

Spring 2018

Paradigmas del desarrollo urbano en Cuenca:
abordando los procesos de segregación,
marginación y desplazamiento / Paradigms of
urban development in Cuenca: addressing the
processes of segregation, marginalization and
displacement

Sarah Rothschild
SIT Study Abroad

Follow this and additional works at: https://digitalcollections.sit.edu/isp_collection

 Part of the [Family, Life Course, and Society Commons](#), [Growth and Development Commons](#), [Inequality and Stratification Commons](#), [Latin American Studies Commons](#), [Place and Environment Commons](#), [Politics and Social Change Commons](#), and the [Urban Studies and Planning Commons](#)

Recommended Citation

Rothschild, Sarah, "Paradigmas del desarrollo urbano en Cuenca: abordando los procesos de segregación, marginación y desplazamiento / Paradigms of urban development in Cuenca: addressing the processes of segregation, marginalization and displacement" (2018). *Independent Study Project (ISP) Collection*. 2785.
https://digitalcollections.sit.edu/isp_collection/2785

This Unpublished Paper is brought to you for free and open access by the SIT Study Abroad at SIT Digital Collections. It has been accepted for inclusion in Independent Study Project (ISP) Collection by an authorized administrator of SIT Digital Collections. For more information, please contact digitalcollections@sit.edu.

Paradigmas del desarrollo urbano en Cuenca: abordando los procesos de segregación, marginación y desplazamiento

Cuenca, Azuay, Ecuador
Mayo 2018



Sarah Rothschild
SIT Ecuador: Desarrollo, Política, y Lenguas
Directora de proyecto: Sonia Vélez
Director académico: Fabian Espinosa

Índice

Reconocimientos.....	3
Resumen.....	5
Introducción.....	5
Metodología.....	9
Sección temática.....	12
• Caso práctico: Pastoral Social.....	12
• El desplazamiento/la gentrificación.....	19
• Los efectos de la presencia extranjera en la ciudad.....	22
• La segregación.....	24
• La movilidad social.....	26
• El modelo urbano ideal.....	28
Conclusión.....	31
Reflexiones personales.....	34
Bibliografía.....	38
Informantes.....	40
Apéndice.....	41

Reconocimientos

Quería reconocer a todas las personas que me han ayudado a realizar este proyecto, estoy muy agradecida por su apoyo, amabilidad, y disposición de compartir sus experiencias y conocimientos conmigo. En particular, quería agradecer a la Pastoral Social, por darme la oportunidad de trabajar con ellos y conocer la actividad que realiza la organización; a Vilma Gavilanes, por darme la bienvenida a su oficina, tomarse el tiempo para explicarme sobre su trabajo, y dejarme acompañar a los sitios de construcción. Aprender sobre su trabajo y compromiso con sus clientes ha sido tremendamente inspirador para mí, y no puedo agradecerle lo suficiente por su hospitalidad. Reconozco también la ayuda del arquitecto Edgar Avila Castro, por compartir su sabiduría y sus detalladas explicaciones, por permitirme entrevistarle, y por tomarse el tiempo para compartir sus pensamientos y experiencias. Su dedicación, compromiso, y esfuerzo es admirable. Además, a los beneficiarios de la organización que se han tomado el tiempo para conversar conmigo y compartir sus experiencias, y a las personas cuyas casas visitamos. Tengo un gran respeto por su resiliencia, fortaleza, y bondad.

Por otra parte, me gustaría agradecer a Sonia Vélez por su consideración, atención y apoyo a lo largo de este proceso, disponiendo tiempo y energía para ayudarme a revisar y dar forma a mi monografía; también, por conectarme con Edgar Orellana, coordinador de la Casa del Migrante, y con los arquitectos Santiago Carvajal y José Andrés Balarezo.

Asimismo, gracias a mi padre anfitrión, Diego Hurtado, con quien viví en Quito por dos meses, por conectarme gentilmente con sus compañeros de arquitectura en Cuenca, Carla y Augusta Hermida.

De las anteriores personas no sólo agradezco su apoyo, sino también el tiempo y la posibilidad de poder entrevistarles. Me siento afortunada de haber tenido la oportunidad de conversar con ellos, por sus elocuentes y esclarecedores comentarios.

Del mismo modo, agradezco a Fabian Espinosa por su decidido apoyo, y su excepcional percepción, cambió mi perspectiva en maneras profundas, y le admiro como un mentor y ejemplo. También a Sofía Tobar, por su cordialidad, positivismo, y su actitud cariñosa. Respeto su capacidad de crear ambientes alentadores.

Por último, a mis 23 compañeros de clase de SIT por su introspección, inteligibilidad, creatividad, ánimo, y firme apoyo durante estos cuatro meses. Ha sido una alegría aprender juntos. Gracias a todos y cada uno de ellos por desafiar mis perspectivas e inspirarme a pensar crítica y activamente.

Resumen

Cuenca, tercera ciudad más grande de Ecuador, ha experimentado un crecimiento rápido en los últimos años, que ha influenciado en los paradigmas de desarrollo urbano de forma considerable. Los impactos de la urbanización han cambiado las dinámicas y condiciones de vida de la ciudad y de su gente, creando un ambiente urbano que favorece a los sectores más ricos de la población, y al mismo tiempo relegando y segregando a comunidades con menos recursos; si bien, no son tan extremos como en ciudades más grandes como Quito y Guayaquil. Por otro lado, el reciente fenómeno de migración extranjera, también ha afectado al desarrollo de la ciudad, al presentar modelos de gentrificación y desplazamiento de la población. Esta monografía examinará la situación urbana actual con relación a la marginación y segregación de ciertas comunidades, además de discutir la posibilidad de lograr un modelo urbano más equitativo. Se realizó este proyecto utilizando métodos de primeras manos tales como observaciones y entrevistas, además de bibliografías adicionales.

Palabras claves: desarrollo urbano, movilidad social, condiciones de vida, desplazamiento, segregación, marginación.

