


Fall 2011

Mecanismos de la Participación Política El Movimiento Para Reformar el Sistema de la Licencia Postnatal en Chile

Lucas Hernández
SIT Study Abroad

Follow this and additional works at: https://digitalcollections.sit.edu/isp_collection

 Part of the [Family, Life Course, and Society Commons](#), [Inequality and Stratification Commons](#), [Politics and Social Change Commons](#), and the [Women's Studies Commons](#)

Recommended Citation

Hernández, Lucas, "Mecanismos de la Participación Política El Movimiento Para Reformar el Sistema de la Licencia Postnatal en Chile" (2011). *Independent Study Project (ISP) Collection*. 1169.
https://digitalcollections.sit.edu/isp_collection/1169

This Unpublished Paper is brought to you for free and open access by the SIT Study Abroad at SIT Digital Collections. It has been accepted for inclusion in Independent Study Project (ISP) Collection by an authorized administrator of SIT Digital Collections. For more information, please contact digitalcollections@sit.edu.

Organizaciones y Los Mecanismos de la Participación Política

El Movimiento para Reformar el Sistema de la Licencia Postnatal en Chile

**Lucas Hernández
SIT World Learning
Chile: Social, Political and Economic
Transformation**

10 de diciembre de 2011

Índice de Materias

I.- Resumen (Español)	2
II.- Resumen (Ingles)	2
III.- Introducción	3
IV.- Metodología	5
V.- Antecedentes	6
VI.- Sectores Involucrados	8
VII.- Mecanismos Utilizados/Factores	10
VIII. Variables de la Participación Para Ser Exitoso	13
IX.- Los Logros	15
X.- Conclusiones e Implicaciones	17
XI.- Bibliografía	21
XII.- Apéndices	23

Resumen

Este ensayo tiene por objetivo hacer una presentación sistemática del debate postnatal que se desarrolló en Chile entre los años 2009-2011 con un enfoque específico sobre el papel desempeñado por las organizaciones sociales para organizar y movilizar la participación política de la ciudadanía. La idea de una extensión de la licencia postnatal, nació en la campaña electoral de 2009, donde todos los candidatos, incluido el actual presidente Sebastián Piñera, propusieron en sus programas de gobierno una extensión de este programa. Sebastián Piñera, el primer presidente conservador desde la dictadura de Augusto Pinochet, no sólo se comprometió a que la licencia de maternidad fuera más larga y más flexible, sino que también se comprometió a eliminar los obstáculos que limitan el acceso de las mujeres a la fuerza laboral. Este debate, con un enfoque tan amplio se vio complicado por los numerosos desastres políticos y naturales, se tradujo en un dilatado proceso de dos años de debates públicos y campañas para que el gobierno cumpliera su promesa. A su vez, el proceso involucró a casi todos los sectores de la sociedad chilena. A pesar de este movimiento, provino de una promesa de una campaña presidencial, se llevó a cabo y se concretó por la labor de las organizaciones sociales en el fomento de la acción por parte de la ciudadanía. Las polaridades principales en la discusión fueron dominadas por dos puntos de vista, el primero, fue más tradicional, vinculado a las tareas biológicas de la mujer, particularmente en torno a la lactancia y el apego. El segundo punto de vista, fue centrado en la participación de la mujer en la fuerza laboral y en la igualdad de la mujer en la sociedad chilena. Al final, este debate se logró la unificación de las organizaciones sociales de diverso espectro en contra de un proyecto de ley del gobierno insatisfactorio, la notoriedad de estas organizaciones en el proceso legislativo y la ratificación de una nueva ley. Esta ley duplicó la duración de la licencia postnatal, incrementó la cobertura a sectores laborales más precarios e incorporó una distribución más equitativa de las responsabilidades parentales entre hombres y mujeres. Estos resultados revelaron los distintos métodos que pueden ser utilizados por las organizaciones sociales y la ciudadanía para desempeñar un papel activo en un proceso de reforma legislativa, considerando el estado actual de la sociedad civil en Chile.

Abstract

This essay is intended to accomplish a systematic presentation of the postnatal debate that occurred in Chile from 2009-2011 with a specific focus on the role played by social organizations to organize and mobilize the political participation of the citizenry. The thought of an extension of post-natal leave was born in the 2009 election campaign where all candidates, including the current president Sebastian Piñera, advocated for an extension of this coverage. Sebastian Piñera, the first conservative president since the dictatorship of Augusto Pinochet, not only promised to make maternity leave longer and more flexible, he also pledged to remove obstacles that limit women's access from entering the workforce. This broad focus, complicated by numerous political and natural disasters, resulted in a drawn-out two-year process of public debate and campaigns for the government to complete their promise. This process drew in nearly all sectors of Chilean society. Although this movement came from a campaign promise it was carried through and given shape by the work of social organizations through the fostering of action by the everyday public. The primary polarities of these discussions were dominated by two viewpoints; the first was a more traditional/biological viewpoint of women with specific focus on the biological functions of women such as breastfeeding. The second, a perspective focused on the rate of woman in the workforce and the equal footing of women in Chilean

society. This debate eventually resulted in the unification of broadly-based social organizations in face of a dissatisfactory government bill, notoriety for these organizations in the legislative process and the ratification of a new law which doubled the duration of post-natal leave with conditions that allow for greater coverage and a more equal distribution of parental responsibilities. These results revealed the various methods that can be used by social organizations and the citizenry to play an active role in shaping legislative reform while speaking to the current state of civil society in Chile.

Introducción

Chile tiene una historia larga de fuerte desarrollo económico y es considerado uno de los países más exitosos en América Latina (De Gregorio, 2004). Este elogio, sin embargo, no se ha traducido en una sociedad perfecta. De hecho, todavía hay problemas graves que enfrentan los chilenos y chilenas, especialmente en lo que respecta al género. “En Chile la carga de la maternidad la lleva totalmente la mujer.” (Estrada, 2010). Esta cita planteado por una ciudadana, Fabiola Quiñones, es una buena representación del sentimiento de la mayoría de la población. Esta fue una cuestión muy pertinente en los dos últimos años referida específicamente al tema de la licencia por el postnatal. A lo largo de este periodo, los ciudadanos/as comunes y corrientes como la señora Quiñones, a través de la potenciación y el desarrollo de las organizaciones sociales, tuvieron la oportunidad de tener una incidencia significativa en el proceso legislativo. Los conexiones entre la sociedad civil y la política se fortalecieron, y el llamado a la protección de todas las mujeres fue contestada mediante una acción decidida y coordinada que obligaron a los funcionarios gubernamentales a representar las demandas de sus electores.