Introducción

A lo largo de la segunda mitad del siglo XX, Ecuador al igual que muchos otros países de América Latina, experimentó un crecimiento notable y cambios en la forma urbana de sus ciudades.¹ Esta época se caracterizó por una serie de modificaciones en el modelo urbano existente, tales como, un patrón de migración significativo desde el campo a la ciudad; el mismo

¹ Julio Carpio Vintimilla, "Las Etapas de Crecimiento de la ciudad de Cuenca, Ecuador," *Revista Geográfica* (1976): 93.

que fue provocado por la creciente industrialización del centro de la ciudad.² Este cambio trajo como consecuencia una polarización entre las comunidades de escasos recursos y comunidades acomodadas, lo que preparó la escena para una segregación social que continuará incrementándose durante las siguientes décadas.³ Además de la aparición de un sistema de desigualdad dentro de un contexto urbano que no estaba tan definido como antes; dando como resultado, la aparición de paradigmas distinguibles de marginalidad, pobreza, y exclusión social; los mismos que pronto demostrarán ser características definitorias de los años venideros en los sectores urbanos.⁴

Como reacción a este fenómeno de urbanización, empezó una nueva etapa – una conciencia creciente sobre la necesidad de considerar estrategias para promover un desarrollo sostenible y un “cambio de pensamiento sobre la planificación urbana.”⁵ Así, surgieron una cantidad de ideas orientadas a afrontar el tema del desarrollo urbano, y por consiguiente la necesidad de enfrentar la situación de un excesivo crecimiento para el beneficio de los actuales y futuros ciudadanos.⁶ Debido a ello, se discutió sobre la manera de encontrar el modelo urbano ideal, que mejor soporte el continuo crecimiento inevitable del futuro, en respuesta a estos significativos cambios urbanos en los últimos años. Al respecto, dos fueron los principales diseños de ciudad que se discutieron: el modelo urbano compacto frente al modelo urbano disperso.⁷ Este debate preparó el camino para la investigación de una variedad de temas enrevesados sobre el ambiente urbano, que tiene que ver con la dicotomía urbano – rural, la misma que exploraré en esta monografía.

² M. Augusta Hermida, Carla Hermida, Natasha Cabrera, y Christian Calle, “La densidad urbana como variable de análisis de la ciudad: El caso de Cuenca, Ecuador,” *EURE (Santiago)* 41, no. 124 (2015): 5.

³ *Ibid.*, 5.

⁴ Daniel Molina Orellana y Pablo Osorio, "Segregación socio-espacial urbana en Cuenca, Ecuador," *Analítika: revista de análisis estadístico* 8 (2014): 28.

⁵ Hermida, “La densidad urbana,” 3.

⁶ *Ibid.*, 3.

⁷ *Ibid.*, 3.

Por consiguiente, el tema sobre un modelo urbano ideal, develó los crecientes problemas existentes con respecto a la segregación de las identidades urbano/rurales, para lo cual muchos urbanistas discuten sobre cuál sería el modelo más equitativo que consiga mejorar las vidas de todos los habitantes.⁸ Al respecto, los urbanistas Daniel Orellana y Pablo Osorio señalaron la importancia de diferenciar entre dos tipos de segregación: 1) *la segregación pasiva* y 2) *la segregación activa*.⁹

La primera, hace referencia a los grupos de escasos recursos, los que tiene menos oportunidades en la sociedad, y poseen pocas opciones para vivir en un espacio urbano.¹⁰ La segunda, describe un tipo de auto-segregación, que ofrece a los grupos sociales con mayores recursos la oportunidad para establecerse en urbanizaciones cerradas;¹¹ fenómeno que ampliaré posteriormente en este ensayo.

El concepto sobre segregación urbana es un tema complicado, que no puede ser explicado de una manera sencilla. En relación a esto, algunos investigadores concluyen que el fenómeno de localización de grupos sociales en el espacio urbano no es de naturaleza simple, “sino, más bien, el resultado de una compleja interacción entre la estructura social, los procesos de producción de la ciudad, y las preferencias y recursos de los hogares.”¹²

En suma, esta monografía brindará un análisis crítico de los paradigmas del desarrollo urbano de la ciudad de Cuenca, Ecuador. Siendo Cuenca, la ciudad intermedia más grande del país, comparativamente rica, y contando con una elevada población de clase media,¹³ no está exenta de los problemas causados por el rápido desarrollo urbano, tales como precios elevados

⁸ Ibid., 3.

⁹ Orellana, “Segregación socio-espacial,” 28-29.

¹⁰ Ibid., 28.

¹¹ Ibid., 29.

¹² Ibid., 28.

¹³ Stella Lowder, “The limitations of planned land development for low-income housing in Third World cities,” *Urban Studies* 30, no. 7 (1993): 1249.

de terrenos y viviendas, y del desplazamiento de las comunidades menos acomodadas. Aunque este fenómeno se lleva a cabo en todas las ciudades del mundo, la imagen de Cuenca como destino de vida y retiro deseable para extranjeros, ha provocado procesos de gentrificación, especialmente en los sectores de la ciudad más cercanos al centro histórico.¹⁴

Desde mi experiencia personal, debo decir que, después de haber vivido en esta ciudad por el lapso de un mes, estoy muy asombrada por su llamativa belleza, y por las características tremendamente estéticas del centro histórico; debido a la arquitectura de estilo elegante y colonial que lo caracteriza. Ahora bien, Cuenca es generalmente considerada como la ciudad “cultura” del país.¹⁵ Sin embargo, algunos académicos discuten sobre la posibilidad de que la ciudad fue fundada con ideales elitistas e imperialistas, definidos por arquetipos blancos y masculinos, nociones intrínsecamente arraigadas.¹⁶ Por consiguiente, esta complicada historia hace que nos planteemos la siguiente pregunta: ¿es posible lograr una ciudad equitativa y crear espacios urbanos que apoyen a todos los habitantes? Con el propósito de dar una respuesta a la pregunta, en esta monografía desarrollaré una variedad de perspectivas expresadas por arquitectos y urbanistas de Cuenca.

Además, como un caso práctico, me referiré a la Pastoral Social, organización que ofrece asistencia social y opciones de viviendas asequibles a comunidades de escasos recursos. Siendo que el tema de la pobreza es inseparable de las narrativas urbanas, el trabajo que realiza la Pastoral Social cumple su propósito de una manera exitosa al apoyar a las poblaciones de bajos ingresos, fortaleciendo su autoestima, y facilitando su integración en la sociedad.

¹⁴ Entrevista con Augusta Hermida, 25/4/18.

¹⁵ José María Valcuende del Río y Andrade Piedad Vásquez, "Orden corporal y representaciones raciales, de clase y género en la ciudad de Cuenca (Ecuador)," *Chungará (Arica)* 48, no. 2 (2016): 309.

¹⁶ *Ibid.*, 309.

Al respecto, la antropóloga y urbanista Christien Klaufus sostiene que Cuenca ha fallado en contribuir a la visión de una ciudad incluyente;¹⁷ no obstante, la Pastoral Social ayuda a estos sectores excluidos y fomenta las nociones fortificadas de inclusión social. Así mismo hablaré sobre los logros de la organización, analizaré la complicada relación urbano – rural, discutiré sobre los procesos de gentrificación y desplazamiento, y comentaré sobre los desafíos y privilegios asociados con la movilidad social. Por último, sacaré conclusiones sobre las injusticias y desigualdades normalizadas, resultantes del desarrollo urbano.

Metodología

La metodología que utilicé para realizar esta monografía fue: observaciones enfocadas y participativas, entrevistas, análisis de datos-gráficos, e investigaciones de bibliografías adicionales; mediante las cuales pude realizar un estudio cualitativo sobre el tema del desarrollo urbano y sus implicaciones en Cuenca. Para lo cual pasé tres semanas realizando una pasantía con la organización Pastoral Social, donde tuve la oportunidad de trabajar y hacer investigaciones en la oficina de Vilma Gavilanes, quien es trabajadora social.

Cada día iba a su oficina, donde pasaba tiempo trabajando en el diseño de un tríptico informativo y de un póster para promocionar los servicios de viviendas de la organización. También trabajé en otras tareas como transcribir información, organizar materiales en línea, y buscar los archivos escritos de la organización. Como compartía la oficina con Vilma, podía observar las interacciones con sus clientes, y además tenía la posibilidad de hacerle preguntas sobre aspectos de la organización que quería aclarar.

¹⁷ Christien Klaufus, "Exclusive visions of an inclusive city: professionals and the mediation of multicultural urban space in Riobamba, Ecuador," *Etnofoor* (2006): 61.

Así tuve la posibilidad, durante el tiempo que duró mi pasantía, de realizar junto a ella, una serie de entrevistas informales. Allí también podía observar e interactuar con la gente que llegaba a pedir ayuda y conocer sobre los servicios que brinda la organización. Ella me presentaba a sus clientes, muchos de los cuales compartieron algunas de sus experiencias conmigo.

Además, me proporcionaba materiales y reportes escritos sobre los logros e historia de la Pastoral Social, para que pudiera familiarizarme con la organización y su trabajo. Estos materiales incluyeron: datos, gráficos, y tablas de información que me ayudaron a contextualizar y analizar los éxitos y acciones de la organización cuantitativamente. Esto me ayudó a comprender de mejor manera una variedad de temas y desafíos que tienen que ver con el desarrollo urbano, específicamente con relación a la accesibilidad de las viviendas y temas de pobreza en un contexto urbano.

Asimismo, Vilma y el arquitecto principal de los proyectos de vivienda, Edgar Avila Castro, me llevaron a visitar las casas que estaban en proceso de construcción, las que habían sido construidas por la organización en el pasado, y a las familias que reciben otro tipo de ayuda social (como materiales para mejorar sus casas y apoyo de discapacidad).

Así, pude hablar con algunas de estas personas, y entender mejor su condición de vida. A través de estas visitas, tuve la oportunidad de contextualizar el trabajo de la organización, y comprender más sobre las comunidades a las que Pastoral Social ayuda. Además, estuve expuesta a estados de pobreza que no había observado dentro de los límites de la ciudad, y me di cuenta de la prominente existencia de casas gigantes ubicadas en las áreas rurales; inspiradas posiblemente, en los estilos arquitectónicos estadounidenses (un tipo de vivienda que no había observado dentro de los sectores urbanos).

Estas experiencias y observaciones me proporcionaron el contexto e infraestructura necesaria para poder explorar temas más amplios sobre el desplazamiento, desigualdad de la riqueza, movilidad social, y los paradigmas de exclusión.

También, tuve la oportunidad de entrevistar a algunos arquitectos y expertos en el campo del planeamiento urbano, conocer más la historia y los retos actuales sobre el tema de desarrollo urbano y movilidad. Estas fueron muy útiles e informativas, me ayudaron a ver diferentes aspectos de la ciudad que de otro modo no los hubiera visto, y me sirvieron como marco de referencia para muchos temas convenientes.

Mi padre anfitrión en Quito, Diego Hurtado, que es un urbanista y profesor de arquitectura en la Universidad Central de Ecuador, me puso en contacto con dos de sus estimadas compañeras, las hermanas Carla y Augusta Hermida, quienes compartieron sus conocimientos e investigaciones conmigo, y me dieron información sobre otros estudios y proyectos de la ciudad que podía investigar en línea.

Finalmente, el haber estado dentro de la Pastoral Social, me ayudó a comprender de mejor manera los programas de ayuda social que la fundación lleva adelante, ya que tenía la posibilidad de preguntar directamente a los informantes sobre los temas dominantes. En dichas entrevistas escuché una variedad de perspectivas, las mismas me ayudaron a obtener un punto de vista más holístico sobre los temas que estaba investigando.

Me aseguré de notificar a todos mis informantes sobre el propósito de mi proyecto antes de entrevistarlos. También, me aseguré obtener su consentimiento para usar sus perspectivas, pensamientos, y información en mi monografía. Reconozco que esta monografía no es imparcial, porque incorpora mis propias observaciones y reflexiones, que de muchas maneras están influenciadas por mi marco cultural de referencia, experiencias, y privilegios.