El 29 de Abril de 2010, el recién electo presidente de la República de Chile, Sebastián Piñera, creó la “Comisión Mujer, Trabajo y Maternidad”. Esta comisión fue constituida por 14 expertos y expertas de una variedad de distintas disciplinas y sectores sociales, laborales y políticos con el fin de colaborar y presentar recomendaciones sobre una posible actualización de la política de protección a la maternidad en el trabajo, y en particular la extensión del postnatal. Esta Comisión sesionó hasta Agosto de ese año. La formación de esta comisión tenía como misión buscar la forma de implementar la promesa de campaña del presidente con miras a una solución para las trabajadoras chilenas.¹ Luego, el gobierno elaboró un proyecto de ley que envió al congreso, el cual variaba de las recomendaciones de la comisión y que trasladó por tanto el debate nacional

¹ Participación de las mujeres en la fuerza laboral es solamente 41%, comparado a un promedio de 65% en el OECD y 53% en América Latina (La Economista, 2011)

hacia la Cámara y el Senado, desde donde, se abrieron las posibilidades de participación a la sociedad civil, que además se manifestó a través de una combinación de medios formales e informales. Finalmente, el proceso dio lugar a la aprobación de una ley que ampliaba la licencia de postnatal de 12 semanas a 24 semanas de licencia completa. Esta ley incluyó medidas de compensación monetaria, extensiones para los casos especiales como adopciones y partos prematuros y disposiciones para el padre de asumir un papel en el cuidado de sus hijos/as recién nacidos/as; a la vez que amplía la cobertura a todas las mujeres trabajadoras de los sectores laborales más precarios.

Hasta este momento nadie ha investigado el papel de las organizaciones sociales y la sociedad civil en este debate y los peligros potenciales de la percepción actual de los resultados antes mencionados. A pesar de que esta nueva ley fue recibida con elogios y aceptación por el público en general, sigue habiendo muchas divergencias e desacuerdos de interpretación sobre el verdadero proceso. La importancia de esta experiencia concreta es que sirve como un ejemplo de acción para la ampliación del ámbito de la participación política en el país.

El proceso comenzó con las recomendaciones de la comisión, las cuales no fueron recogidas adecuadamente por el gobierno. Esto impulsó a las organizaciones sociales que fueron invitadas a participar a la acción en la comisión. A pesar de la diversidad, este debate contribuyó a la generación de conexiones entre estas organizaciones en la búsqueda de un resultado más equitativo y prometedor. Estos lazos se prolongaron hasta las etapas finales del proceso, y el trabajo conjunto les permitió la aumentación de su influencia y participación en el proceso legislativo a través de un lobby constante con los legisladores. Además, generaron espacios de presentaciones en todas las comisiones parlamentarias y senatoriales donde se discutía el proyecto, promoviendo la movilización directa y permanente de sus miembros a través de una variada gama de mecanismos. Debido al hecho de que esto comenzó como una iniciativa del gobierno, surgieron varios interrogantes sobre la verdadera representación de la ciudadanía en el proceso. La ciudadanía, a través de sus organizaciones formales e informales, desempeñó un papel importante, sin embargo, el efecto de su movilización y los esfuerzos siguen siendo ambiguos.

Este informe examina de cerca los antecedentes y el contexto del debate y las funciones, las motivaciones y la eficacia de los distintos actores involucrados. Mediante el uso de un conjunto

de variables para medir el éxito de la participación política y movimientos sociales, el proceso de extender la duración de la licencia postnatal en Chile, se analiza desde una óptica, sobre todo, política y cultural. Con esta evaluación, se distinguen un conjunto de mecanismos eficaces y factores por su rol de impacto en el proceso legislativo y en el fortalecimiento de la sociedad civil. La acción colectiva y la participación promovida por organizaciones formales y de ciudadanos independientes, demuestra su importante papel en la consecución de los valores democráticos en la democracia recientemente recuperada de Chile. Sin embargo, un enfoque cautelado esta usado durante la evaluación de si es cierto o no que este caso demostró un éxito de la participación social.

Metodología

Al inicio del proceso de investigación comencé a investigar los aspectos más generales de la participación política, los mecanismos y métodos de las organizaciones sociales en la interacción con la ciudadanía y el papel del gobierno en este proceso. Obtuve mi información a través de entrevistas directas con académicos, líderes de organizaciones sociales y un representante del Gobierno del Servicio Nacional de Consumidor (SERNAC). En este proceso atrajo mi atención y se redujo desde un esquema más general a un examen específico del reciente proceso y el debate sobre la ampliación de la licencia postnatal en Chile, que tuvo lugar entre 2009-2011 (Apéndice A).

Este tema específico del área fue atractivo porque abarcó una gran variedad de factores sociales, culturales, económicos y políticos. Más específicamente, este movimiento incluyó casi todos los sectores de la sociedad chilena y ha creado un relato fascinante de cómo, y en qué medida, los ciudadanos de Chile se organizaron y participaron en todo el proceso.

Las fuentes utilizadas para escribir el presente ensayo consistieron en fuentes primarias y secundarias. Estas fueron extraídas de una variedad de puntos de vista que permitieron una vista panorámica desde todas las perspectivas con respecto al tema. Las etapas principales de investigación involucraron todas las antecedentes sobre el área temática, la recolección de la cronología de los eventos que ocurrieron a lo largo de éste periodo y de los puntos de vista de los distintos actores involucrados. Esto se realizó mediante la búsqueda de los registros de dos

periódicos chilenos El Mercurio y La Tercera, la búsqueda en línea de entrevistas del vídeo y el radio principalmente a través de 'YouTube' y el programa de radio de la Universidad de Chile, dedicado al tema, entrevistas con los líderes que participaron en el movimiento y la investigación de los bases de datos de los sitios de web organizacionales y gubernamentales. Este fue un paso esencial, porque sin un conocimiento diverso y de gran alcance sobre los antecedentes del tema, sería casi imposible hacer un análisis justo. Las entrevistas consistieron de cinco organizaciones diferentes que participaron en este movimiento: Agrupación Nacional de Empleados Fiscales (ANEF), Comunidad Mujer, "El Movimiento por un postnatal de seis meses", Espacio Crianza y Corporación Humanas (Apéndice B). Los apuntes y grabaciones de los entrevistas están en el posesión del autor. Las cinco organizaciones tenían diferentes puntos de vista con respecto al tema y han permitido una comprensión mayor y holística de esta problemática.

Este proceso de investigación ocurrió en un lapso de un mes en Santiago, Chile. El marco de tiempo limitado para llevar a cabo este proceso dejó muchas preguntas aún por descubrir para una investigación futura. Sin embargo, sirve como una base sólida para entender el movimiento postnatal que ocurrió en Chile a través de un lente político y cultural.

Antecedentes

Chile ocupa el lugar 33 de 34 países de la OCDE en cuanto a la participación laboral femenina y bajo del esquema de la licencia postnatal anterior a la nueva ley, el 52% de los pagos de subsidios estatales para esta licencia se fueron hacia a la quinta parte más rica de las mujeres y sólo el 5% para la quinta parte más pobre (La Economista, 2011). Por estas razones, las promesas hechas en las elecciones de 2009 por todos los candidatos para reformar y mejorar el sistema de licencia postnatal parecía ser una promesa que aumentaba las chances de obtener la presidencia. Sebastián Piñera, el candidato que asumió el cargo, prometió durante su campaña para aumentar la licencia postnatal financiada por el Estado de Chile hasta 24 semanas. Estancado por los desastres en 2010², el Presidente se tomó su tiempo en la formulación de su propuesta, la cual sería enviado al Congreso.

² En Febrero, 2010 unos de los terremotos más grandes en la historia de Chile destruyó el sector medio del país, y en Agosto, 2010 el problema de los mineros Chilenos consumió las prioridades del gobierno.

Para crear finalmente acción sobre el tema, el presidente formó una comisión de expertos de diversos sectores en abril del 2010 para debatir y crear a un curso de acción sugerido para el gobierno (Apéndice A). No obstante que al principio, el gobierno lideró la ofensiva, las organizaciones sociales, a partir de un conjunto diverso de puntos de vista, desarrollaron un gran interés y oportunidad para influir en el proceso.

La licencia postnatal, aunque parezca sencillo, implica muchos diversos tipos de intereses ideológicos, culturales, políticas, médicas, empresariales, laborales, generacionales y religiosas. Cuando estos intereses chocaron en la “Comisión Mujer, Trabajo y Maternidad”, se produjo una discusión entre una política de derechos y una de un enfoque social. Los puntos más distinguibles del debate fueron: problemas médicos, el tema de la infancia y la lactancia y el apego postnatal. En total, el proceso fue descrito como "súper-lento" (Entrevista Francisca. Montedónico, 2011). Además, Carolina Carrera de la organización Corporación Humana dijo que, “había mucho desinformación” (Entrevista a Carolina Carrera, 2011). Sin embargo, muchos de los actores involucrados dicen que la comisión presentó muchas cosas positivas. Anna Bell, de la ANEF, por ejemplo, piensa que “la comisión evolucionó bien en su deliberaciones y revoluciones.” (Entrevista con Ana Bell). Este ambiente positivo resultó en la formulación de un informe final que se distanciaba en gran parte de la visión del Presidente Piñera, porque más bien desalentaba la idea prioritaria de una extensión del sistema actual. Como primera prioridad, la comisión recomendara que antes de extender el postnatal, había que resolver primero el problema de la cobertura ya que del 40% de trabajadoras excluidas, el 70% pertenece a los sectores más vulnerables (presentación ANEF). La comisión estimaba que el sistema actual ya era relativamente generoso con respecto a la duración del permiso y afirmó que la oferta de ampliación hacía improbable que se resolviera la situación de las mujeres que ya estaban excluidas en el marco actual, por razones de recursos fiscales. Por lo tanto, se recomendó al Presidente que en primer lugar se invirtiera en ampliar los beneficios del sistema actual a las trabajadoras más pobres, informales y con contratos de corto plazo (40%) que no tienen acceso. Muchas de las organizaciones sociales esperaban en consecuencia que el Presidente pusiera su mano y transformara estas recomendaciones en la legislación. Sin embargo, esto no ocurrió.

Durante esta etapa, el gobierno dirigido por Piñera tenía un índice de aprobación del 50% y solo 31% de la desaprobación (Adimark, 2010). Con un cierto nivel de apoyo, el gobierno tenía el poder

para actuar en su propio interés. Por esta razón, el proyecto llevado al Congreso incluía sólo las porciones de las recomendaciones de la comisión y fue descrito por muchos como "súper mal hecho" (Entrevista Con Sra. Betancort). La extensión de 12 semanas se mantuvo como el punto central del proyecto de ley con una inclusión al derechos de la licencia postnatal para solo un 20% de las mujeres en el empleo precario, se incluía a los hombres pero a expensas de las mujeres, y se validaba la duración del contrato por sobre los derechos de la maternidad, y la disminución del tope del monte del subsidio reduciendo para un gran grupo de trabajadoras su salario a la mitad (Presentación ANEF, 2011). Este proyecto abrió debate desde varios puntos de vista entre ellos: la diferencia entre una política de derecho con una política de focalización; las implicaciones familiares y sociales asociados a las mujeres fuera de la casa, el papel del hombre en la maternidad, obligaciones de las empresas y si una extensión iba a perjudicar el trabajo y las condiciones laborales para mujeres (Presentación ANEF, 2011). En esencia, el debate que se inició en la Comisión y continuó en el Congreso, profundizó en las diferencias que planteaban las mujeres que veían como riesgo de ser eliminadas del mercado de trabajo y que consideraban una extensión de la licencia postnatal como algo de la libre elección y con responsabilidad compartida

Las diversas organizaciones involucradas en el proceso se dieron cuenta que el proyecto del gobierno tomaba una forma distinta de la propuesta de la comisión. "El proyecto fue muy egoísta...trataba de responder al problema de la gente que no tenía los derechos, tratando de poner esto en contradicción con la gente que si tiene los derechos", lamento Anna Bell Jaras de la ANEF (Entrevista a Anna Bell, 2011). Las organizaciones, a pesar de que representaban una amplia gama de intereses distinto, fueron capaces de ver problemas suficientemente graves con el proyecto de ley, que formaron una base de respeto y unificación para mejorar la trayectoria de la reforma. Para estas organizaciones que antes tenían poca o ninguna comunicación y colaboración de repente se encontraron que todas estaban tratando de "romper las barreras perjudiciales y coincidiendo" (Entrevista a Anna Bell, 2011).

Actores Involucrados

El proyecto del gobierno movilizó mucha gente porque las mujeres y trabajadores hacían parte de una discusión pública que levantaba muchas expectativas de la gente, y el resultado no

cumplía con ellas. Es decir, cuando llegó el proyecto del gobierno, no representaba mucho lo que las mujeres querrían. Por eso, los ciudadanos, a través de la voz colectiva de las diversas organizaciones sociales, se hicieron cargo para influenciar al gobierno y los políticos al darse cuenta que el proyecto violaba más derechos que entregar protección.

Como se ha mencionado, la idea de reformar las normas de la licencia postnatal del país, fue propuesto por los candidatos políticos de las elecciones de 2009 (Apéndice A). Con el tiempo, el presidente Sebastián Piñera se encargó y formó la “Comisión Mujer, Trabajo y Maternidad”. Esta comisión estaba compuesta por organizaciones de empresas, profesionales, gremiales, sindicales, universitarios (profesores y académicos), organizaciones sociales y organizaciones de la salud (médicos, etc.). Con representantes de una amplia gama de sectores muchas áreas distintas de la ciudadanía se involucraron. Mientras el proceso fue pasando a través de sus etapas del debate, una nueva ola de actores se encargó de participar directamente. De estos los más abiertos eran los políticos y los jefes de los departamentos gubernamentales pertinentes tales como Servicio Nacional de la Mujer (SERNAM). Con un sistema binominal, es muy común que los políticos traten de tener posiciones que los mantengan visible ante los votantes, en el caso de un tema de tan amplia cobertura, esta posición creció de manera significativa. Al principio los representantes de los dos bloques (La Concertación y La Alianza) permanecieron temerosos de tomar una posición decidida, pero durante el paso del tiempo casi todos tenían una opinión, la mayoría de los cuales habló a favor de extender la licencia, aunque en distintos aspectos. Por ejemplo, el Senador DC Mario Ruiz-Esquide acusó a Piñera de "publicidad engañosa por anuncio sobre el postnatal "(La Tercera, 22/01/11). Además, la ministra secretaria general del gobierno dijo que, "como gobierno vamos a cumplir la palabra de tener un postnatal, que sea más amplio, que sea flexible y que avance en el sentido que todas las madres chilenas esperan, un postnatal de más tiempo” (La Tercera, 24/01/11). Es interesante señalar que el senador Ruiz, de la oposición, adquiriría una visión más de confrontación con todo el proceso del presidente Piñera y la derecha, mientras que un representante del gabinete de Piñera se centra principalmente en el tema de la longitud y su importancia, sin hacer caso de la ampliación de la cobertura u otras demandas.