Sección temática

En esta sección, espero brindar un análisis crítico de una variedad de temas sobresalientes que he encontrado en mis investigaciones, entrevistas, y observaciones. He dividido los temas en apartados para permitir una exploración más profunda de cada uno. Primero, analizaré el trabajo y los logros de la organización Pastoral Social, además de ampliar una conversación sobre el acceso a viviendas y las condiciones de vida. En segundo lugar, exploraré temas del desplazamiento de comunidades y el desacoplamiento de personas. En tercer lugar, me concentraré en las implicaciones de la presencia extranjera en la ciudad, específicamente el consecuente encarecimiento de la vivienda. En cuarto lugar, presentaré procesos de segregación socioeconómica dentro de la ciudad. Después, discutiré la dicotomía entre las nociones de la movilidad/inmovilidad que tiene importancia en Cuenca. Por último, me enfocaré en otra yuxtaposición significativa respecto a las ciudades, la relación entre los entornos rurales y urbanos, e ideas para desarrollar un modelo de ciudad más equitativo.

Caso práctico: Pastoral Social

Como mencioné anteriormente, a través de mi pasantía de tres semanas tuve la oportunidad de comprender mejor el trabajo que viene realizando la organización Pastoral Social, en Cuenca. Esta experiencia me ayudó a entender de mejor manera los actuales desafíos que tiene la organización en relación al tema de vivienda; compartir con ellos me sirvió para experimentar en la práctica los problemas relacionados a la pobreza, desigualdad, y falta de viviendas asequibles en Cuenca. La Pastoral Social se fundamenta en la ideología de investigar aspectos sociales básicos y brindar ayuda a familias de escasos recursos. La misión de la organización es “mejorar las condiciones de vida y habitabilidad de las familias con escasos

recursos económicos.”¹⁸ Además, la organización brinda ayuda a poblaciones vulnerables, como mujeres, niños, y a personas con discapacidad. Del mismo modo, la organización ofrece servicios de asistencia de viviendas. Vilma Gavilanes, trabajadora social, quien trabaja en el departamento de Vivienda y Derechos Humanos, ayuda a las personas de diferentes maneras; por ejemplo: con vales de comida, acceso a medicina, ropa, y renta subsidiada. Vilma también asiste a refugiados que acuden a menudo a su oficina, en busca de oportunidades de trabajo debido a que actualmente la tasa de desempleo es muy alta; así mismo, les ayuda a encontrar arriendos asequibles.¹⁹

A saber, la organización Pastoral Social fue fundada en 1995, dos años después del deslave catastrófico de La Josefina, que devastó las afueras de Cuenca.²⁰ El desastre ocurrió en la primavera del año 1993 como resultado de las lluvias intensas en la provincia del Azuay y Cañar, lo cual provocó una funesta inundación que afectó gravemente al cantón Paute. Afortunadamente, la inundación no llegó a la ciudad de Cuenca, pero provocó perjuicios a casas, carreteras, puentes, sembríos y fábricas en la región.²¹ Este ha sido uno de los peores desastres naturales en la historia de Ecuador, que dejó unas 800 casas destruidas.²² La gravedad de la tragedia no sólo se manifestó en el número de muertos y pérdidas materiales, sino también en el estado de destrucción en que quedó la región. La devastadora situación resultó en 800.000 personas sin techo, sin trabajo y sin tierras.²³ Miles de personas se enfrentaron de repente con la falta de vivienda y pobreza extrema. Esto afectó principalmente a personas de pocos recursos, porque sus casas generalmente estaban construidas con materiales baratos y vulnerables (adobe,

¹⁸ Stefan Obinger, *Resultados de la investigación social y técnica del programa de vivienda social 2003-2013* (Documento Internal, Pastoral Social, 2014), 2.

¹⁹ Entrevista con Vilma Gavilanes, 16/4/18.

²⁰ Obinger, *Resultados de la investigación social*, 3.

²¹ Rodrigo López Monsalve, *La tragedia del Austro* (Cuenca, Ecuador: Ediciones La Golondrina, 1993), 13.

²² *Ibid.*, 67.

²³ *Ibid.*, 76.

tapial, bajareque).²⁴ Así, la catástrofe de La Josefina ocasionó mayor empobrecimiento a estas comunidades. Como secuela de esta catástrofe, las comunidades afectadas recibieron donaciones del extranjero, dinero del gobierno, además de fondos de empresas privadas. Con esta financiación, el proceso de reconstrucción comenzó y se construyeron casas para los damnificados.

Luego, en 1998, la organización Pastoral Social recibió fondos para ayuda social, lo cual se destinó al financiamiento para la primera etapa de su proyecto de viviendas, además recibió un terreno para la construcción de las mismas. Este proyecto se enfocó en ayudar a las comunidades más empobrecidas. Entre los años 1998-2001, la organización tuvo éxito en la construcción de 123 casas en la región del Descanso, que fue particularmente dañada y golpeada por “la Josefina.”²⁵

Con el propósito de ayudar a reconstruir estas comunidades, además del programa realizado por la Pastoral Social, se establecieron otros. Uno de ellos denominado “Ciudadanía,” una organización a la cual tuve la oportunidad de hablar con los fundadores Margarita Rios y Julio Reinoso; el trabajo de esta organización se enfocó exclusivamente en la región del Descanso. Margarita y Julio trabajaron junto con arquitectos y gente de la comunidad para proporcionar servicios básicos, además de limpiar los terrenos, crear un plan de vivienda, y construir carreteras para las comunidades afectadas. El proyecto en mención tuvo mucho éxito, en el año 1999, construyeron 86 casas. Para ese propósito la Pastoral Social ayudó a financiar el proyecto, y los miembros de la comunidad contribuyeron en la construcción de las casas. El

²⁴ Ibid., 67.