Esto habla de un partido político más que el realismo en el que cada actor está tratando de defender sus propios intereses personales. El bloque más conservador en el gobierno a través del

debate, debido a sus fuertes lazos religiosos y tradicionales, tienden a tomar la posición de una perspectiva más tradicional (Palacios & Martínez, 2006). Es decir, tenía "una demanda más conservador, que las mujeres queden en sus casas" (Entrevista a Andrea Betancort, 2011). Mientras que las facciones más liberales tendían a centrarse en la expansión del derecho a todas las mujeres en lugar de ampliar la duración del permiso. Las organizaciones sociales, a pesar de que se sentaron a ambos lados de las polaridades, actuaron como un infiltrado de terceros en este proceso legislativo. De acuerdo a Anna Bell, de la ANEF, "no sacrificamos, crucemos el dialogo" (Entrevista a Anna Bell, 2011). Lo que propusieron nunca estaba en lo contrario, aun diferente, las propuestas fueron complementarios más que nada. Es decir, el foco de las organizaciones fue para mejorar sus distintos problemas con la ley propuesta y se dieron cuenta que la mejor manera para cumplir esta tarea fue para trabajar juntos. Estos actores fueron "enfocados en otras cosas pero [usaron] su propia enfoque y especialidad para mejorar la posición de otras perspectivas" (Entrevista a Francisca Montedonico, 2011).

Por supuesto, aunque las organizaciones fueron involucradas directamente las "puertas cerradas", estaban presentes y la ciudadanía, asumió un rol muy fuerte. Las acciones de la ciudadanía tomaron muchas formas y surgieron de muchas iniciativas, sin embargo, lo que les faltaba en cuanto a masividad fue compensado por su amplio alcance. Este efecto el proceso fue guiado fuertemente por las organizaciones sociales a través de la aplicación de diversos mecanismos formales e informales.

Mecanismos Utilizados/Factores

Los métodos de los actores involucrados en este proceso transformaron sus visiones en muchas formas distintas de movilización y acción política. Según Edwards, Foley y Diani (2001), "las asociaciones pueden unir las energías de mentes divergentes y vigorosamente dirigirlos hacia un objetivo claramente indicado, lo que contribuye a la colaboración social efectiva" (Rubino, 2006). Esta dirección evolucionó a través del intercambio de información y colaboración entre las organizaciones participantes y luego se canalizó a darle poder a los ciudadanos.

La participación ciudadana no es gratis. A lo largo de la mayor parte del proceso los medios de comunicación tomaron, sobre todo, el punto de vista del gobierno. Es decir que cada vez que el tema fue cubierto, las personas consultadas fueron casi en su totalidad los representantes del

gobierno. Por esta razón, la base para conseguir apoyo y mantener una línea directa de contacto con los ciudadanos involucrados se estableció dentro de las redes sociales. El amplio uso de las redes sociales y la exposición del debate en la conciencia pública, obligó a que se incorporara través de medios de comunicación poco a poco. Sirvió aún más para ampliar de apoyo las diversas maneras de difusión, marchas y movilizaciones. De acuerdo a la Organización ANEF, estas acciones jugaron un rol "para manifestar y dialogar en detalle la posición y demandas de las organizaciones civiles en esta materia." Las formas específicas de estas movilizaciones tuvieron muchas formas que puede condensarse en tres categorías: reuniones educativas, demostraciones visibles de opinión y difusiones imparciales de la opinión.

Los mecanismos más numerosos y directos de la participación fueron las reuniones educativas. Sesiones de capacitación, que continúan hasta hoy en día, se centró principalmente en informar y formar a los ciudadanos en el debate actual que están ocurriendo en Chile, pero lo más importante es para demostrar a los ciudadanos sus derechos y limitaciones actuales en relación con el sistema postnatal anterior. Esta ha ayudado a desarrollar un mayor apoyo a la reforma de la ley y a crear una ciudadanía más consciente. Los foros, por su parte, adoptaron un enfoque más académico e ideológico. Por ejemplo, un foro organizado por El Movimiento por un postnatal de 6 meses en octubre 19 en Valparaíso, titulado "¿Extensión o flexibilización del postnatal en Chile?" reunió a médicos, representante de organizaciones sociales, representantes empresariales y políticos con el fin de permitir a los ciudadanos ser testigos de primera fuente, de las diferentes opiniones y perspectivas en juego. Con un enfoque estrictamente informativo, estos foros ayudaron a aumentar el conocimiento, estimular el debate y a conocer el lugar de los actores involucrados en el proceso legislativo en contacto directo con los ciudadanos y sus puntos de vista. El mecanismo más general de esta categoría fueron las reuniones entre las organizaciones sociales y legisladores. Aunque más general, este mecanismo tuvo uno de los mayores impactos. Esta presión contribuyó a desarrollar fuertes lazos y conexiones entre las organizaciones y legisladores, a la vez confirmando la importancia de las organizaciones dentro del proceso.

Manifestaciones visibles son aquellos mecanismos que se asocian más con los movimientos sociales y movilizaciones ciudadanas. Sin embargo, a través de este proceso las manifestaciones visibles no asumieron un papel muy importante. No quiere decir que no tuvieron un impacto o

una presencia visible. A través de movilizaciones, protestas civiles, las marchas de la familia, conciertos, círculos de protección y los públicos "tetadas", hubo un impacto diverso. Movilizaciones y protestas no fueron numerosas, pero fueron únicas en su tipo, que se combinaron a menudo con las causas más generales, tales como las manifestaciones de los trabajadores y los movimientos en contra de la violencia hacia las mujeres. A menudo se marcharon a los edificios del gobierno o fueron centrados en las plazas cerca de las instituciones gubernamentales importantes, como el Parlamento. Los mecanismos más singulares fueron los círculos de protección y las públicas "tetadas". Estos dos, principalmente, representaron la ideología de la perspectiva biológica y tradicional de la mujer, ya que se centraron en demostrar la importancia y la naturaleza orgánica de la lactancia materna y la relación entre una mujer y su hijo. Las "tetadas" públicas claramente lo demostraron a través de convocar a muchas madres lactantes para dar leche a sus hijos en los espacios públicos, con mayor frecuencia frente a los edificios del gobierno. Estas fueron organizadas principalmente por el movimiento ciudadano liderada por "el movimiento por un postnatal de seis meses".

Difusiones imparciales de la opinión fueron los mecanismos más retirados, muy activos e impactantes. Esta categoría de mecanismo principalmente incluyó peticiones y comunicaciones por el internet. Peticiones, tanto de forma online y físico, fueron muy populares durante este proceso. Diversas peticiones por el internet, organizada por las organizaciones sociales a través de Facebook y otras redes sociales, recibieron un fuerte apoyo y se movilizaron rápidamente. Además, de repente estos mecanismos fueron combinados con las manifestaciones más visibles, como las marchas a los edificios del gobierno para entregar una petición firmada por miles de seguidores.

Como se mencionó, al comienzo del proceso, el gobierno tenía una importante aprobación del 50% de la población. Sin embargo, cuando las movilizaciones estudiantiles se iniciaron en mayo de 2010 (Apéndice A), la ciudadanía comenzó a ganar más espacio para sus quejas y esto condujo a una drástica caída de la tasa de aprobación de alrededor del 22% (Adimark, 2011). Este bajo nivel de apoyo se mantuvo y sirvió como un importante factor de cambio ventajoso para las negociaciones. Además, en enero de 2011 las organizaciones sociales trabajaron para conseguir los apoyos de organizaciones internacionales numerosas y distinguidas. Los opiniones

de los Congresistas fueron rápidamente trasladadas a centrarse más en escuchar a las organizaciones y la sociedad civil, antes que negociar directamente con el presidente Piñera y el gobierno.

Esto llevó a que el proyecto se rechazó en el Senado (la mayoría de los políticos era de la oposición) y obligó al gobierno a prestar atención a las demandas populares y mejorar la oferta en la Cámara de Diputados. Las escalas de poder en el debate entre el gobierno y las organizaciones han cambiado claramente y dio lugar a una mejora de la eficacia de los mecanismos y el posicionamiento de las organizaciones sociales, lo que permite un gran vestíbulo Parlamentario y político permanente durante toda la negociación.

Variables de la Participación Para Ser Exitoso

Un movimiento social se define como "una serie de opiniones y creencias de una población que representa preferencias para cambiar algunos elementos de la estructura social" (McCarthy & Zald, 1977). Charles Tilly, un académico conocido en el campo de los movimientos sociales, centra su trabajo en un conjunto de clasificaciones estrechas para los movimientos sociales. Estas clasificaciones ayudan para proporcionar criterios finos por la definición y evaluación de movimientos sociales potenciales. Este sistema de clasificación pasa por las siglas de WUNC. WUNC significa: dignidad, unidad, número y compromiso (Tilly, 2004). Dignidad significa un sentimiento de firme convicción determinado sobre un tema de interés. Esto puede ser ejemplificado a través de que los participantes interrumpen su rutina diaria para participar. Unidad significa, la creación de una causa común y una creencia de los participantes que hay una conexión entre uno y otro. Número significa, el tamaño general del movimiento con respecto a sus vínculos con otros grupos o la capacidad de movilizar los recursos disponibles. Compromiso significa una dedicación a la participación ya sea en los momentos de éxito o fracaso.

Movimientos que siguen estas características ayudan a desarrollar una relación más íntima entre la ciudadanía y el proceso político. La participación para el desarrollo de un sistema más justo del postnatal en Chile encaja perfectamente en el sistema de clasificación de Tilly. En primer lugar, ya se ha demostrado que hubo numerosos mecanismos utilizados, que muestran, que los participantes que consideraron que el problema era algo de importancia. En casi todos lados, las

personas tuvieron que interrumpir sus responsabilidades en el hogar, tomaron a sus niños y familias a participar y salieron de su rutina habitual para asistir a eventos como a las marchas de la familia, capacitación y foros. En segundo lugar, la unidad puede ser discutible quizás su característica de más integralidad en todo el proceso, pero a partir de la unión de las organizaciones sociales para el mejoramiento del proyecto de una ley problemática, y la extensión a lo largo de los diversos mecanismos de manifestación social, la armonía en las acciones de los participantes y líderes de la organización, la hacen nítida. En tercer lugar, los números es una conexión más débil, sin embargo, la amplia base diversa de participación procedente de toda la sociedad civil significa un amplio impacto. Los vínculos entre diversas organizaciones, las organizaciones y los órganos legislativos y las personas de distintas clases sociales y económicas, la profundidad de los actores involucrados resultó ser sustancial. Cuarto, el compromiso se desprende de muchos de los ejemplos de unidad, pero lo que es único de esta categoría es la durabilidad de la participación. Como se ha mencionado, todo el proceso duró prácticamente 2 años desde el principio al fin. A lo largo de este proceso hubo desastres políticos y ambientales, trastornos completos de la agenda de reformas y una fuerte resistencia de los actores políticos. Sin embargo, a través de este apoyo total, no sólo se mantuvo el movimiento, sino que creció hasta llegar a la meta de modificaciones sustanciales.

Se hace evidente que el proceso para mejorar la situación de licencia postnatal en Chile puede ser considerado como un movimiento. Las organizaciones que trabajaron en conjunto y en forma sostenida a través de diversos mecanismos organizados de esfuerzos públicos que en conjunto se centraron en las autoridades legislativas y gubernamentales. Esto no sólo ha fortalecido a las organizaciones más multifuncionales que participaron como lo sindicatos, también condujo a la creación de asociaciones y coaliciones con fines específicos como "El Movimiento por un postnatal de seis meses". Con reuniones públicas, mítines y manifestaciones a las demandas de la ciudadanía se instalaron directamente en un foro público. Lo que hace todo esto exitoso, de acuerdo a Tilly (2004) es la unidad entre los numerosos sectores de la sociedad. Sin embargo, lo que igual es importante es la institucionalidad de las acciones del movimiento unificado. De acuerdo a Gamson (1990), "sólo los grupos que utilizan los medios institucionalmente previstos, incluida la presión política, serán exitosos" (pg. 64). Desde el comienzo del proceso, la reforma de la ley posnatal fue plantado dentro de la estructura institucional del Estado, con la inclusión

directa de las organizaciones sociales, y por defecto de la ciudadanía. Con una posición ya establecida en el proceso legislativo, las organizaciones sociales fueron capaces de desarrollar y mantener la relevancia y las conexiones, inspirando a los que representan la acción decidida.

Los Logros

El éxito es algo que depende casi por completo de la perspectiva desde donde se mida. Para las organizaciones sociales que participaron en el movimiento de reforma, sus ideas de éxito eran muy diferentes a las del presidente y de algunos políticos. Sin embargo, los logros de todos se pueden ver claramente. Este impacto alcanzó desde las propias organizaciones a la gran escala del capital social de la sociedad chilena.