²⁵ Entrevista con Vilma, 20/4/18.

costo de las viviendas fue altamente subsidiado, los beneficiarios solamente tuvieron que pagar \$38 cada mes, por un lapso de uno a cinco años.²⁶

En el mismo año, el Proyecto de “Vivienda Social” fue creado como una filial de la Pastoral Social, como otra fuente de asistencia a las familias que perdieron sus casas en desastres naturales. El programa se caracterizó por la donación y la recuperación parcial de los créditos para la construcción y reconstrucción de las viviendas que fueron destruidas.²⁷ Los beneficiarios prácticamente recibieron las casas gratis – la mayoría de la gente sólo tenía que pagar unos \$8-9 cada mes, durante tres años, sin intereses.²⁸

Sin embargo, en el año 2003, la Pastoral Social experimentó cambios significativos en la estructura de la organización.²⁹ En consecuencia, estableció nuevas políticas en el tema de las viviendas que rigen hasta la actualidad. Desde ese punto, un sistema de crédito fue institucionalizado.³⁰ Los requisitos son que las familias posean una parcela de terreno, (con título de propiedad) que se ajuste al tamaño determinado por el municipio, y que tengan un certificado de identidad válido. Las parcelas se encuentran exclusivamente en las afueras de la ciudad. Como primer paso del proceso de solicitud, la gente debe acudir a la oficina de trabajo social para hacer un análisis de su situación socio-económica. Si necesitan, Vilma les puede ofrecer otros tipos de ayuda social. Después de eso, hay algunos requisitos técnicos como inspecciones del terreno, presentación de informes técnicos, y verificación de aspectos legales. Luego, el crédito es aprobado y la etapa de construcción empieza. Por último, los trabajadores y arquitectos coordinan con las familias el proceso de la construcción.³¹

²⁶ Entrevista con Margarita Ríos y Julio Reinoso, 16/4/18.

²⁷ Entrevista con Vilma, 18/4/18.

²⁸ Entrevista con Vilma, 20/4/18.

²⁹ Entrevista con Vilma, 18/4 /18.

³⁰ Ibid.

³¹ Entrevista con Edgar Avila Castro, 16/4/18.

En relación a los beneficiarios, éstos tienen que demostrar que son capaces de pagar el precio total de \$8.500,00 (\$141,00 mensual) en un lapso de siete años. El modelo más básico y común que el programa ofrece (por \$8.500,00) es la construcción de una vivienda de planta baja, hecha de hormigón, con dos o tres dormitorios, un baño, una sala, una cocina y comedor. Los muebles, la electricidad y el alcantarillado no son incluidos. Sin embargo, las casas cuentan con instalaciones de agua, sanitarios, lavabo, y cocina. En promedio, la construcción de cada casa demora aproximadamente dos meses, y la organización construye más o menos una casa cada mes. Entre los años 2014-2017, la organización construyó 43 casas.³² El tamaño promedio de la misma es de $7,60m \times 6,58m = 50m^2$ ³³; debido a las regulaciones municipales, la organización no puede construir casas más grandes, pero la mayoría de beneficiarios han agregado un segundo piso y otras adiciones más.³⁴

El investigador alemán Stefan Obinger, hizo una investigación sobre el trabajo realizado por la Pastoral Social durante los años 2003-2013. En el transcurso del año, 2014, Stefan visitó docenas de casas construidas por la Pastoral, en las afueras de la ciudad, para constatar la realidad en la que los beneficiarios vivían y recopilar datos sobre las condiciones y las comodidades que tenían a su disposición. Stefan verificó que el 93% de las casas tenía conexión de agua, el 94% conexión de luz, el 65% alcantarillado, y el 40% acceso a internet.³⁵ Además constató que el 93% de las casas fueron construidas de hormigón/bloque, el 81% de las cubiertas eran de metal, el 90% de las puertas igualmente eran de metal y el 65% de las casas tenían una instalación eléctrica definitiva.³⁶

³² Entrevista con Vilma, 24/4/18.

³³ Entrevista con Edgar Avila Castro, 16/4/18.

³⁴ Ibid.

³⁵ Obinger, *Resultados de la investigación social*, 9.

³⁶ Ibid., 15.

También, el autor, investigó aspectos sociales de las familias. Halló que antes de vivir en las casas construidas por la organización, el 50% de familias vivían con sus familiares y el 32% arrendaban.³⁷ Luego de que las familias se mudaron a sus nuevas casas, el 98% de personas reportaron mejoras en diferentes aspectos de sus vidas; el 98% describieron una mejora en su autoestima, y el 97% se sentían más seguros.³⁸ Así mismo, investigó que las casas estaban relativamente próximas a instalaciones vitales: el 92% tenían escuelas cercanas, el 86% estaban cerca de centros de salud, el 75% estaban próximos a colegios, y el 71% tenían un mercado cercano.³⁹

Stefan reportó que, en promedio, cuatro personas vivían en cada casa, la misma que consistía de dos o tres dormitorios, un baño, y una cocina/comedor.⁴⁰ Luego de considerar los costos de los servicios públicos, calculó que, si las casas tuvieran servicios tales como agua caliente, piso de cerámica, y paredes enlucidas, el precio de las viviendas subirían aproximadamente de \$8,000 a \$10,000; razón por la que creía que valdría la pena considerar estas mejoras, las mismas que elevarían aún más la situación de vida de los beneficiarios.⁴¹

A lo largo de las tres semanas que pasé con la organización, nunca dejé de sorprenderme por la admirable dedicación y compromiso que Vilma tenía con sus clientes. La organización se destaca en el campo de viviendas, y busca ayudar a la mayor cantidad posible de personas de la ciudad y de las parroquias circundantes. Además, la Pastoral Social es una organización bien estructurada, y tiene éxito en minimizar las condiciones de pobreza y mejorar la calidad de vida de numerosas familias. Vilma me expresó, que se siente satisfecha de su trabajo al ver que los

³⁷ Ibid., 24.

³⁸ Ibid., 25.

³⁹ Ibid., 23.

⁴⁰ Ibid., 31.

⁴¹ Ibid., 44.

servicios que presta la organización ayudan a las personas a adquirir más seguridad y autoestima, por ser dueños de algo.⁴²

Sin embargo, el programa de vivienda que mantiene la Pastoral Social no es el único que ofrece viviendas a familias de bajos ingresos en la ciudad. Uno de mis informantes, Santiago Carvajal, me presentó un programa de vivienda gubernamental llamado MIDUVI (Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda) que proporciona a comunidades de escasos recursos viviendas económicas.⁴³ MIDUVI es un proyecto del actual presidente para brindar viviendas económicas a familias que viven en condiciones de pobreza extrema. Sin embargo, Santiago expresó que estas casas se caracterizan por ser de baja calidad, con poco espacio público, y ubicadas en terrenos alejados de poco valor.⁴⁴

Ella me informó que MIDUVI construye casas de un tamaño de $36 m^2$, que son significativamente más pequeñas que las casas de $50 m^2$ de la Pastoral Social y a diferencia del programa de vivienda de este, para poder calificar para una del MIDUVI, la gente tiene que ganar menos de un salario mínimo,⁴⁵ y las familias no pueden poseer vivienda en ninguna parte del país.⁴⁶ Como ventaja, podemos decir que las casas valen menos, con un valor de bono en el sector rural/urbano de \$6,000.⁴⁷ Por último, al igual que en la Pastoral Social, los beneficiarios tienen que ser propietarios de un terreno.⁴⁸

Tanto Pastoral Social como MIDUVI pueden ayudar a familias que ya son dueñas de un lote de terreno; sin embargo, sus terrenos tienen que pasar inspecciones meticulosas para ser

⁴² Entrevista con Vilma, 23/4/18.

⁴³ Entrevista con Santiago Carvajal, 18/4/18.

⁴⁴ Ibid.

⁴⁵ Entrevista con Vilma, 23/4/18.

⁴⁶ “Mi primera vivienda,” Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda, https://www.habitatyvivienda.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2014/01/informaci%C3%B3n_mi_primera_vivienda.pdf.

⁴⁷ “Bono para Construcción de Vivienda Nueva en Terreno Propio,” Ministerio de Desarrollo Urbano Y Vivienda, <https://www.habitatyvivienda.gob.ec/bono-para-construccion-de-vivienda-nueva-en-terreno-propio/>.

⁴⁸ Entrevista con Vilma, 23/4/18.

potenciales beneficiarios de los servicios. Entonces, aunque estos programas logran ayudar a muchas comunidades pobres, al mismo tiempo, excluyen desafortunadamente a un gran sector de las poblaciones marginadas. Entonces, el tema de la accesibilidad a viviendas y condiciones de vida justa continuará siendo un problema grave que no tiene una solución previsible por el momento.

Ahora bien, los logros y buenas acciones de estos programas mencionados, no deben ser banalizados; es importante reconocer que el tema de acceso equitativo a una vivienda digna en Cuenca, es un componente que contribuye a un problema más grande – la inevitable subordinación de ciertas poblaciones y la perpetuación de procesos de desigualdad en un contexto urbano.

El desplazamiento/la gentrificación

Michael Janoschka y Jorge Sequera define desplazamiento como “una injusticia social que estorba a ciertos grupos del derecho a la ciudad.”⁴⁹ En ciudades latinoamericanas, muchos centros históricos han experimentado, recientemente, procesos de “turistificación” y “monumentalización,” con el objeto de estimular la economía local.⁵⁰ Este fenómeno, ha dado como resultado una elevación en el costo de la renta y de la vida en general, especialmente en viviendas cercanas al centro históricos. Este proceso, que se ha asociado con el desarrollo urbano en ciudades de todo el mundo, ha sido descrito con el término “gentrificación.” El término tiene diferentes significados según el contexto, pero principalmente se usa cuando los barrios pobres se desarrollan, por una inversión de dinero, cambiándolos tanto económica como

⁴⁹ Michael Janoschka y Jorge Sequera, "Gentrification in Latin America: addressing the politics and geographies of displacement," *Urban Geography* 37, no. 8 (2016): 1180.

⁵⁰ Griet Steel y Christien Klaufus, "Displacement by/for development in two Andean cities," artículo presentado en el 2010 Congress of Latin American Studies Association, Toronto, Canadá (2010): 2.

demográficamente.⁵¹ Como consecuencia, la Gentrificación tiende expulsar y desplazar a los residentes de comunidades marginadas que típicamente son más pobres que los nuevos residentes del vecindario.⁵²

A lo largo de las entrevistas realizadas a los arquitectos y expertos en el campo de planeamiento urbano, recibí una variedad de respuestas y puntos de vista sobre el tema de desplazamiento. Una de ellos, la profesora de la Facultad de Arquitectura de la Universidad de Cuenca, Augusta Hermida, cuando le pregunté sobre el acto de desplazar comunidades de bajos ingresos en un contexto urbano, hizo referencia al proceso de “gentrificación.”⁵³ Me explicó que los casos más destacados de gentrificación ocurren en el centro histórico,⁵⁴ lo cual coincide con declaraciones que había leído en artículos del desarrollo urbano. Augusta habló sobre la historia y patrones de desplazamiento en el centro de Cuenca, y dijo que durante muchos años en el centro vivía la clase alta; pero después, gradualmente se dispersaron y el centro histórico empezó a ser ocupado por las clases populares y sectores más pobres.⁵⁵ Esta época se caracterizó por la utilización de un tipo de casa llamada “conventillo.” Los conventillos son un tipo de vivienda urbana colectiva, donde vive mucha gente generalmente de escasos recursos, y cada habitación es alquilada por una familia.⁵⁶

Así mismo, Augusta expresó que actualmente la ciudad está en proceso de recuperación del centro, y que la población de estratos bajos está siendo expulsada. A cambio de esto, se está emprendiendo proyectos de vivienda que pueden ser arquitectónicamente estéticos, pero al

⁵¹ Gillian B. White, “The G Word: Gentrification and Its Many Meanings,” *The Atlantic*, el 25 de mayo, 2015, <https://www.theatlantic.com/business/archive/2015/05/the-g-word-gentrification-and-its-many-meanings/394016/>.

⁵² Ibid.

⁵³ Entrevista con Augusta, 25/4/18.