Con la participación casi inmediata de las organizaciones en el proceso legislativo desde la etapa de la Comisión, se abrió una verdadera oportunidad para un alcanzar un impacto notable. Al participar y persistir a permanecer en el proceso, se desarrollaban debates amplios en los sectores públicos y creaban alianzas. Estas organizaciones individuales también fueron capaces de obtener un cierto nivel de notoriedad y respeto de sus colegas y legisladores. De manera que, fueron capaces de afirmarse como actores legítimos en la escala social más amplia, algo que muy pocas organizaciones pueden alcanzar.

A lo largo de este proceso se hicieron presentaciones en el Senado y la Cámara de Diputados, junto con la participación en reuniones, eventos de cabildeo y foros con los legisladores y los ciudadanos. La alianza fue más clara, con la formación del Movimiento por un postnatal de 6 meses, donde: sindicalistas, feministas, políticos, defensoras de la maternidad y lactancia, matronas, enfermeras, médicos y otros grupos se unieron todas las fuerzas de una manera formal. Según la señora Montedinco del grupo, "hubo un intercambio constante de información y documentos" (Entrevista a Francisca Montedonico, 2011) Esta cooperación obligó a las organizaciones a reconocer la posibilidad de formar una red fuerte de cortesía para lograr beneficios colectivos. Esto permitió una forma vanguardia y efectiva para relacionarse con la ciudadanía.

Con las ganancias recién alcanzadas por las organizaciones sociales, sus representantes

comenzaron a recibir un mayor espacio público para expresar su voz y sus opiniones. A través de los diversos mecanismos que figuraron, los ciudadanos se organizaron en conjunto con una efectividad y fueron capaces de relacionar directamente sus acciones a un proceso más amplio de cambio. También a través del uso de estos mecanismos, la ciudadanía fue informada constantemente de los acontecimientos hasta al día, a través de una variedad de medios.

Con la ley final de una extensión de 12 semanas a 24 semanas de licencia postnatal se logró distintas garantías. Como puede ver en Figura 1, incluyen lo que permite a los hombres a tener un tiempo para participar en la licencia sin quitar tiempo de la madre y se le reconoce su propio salario, la cobertura de todas las mujeres trabajadoras que anteriormente no tenían seguro (incluidos los trabajadores temporales y trabajadoras con empleos precarios), la extensión de los tiempos de licencia para las enfermedades o nacimientos de casos especiales e incluyó el pago total para la totalidad del permiso de acuerdo a los topes legales. (Servicio Nacional de la Mujer, 2011).

Figura 1: Logros de la Nueva Ley en Comparación a la Anterior

	La Anterior	La Nueva Ley
Cubertura	40% de trabajadoras excluidas, (70% pertenece a los sectores más vulnerables)	Todas las trabajadoras dependientes o independientes que estén afiliadas, trabajando y tengan un mínimo de cotizaciones
Obligación	Obligatorio para las trabajadoras que ganaran hasta 30 UF) \$660.000 aprox.) y facultativo para las que ganaran más, quienes podían optar por reintegrarse en “jornada reducida”	Lo hace obligatorio para todas las trabajadoras, independientemente de su remuneración, aunque pueden ceder parte de él al padre del hijo (a partir de la séptima semana adicional) o bien optar por reincorporarse” por la mitad de la jornada”, a cambio de una extensión del permiso de 12 a 18 semanas
Duración	12 semanas	24 semanas íntegras
Casos Especiales	No habían mucho flexibilidad	Más tiempo para madres con niños prematuros (6 semanas adicionales) y que hayan tenido un parto múltiple (7 días corridos extra de postnatal por cada hijo adicional)
El Tope de Subsidio	Las trabajadoras con ingresos sobre 30 UF se verían “forzadas” a optar por reincorporarse parcialmente a sus trabajos a objeto de no sufrir una baja en sus ingresos	Elimina el tope de 30 UF de subsidio por lo que tienen derecho al tope de 66 UF durante todo el período de 6 meses

El Rol de los Padres	Otogaba fuero laboral al padre pero lo descontaba del fuero maternal de la mujer	La nueva ley no contempla esa “compensación”
El Fuero Maternal	Reducía el fuero maternal en 12 semanas (lo otorgaba hasta sólo 1 año después del nacimiento en circunstancias que la ley cubría hasta 1 año después del término del post natal)	Mantiene el fuero en los mismos términos (1 año desde el cese del post natal y no del nuevo descanso post natal parental)
El Fuero de las Madres Contratados a Plazo Fijo o Por Obra Faena	Lo reducía: sólo las protegía hasta el término del contrato, por lo que, llegada la fecha de término, el empleador podía despedirlas sin necesidad de juicio de desafuero	No contempla esa eliminación y las trabajadoras mantienen su fuero en los mismos términos

Fuente: Autor; datos de (Escuela Sindical, 2011; Presentación ANEF, 2011)

Lo que es más importante es que la gente entienda y reconozca lo que ganó. Todo el mundo desde las madres preocupadas por el bienestar físico y mental, a las trabajadoras que estaban preocupadas por el acceso al mercado laboral, ahora todos entienden. Con el éxito de este movimiento de ciudadanos ahora entienden que siempre pueden pertenecer a algo más grande, que pueden organizar y fomentar el cambio verdadero en la sociedad. Además, las organizaciones comprenden ahora los métodos para relacionarse mejor entre los electores con los legisladores, debido al desarrollo de fuertes vínculos con los dos. Desde una perspectiva más orgánica de la participación, las marchas, las difusiones y las movilizaciones que tuvieron lugar en todo el país, hablan de una voz renovada de los ciudadanos. Al final, las organizaciones y la sociedad civil que participaron activamente en el proceso tuvieron éxito en el establecimiento de un marco para lograr un verdadero impacto y moviendo a los legisladores para representar a la mayoría de sus demandas.

Conclusiones e Implicaciones

Al final de este proceso de dos años en octubre de 2011, las organizaciones sociales y ciudadanos chilenos que participaron en la Comisión y el movimiento, han desempeñado un papel importante en la reforma de la ley propuesta por el presidente Sebastián Piñera y que debate general sobre la licencia del postnatal tuviera una conclusión exitosa. Esto se debió a los esfuerzos organizativos y colectivos de todos. Mediante el uso de los canales institucionales y no

institucionales para conseguir el apoyo y promover la causa, dos modos diferentes de acción que surgieron. El modo externo, donde las organizaciones y redes de voluntarios proporcionan los recursos y el modo interno, donde los individuos pudieron a través de estos recursos asumir el papel de convertirse en actores colectivos (Rubino, 2006). Todas estas organizaciones unían ciudadanos de todos los sectores, puntos de vista políticos, géneros y estratos económicos diversos y ha creado un movimiento organizado y estructurado con un objetivo claro y declarado. Como se ha mencionado por la Sra. Bell, de la ANEF, las organizaciones fueron "cuantativamente de menor envergadura pero cualitativamente diverso" (Entrevista a Ana Bell, 2011). Estas organizaciones ayudaron a canalizar los diversos intereses de cada actor involucrado, a un objetivo principal colectivo como la cobertura de todas las mujeres trabajadoras. A través de ellas, hombres y mujeres se mantuvieron informados y conscientes de la situación actual de la reforma y las acciones que estaban llevando a cabo en el Congreso. Además, fueron movilizados en una forma de acción que tenía un propósito claro y establecido de impactó, ayudando a mantener su participación y aumentar el capital social del país.