⁵⁴ Ibid.

⁵⁵ Ibid.

⁵⁶ Ibid.

mismo tiempo muy caros, dirigidos principalmente para la clase alta, o para extranjeros.⁵⁷ Este fenómeno trae como consecuencia que mucha gente que vivía en esos espacios ahora tenga que mudarse, sin poder habitar más las áreas recién gentrificadas. A menudo se ven obligados a mudarse lejos, Augusta cree que esto puede afectar su calidad de vida y generar más dificultades. Por ejemplo, la mayoría de las fuentes de trabajo están cerca del centro, lo que hace que las personas recién alejadas pasen mucho tiempo desplazándose.⁵⁸

Al respecto, a través de mis informantes, escuché una variedad de respuestas. Tuve la oportunidad de entrevistar a Carla Hermida, docente de la Facultad de Arquitectura de la Universidad del Azuay, quien afirma que Cuenca todavía no es una ciudad que cuente con grandes problemas de gentrificación. Además, sostiene que no existen muchos casos de gentrificación en el centro de la ciudad, por lo que en Cuenca este problema no es tan grave como lo es en ciudades más grandes como Quito y Guayaquil.⁵⁹ Sin embargo, Carla sostiene que la ciudad de Cuenca necesita tomar medidas, como hacer un esfuerzo para redistribuir la riqueza, para asegurar que la gentrificación no la afecte en el futuro.⁶⁰

El acto de desplazamiento es inevitable en el contexto del desarrollo urbano, especialmente en una ciudad como Cuenca, cuyo exquisito centro histórico y elegante arquitectura colonial fomentan los procesos de gentrificación. Para muchos habitantes, las regiones cercanas al centro de la ciudad se convierten en los lugares ideales y deseables para vivir. Christien Klaufus sostiene que un patrón común en muchas ciudades de América Latina, particularmente en ciudades cuyas ricas historias coloniales las hacen destinos atractivos turísticos, es expulsar a los residentes pobres del centro de la ciudad embellecida porque se

⁵⁷ Ibid.

⁵⁸ Ibid.

⁵⁹ Entrevista con Carla Hermida, 26/4/18.

⁶⁰ Ibid.

consideran un impedimento a los proyectos de modernización.⁶¹ Cuenca no se excusa de estos paradigmas de urbanización, y la imagen de la ciudad como un lugar atractivo para vivir para extranjeros perpetúa aún más los procesos de exclusión y segregación.

Los efectos de la presencia extranjera en la ciudad

Cuenca ha experimentado una reciente afluencia de expatriados norteamericanos y británicos que vienen a la ciudad porque se promueve como un lugar alternativo y bueno para mudarse,⁶² que está anotada como patrimonio de la humanidad por la UNESCO.⁶³ De mis experiencias personales explorando la ciudad, me he dado cuenta de que hay restaurantes y cafés claramente definidos que los extranjeros ocupen. También noté que muchos de estos extranjeros no hacen un esfuerzo para hablar español con los trabajadores locales cuencanos. Además, la comunidad jubilada se destaca alrededor de la ciudad, y a menudo se congregan juntos en grupos grandes en público. Entonces, estaba ansiosa por escuchar las perspectivas cuencanas sobre la considerable población extranjera en la ciudad, y cómo esta presencia afecta el desarrollo urbano de Cuenca.

De mis informantes, escuché diversas opiniones sobre las implicaciones ocasionadas por la migración de extranjeros a la ciudad. Augusta sostiene que la gentrificación ha afectado mucho a la ciudad, particularmente en el centro, porque las comunidades extranjeras les gusta vivir en los sectores urbanos, o cerca. Me explicó que las personas que se mudan de Norteamérica a Cuenca típicamente vienen de las clases medias de su propio país, no necesariamente las clases altas. Entonces, estas personas generalmente no son consideradas ricas en su país, pero pueden pagar más que los cuencanos y tienen la oportunidad de vivir mejor y

⁶¹ Griet, "Displacement by/for development Cuenca," 4.

⁶² *Ibid.*, 14.

⁶³ *Ibid.*, 3.

más cómodamente en Cuenca que allá.⁶⁴ Como resultado, la ciudad ha visto un fenómeno de una subida en precios de alquiler y viviendas porque hay una nueva demanda de la oleada de extranjeros.⁶⁵

Carla está de acuerdo que el reciente flujo de extranjeros que se ha mudado a la ciudad, en los últimos años, ha causado el efecto de subir los precios de la vivienda de regiones cercanas al centro, debido a que ellos pueden pagar más que los ecuatorianos, lo que ha ocasionado un impacto negativo. Pero ella mantiene que en actualidad, los precios se han establecido evitando así un severo impacto en la economía.⁶⁶

Así mismo, Edgar Avila Castro, me comentó en una entrevista que el número de extranjeros existentes en la ciudad no era significativo, que en realidad era bastante pequeño en relación a toda la población.⁶⁷ Además, Edgar Orellana, coordinador de la Casa del Migrante, durante una entrevista, expresó actitudes positivas hacia la existencia de extranjeros. Me dijo que la migración de extranjeros es una oportunidad tanto para ellos como para Cuenca. Los extranjeros consideran a Cuenca como un lugar de descanso, y aprecian mucho la construcción, arquitectura colonial, y la gente cuencana. Él sostiene que la presencia, cada vez mayor, de extranjeros significa un cambio positivo porque tiene el efecto de vender la idea de que Cuenca es una ciudad turística, acogedora, y su presencia ayuda a desarrollar la economía local.⁶⁸ Edgar Orellana también cree que el tamaño de expatriados va a incrementar considerablemente en los próximos años.⁶⁹

⁶⁴ Entrevista con Augusta, 25/4/18.

⁶⁵ Entrevista con Carla, 26/4/18.

⁶⁶ Ibid.

⁶⁷ Entrevista con Edgar Avila Castro, 24/4/18.

⁶⁸ Entrevista con Edgar Orellana, 24/4/18.

⁶⁹ Ibid.