El uso de las movilizaciones y diálogo como elementos complementarios y paralelos ayudó a lograr una negociación favorable. Además, un índice de aprobación menor del actual gobierno y el significado político del voto de las mujeres (50%) para los políticos, ayudaron a obtener importantes ventajas para la sociedad civil. En esencia, esto llevó a muchos de los políticos involucrados a buscar soluciones de acuerdo con lo que la gente demanda más que con la propuesta del gobierno. Esta es una actitud por desgracia poco común para que el gobierno tome en consideración, pero puede ciertamente ser visto como un producto de los actores que se movilizaron. La progresión de las organizaciones y sus conexiones dio fuerza a las demandas de sus electores e hizo el movimiento de una fuerza que era importante no tener en el lado opuesto.

La conclusión final de este proceso conduce a un claro impacto. De acuerdo a la señora. Montedónico es, "al final, mucha gente se dio cuenta, como los ministras qué no es malo quedarse en la casa y que no es una violación de la libertad de mujeres" (Entrevista a Francisca Montedónico, 2011). Sin embargo, en última instancia, los principales medios de noticias afirmaron que la nueva ley es un éxito del actual gobierno y los políticos. Por ejemplo, en el comunicado oficial del presidente, Piñera ha mencionado, "los congresistas han trabajado duro

en esta materia, dejando a un lado nuestras legítimas diferencias para dar prioridad a los intereses de las familias, las madres y los niños a fin de lograr un buen acuerdo". También agregó: "si tan sólo pudiéramos abordar todos los problemas y desafíos en nuestro país con la misma actitud con la que se ha abordado el reto de hacer justicia a las madres de Chile" (Gobierno de Chile, 2011). La nueva ley fue vista como un triunfo del gobierno sin hacer mención de las organizaciones y la sociedad civil. Debido a esto, el resultado del trabajo realizado por las organizaciones y ciudadanos que participaron está envuelto en un malentendido. Sin embargo, de acuerdo con las organizaciones e individuos involucrados, "Lo que importa es que cambiamos el proyecto" (Entrevista a Anna Bell, 2011).

El impacto en el estado a la democracia en Chile fue claro. El éxito del movimiento de la licencia postnatal se pueden atribuir directamente a las variables únicas que tuvo. La meta colectiva, la importancia del movimiento de los actores involucrados, las múltiples conexiones con los legisladores y otras organizaciones, el poder y la amplia base de su movilización y la dedicación para continuar la lucha frente a insuperables adversidades ayuda para promover el proceso de democratización de Chile. Además, ayudó a hacer que este proceso del gobierno contará con una fuerza influyente llevada desde la sociedad civil.

Este ejemplo ayuda a demostrar las características únicas y nuevas de los movimientos sociales en general y en Chile en particular. La mayoría de las iniciativas del gobierno comenzaban y terminaban solo con la participación de legisladores estrictamente. Este caso particular, comenzó como una iniciativa del gobierno que culminó con la presencia de los actores externos de la sociedad civil, donde las organizaciones la llevaron a ocupar un papel directo en la formulación de una propuesta de política. Como la participación de los actores de la sociedad civil fue ignorada en esencia y manipulada, estos actores unidos se encargaron de volver a insertarse en el debate en un momento en que fueron excluidos deliberadamente. Los métodos de estas organizaciones demuestran más que nada, la importancia de las organizaciones sociales en la formulación, mantenimiento y creación de impacto de los movimientos sociales. Las conexiones directas que tienen las organizaciones con los ciudadanos todos los días funcionan, esencialmente como una forma más directa de la democracia dentro del sistema político. Estas organizaciones aprovecharon su participación inicial y la diversidad de sus miembros sirvió

como una herramienta para la ciudadanía a expresar sus opiniones y de los políticos para entender de manera más directa las demandas de sus electores. Además, la mediación de estas organizaciones ayudó a los ciudadanos a entender mejor el proceso político, sus propias creencias y la mejor manera de ampliar y fortalecer su voz para alcanzar el éxito. Tales aptitudes políticas y la acción colectiva parecen ser necesarias para la creación de una exitosa movilización social y la eficacia del sistema democrático.

Este trabajo tuvo como motivación presentar los acontecimientos de este proceso con un enfoque particular sobre el papel que juegan las organizaciones en lo que respecta al fortalecimiento de la sociedad civil de Chile y demostrar cómo este movimiento en particular podría contribuir a la comprensión global de determinados métodos y mecanismos que fortalecer el capital social y la democracia. A través de las organizaciones involucradas en el proceso de reforma del sistema chileno de licencia postnatal, las personas tuvieron la oportunidad de discutir sus propias experiencias, adquirir conocimientos y habilidades políticas y tuvieron un impacto directo en la formulación de la política nacional. Esta es la meta deseada de casi todos los movimientos civiles y las bases generales de la democracia (Dagnino, Olivera & Panchifi 2006; Entrevista a Nicolás Corvalan, 2011).

Bibliografía

- Adimark, Encuesta: Evaluación Gestión del Gobierno. Informe mensual Noviembre 2010.
http://www.adimark.cl/es/estudios/documentos/ev_gob_nov10.pdf
- Agrupación Nacional de Empleados Fiscales: Mujeres (ANEF), Octubre 2011. “Extensión del Postnatal a 6 meses” Powerpoint presentation presented in Sao Paulo, Brasil.
- Bell, Ana, Agrupación Nacional de Empleados Fiscales (ANEF), 2011. Interviewed by Lucas Hernández [sit-down format] Santiago, Chile 11/14/11
- Betancor, Andrea, Comunidad Mujer, 2011. Interviewed by Lucas Hernández [sit-down format] Santiago, Chile 11/14/11
- Carrera, Carolina, Corporación Humanas, 2011. Interviewed by Lucas Hernández [sit-down format] Santiago, Chile 11/15/11
- Corvalan, Nicolás, Servicio Nacional del Consumidor (SERNAC), 2011. Interviewed by Lucas Hernández [sit-down format] Santiago, Chile 11/7/11
- Dagnino, Evelina, Olvera, Alberto & Panfichi, Aldo, 2006. “La Disputa Por La Construcción Democrática en América Latina” *Centro de investigaciones y Estudios Superiores en Antropología Social (CIESAS)*, Universidad Veracruzana
- De Gregorio, Jose, 2004. “Economic Growth in Chile: Evidence, Sources and Prospects” *Central Bank of Chile Working Papers* No. 298
- La Economista, 2011. *Female Labour Participation in Chile: Taking Leave of His Senses, An Extension of Maternity Leave is Unlikely to Get More Women Working*, [online] Available at: <http://www.economist.com/node/18560269> [Accessed 1 December 2011]
- Escuela Sindical, 2011. *Ley 20.545 sobre “post natal de 6 meses”: se acabó la “letra chica” pero no las interrogantes*, [online]. Available at: <http://www.escuelasindical.org/2011/10/ley-20-545-sobre-post-natal-de-6-meses-se-acabo-la-letra-chica/> [Accessed 5 December 2011]
- Estrada, Daniela, 2010. ¿Licencia maternal más extensa o para todas las chilenas?, La Agencia de Noticias Inter Press Service (IPS) [online] Available at: <http://www.ipsnoticias.net/nota.asp?idnews=95647> [Accessed 30 November 2011]
- Gamson, William, 1990. “The Strategy of Social Protest” Belmont, CA: *Wadsworth Publishers*
- Gobierno de Chile, 2011. *President Piñera enacts the law to extend postnatal maternity leave to 6 months*. Press Release, 7 de October de 2011, Available at: <http://www.gob.cl/english/featured/2011/10/07/president-pinera-enacts-the-law-to-extend-postnatal-maternity-leave-to-6-months.htm> [Accessed 1 December 2011]

- McCarthy, John & Zald, Mayer, 1977. "Resource Mobilization and Social Movements: A Partial Theory." *American Journal of Sociology*, 1977. Vol. 82, no. 6, pp. 1212-1241
- Montedonico, Francisca, *Movimiento Por un Postnatal de 6 meses/Espacio Crianza*, 2011. Interviewed by Lucas Hernández [sit-down format] Santiago, Chile 11/25/11
- Palacios, Margarita & Martinez, 2006." Liberalism and Conservatism in Chile: Attitudes and Opinions of Chilean Women at the Start of the Twenty-First Century". *Journal of Latin American Studies*, No. 38, pp. 1-34
- Rubino, Francesca L., 2006. "Successful Social Movements and Political Outcomes: A Case Study of the Women's Movement in Italy, 2943-48" *Wright State University*
- Servicio Nacional de la Mujer, Gobierno de Chile, 2011. Preguntas y Respuestas sobre Proyecto de extensión del postnatal: Por un Postnatal de Clase Mundial, Moderno, Flexible, Para Todas las Madres Trabajadoras. Press Release Available at http://servidorweb.sernam.cl/descargas/preg_y_resp_posnatal_3oct.pdf [Accessed 1 December 2011]
- La Tercera a través de United Press International, 22/01/2011. *Ruiz-Esqvide dice que Piñera "es el rey de la letra chica*
- La Tercera a través de United Press International, 24/01/2011. *Gobierno pide evitar las críticas y asegura que cumplirá promesa de postnatal "más flexible"*
- Tilly, Charles, 2004. "Social Movement, 1768-2004" Boulder, CO: *Paradigm Publishers*

Apéndice A

Cronología del Proceso de Reformar el Sistema de la Licencia Postnatal

2006 Abril

28: Un artículo apareció en El Mercurio sobre la licencia postnatal

2009 Noviembre

Las campañas presidenciales empezaron

2009 Enero

15: Parlamentarios se reunieron con Presidenta Bachelet para avanzar un proyecto sobre un postnatal de 6 meses

2010 Febrero

27: Unos de los terremotos más grandes en la historia de Chile (8,8M) destruyó muchas regiones en el país, pero fue centrado en los sectores medianos (incluyendo la Región Metropolitana de Santiago).

2010 Marzo

11: Presidente Sebastián Piñera prometió de nuevo a extender y flexibilizar el permiso postnatal, considerando los beneficios del apego y la lactancia materna para el desarrollo de los niños y niñas, además de revertir otras trabas que actualmente impiden el ingreso de las mujeres al mercado laboral (Estrada, 2010).

2010 Abril

29: La formación de la “Comisión Mujer, Trabajo y Maternidad” de Presidente Sebastián Piñera. Fue constituida por 14 expertos y expertas de una variedad de distintas disciplinas y sectores sociales, laborales y políticos con el fin de colaborar y presentar recomendaciones sobre una posible actualización de la política de protección a la maternidad en el trabajo, y en particular la extensión del postnatal.

2010 Mayo

12: Unos de las movilizaciones más grande de los estudiantes en contra del sistema educativa. Fueron convocadas en Santiago por la Confederación de Estudiantes de Chile (CONFECH).

2010 Agosto

2: La “Comisión Mujer, Trabajo y Maternidad” presentó sus recomendaciones al Presidente Piñera.

5: El inicio del desastre de los 33 mineros atrapados en una mina en el norte de Chile. Demoró hasta el 13 de Octubre y recibió mucha atención internacional

2011 Marzo

10: Presidente Piñera firmó el proyecto de ley, el cual variaba de las recomendaciones de la Comisión y fue enviado al Senado

15: Primer Trámite Constitucional: El proyecto de la ley ingresó al Senado (Boletín N° 7.526-13)

15/03/2011-31/05/2011: Pasó a través de los distintos comisiones del senado para certificación

2011 Mayo

19: La Sala del Senado despecho en general el proyecto de ley por unanimidad

31: Segundo Trámite Constitucional- Entro la Cámara de Diputados (Cuenta oficio N° 6242)

31/05/2011-14/09/2011: Fue discutido por la Cámara y paso a través de los comisiones

2011 Septiembre

14: La Cámara de Diputados dio su aprobación al proyecto de ley del Senado con sus enmiendas

27: Tercer Trámite Constitucional- Devolvió al Senado

28: El Senado tenía su discusión y rechazó modificaciones

29: Entró la Comisión Mixta (El Senado y Cámara de Disputadas juntos) por rechazo de modificaciones. La Cámara dio su aprobación a la proposición formulado por la comisión mixta

30: Final Trámite Constitucional- Finalización en el Senado

2011 Octubre

4: Finalización en la Cámara del Senado-dio su aprobación al informe de la Comisión Mixta

6: La ley promulgó al proceso de entrar el Diario Oficial

17: Publicación de la ley en el Diario Oficial (Ley No 20.545)

Apéndice B

Cuestionario para las Entrevistas

- 1) ¿Cuál es la misión principal de su organización?
- 2) ¿Cuáles fueron los antecedentes de la formación de esta discusión?
- 3) ¿Cuáles fueron las metas de su organización con respecto al tema?
- 4) ¿Cuáles mecanismos fueron esenciales para la movilización de la ciudadanía para participar en el movimiento postnatal?
- 5) ¿Cómo habían formado las conexiones entre las organizaciones?
- 6) ¿Cómo se mantuvo la participación por un año medio?
- 7) ¿Cuáles fueron los obstáculos destacables para este movimiento?
- 8) ¿Qué tipo de rol tenían los partidos políticos y las/las políticas?
- 9) ¿Cuáles fueron los factores claves en el éxito del movimiento postnatal?
- 10) ¿Qué tipos de logros se han alcanzado en este movimiento?