Sin embargo, Edgar Orellana también señaló actitudes negativas hacia las implicaciones del papel de extranjeros en la ciudad. Me contó que los diferentes estados económicos entre gente en la ciudad han creado una gran brecha entre las personas que pueden pagar y las personas que no tienen suficientes recursos para cubrir los costos. Además, me dijo que muchas personas cuencanas se sienten relegadas porque no pueden pagar los precios que piden muchas opciones de viviendas.⁷⁰

Augusta detalló más algunas implicaciones dañinas de la migración de extranjeros a la ciudad. Me expresó que la mayoría de extranjeros que se mudan a la ciudad hacen poco esfuerzo para aprender español, y tienden a agruparse juntos, que tiene el efecto de crear espacios públicos que son solo para ellos. Por consiguiente, resulta en una integración mínima y un aislamiento del resto de la población cuencana.⁷¹ Esta conversación sobre el aislamiento de poblaciones en la ciudad también es relevante cuando se discuten paradigmas de segregación.

La segregación

Aunque vivir en la periferia es atractivo para mucha gente, algunos urbanistas han remarcado diversos aspectos sociales negativos, perpetuados por la dicotomía urbano – rural. El aspecto más sobresaliente que he leído, al respecto, en algunos artículos y además ha sido expresado en las entrevistas que he realizado, es la segregación social y la desigualdad; fabricada y mantenida por las diferencias de estilo de vida en el campo/ciudad.

En relación a esto, Augusta sostiene que una ciudad dispersa tiene muchas implicaciones sociales, que en algunos casos dirige la inequidad.⁷² Y como consecuencia, el aislamiento del centro de la ciudad provoca un aumento mayor de los riesgos de salud, una “pérdida de sentido

⁷⁰ Ibid.

⁷¹ Entrevista con Augusta, 25/4/18.

⁷² Hermida, “La densidad urbana,” 3.

de comunidad, segregación, polarización, reclusión residencial, pérdida de espacio público y desigualdad en el acceso a la movilidad.”⁷³

Además de los problemas de segregación evidente en la vida del campo, Augusta añade otro fenómeno problemático que perpetúa aspectos de segregación dentro de la ciudad: la creciente popularidad de las comunidades de viviendas cerradas.⁷⁴ El concepto de urbanizaciones y condominios cerrados es nuevo en Cuenca, y la mayoría de este tipo de vivienda se ha institucionalizado en la ciudad, en los últimos 10 años.⁷⁵

Para mucha gente de clase media y alta, estas comunidades cerradas les ofrece un sentido de “seguridad” y “protección.”⁷⁶ Otra explicación puede ser que personas están provocadas por un interés de “ocupar zonas exclusivas, con mejores servicios y percepción de alta calidad de vida.”⁷⁷ Sin embargo, Augusta señaló que estas viviendas encierran a los habitantes, algo negativo porque institucionaliza una forma de auto-segregación del resto de la ciudad. Finalmente, Augusta argumenta que la existencia de estas comunidades es perjudicial para el desarrollo de Cuenca, que la ciudad se beneficiaría al permitir que la gente se relacione normalmente, sin prejuicios de clase. Es por esto que la ciudad debe promover una comunicación entre todas las clases sociales, y la creación de espacios urbanos en los que cada uno pueda ocupar la ciudad libremente.

Escuché perspectivas diferentes de mis informantes con relación a la existencia de comunidades segregadas dentro de la ciudad. El arquitecto José Andrés Balarezo me contó que hay partes de la ciudad que son divididas por estatus económico en cierto modo, pero la ciudad aún

⁷³ Ibid., 3.

⁷⁴ Entrevista con Augusta, 25/4/18.

⁷⁵ Ibid.

⁷⁶ Ibid.

⁷⁷ Orellana, “Segregación socio-espacial,” 28.

no ha llegado a una pobreza extrema.⁷⁸ Además, Augusta afirma que existe problemas de la segregación socioeconómica dentro de la ciudad, aunque no son tan extremos como las situaciones de segregación en Guayaquil y Quito. Carla me dijo que Cuenca es una ciudad que todavía no está segregada, pero como Augusta, ella también considera el influjo de comunidades cerradas como un aspecto perjudicial, que tiene que frenar Cuenca para que no se convierte en una ciudad segregada. Con respecto a los procesos de segregación, es importante abordar la idea de la “movilidad social,” otro paradigma de poder que existe dentro de un entorno urbano.

La movilidad social

La idea de la movilidad se caracteriza por la capacidad de moverse libremente y sin restricciones. El tema de movilidad es muy complejo porque es un concepto que está arraigado en nociones de privilegio y desigualdad sistematizada. Por esta razón la movilidad no es alcanzable para todos, hay muchas barreras que impiden a las poblaciones marginadas lograrla. Klaufus, autora mencionado anteriormente, también discute que la movilidad física se relaciona con las posibilidades que brinda la movilidad social.⁷⁹ Además, el reconocimiento y la movilidad social depende tanto del estigma de pobreza, como de esconder indicadores de la misma.⁸⁰

La autora también argumenta que hay dos tipos distintos de movilidad, los mismos desempeñan diferentes papeles en un análisis crítico del desarrollo urbano. El primero es la movilidad física, que incluye la migración local y transnacional. El segundo es la movilidad “simbólica,” que se refiere a la manera en que la circulación de ideas y conocimientos culturales son utilizados por las personas para dirigir su identidad y estilo de vida.⁸¹ En los dos casos, la

⁷⁸ Entrevista con José Andrés Balarezo, 23/4/18.

⁷⁹ Christien Klaufus, "Moving and improving: poverty, globalisation and neighbourhood transformation in Cuenca, Ecuador," *International Development Planning Review* 34, no. 2 (2012): 149.

⁸⁰ *Ibid.*, 155.

⁸¹ Christien Klaufus, "The symbolic dimension of mobility: architecture and social status in Ecuadorian informal settlements," *International Journal of Urban and Regional Research* 36, no. 4 (2012): 690.

idea de la movilidad se convierte en un medio de mejorar la situación actual y buscar mejores oportunidades.

Según Augusta, en América Latina en general, la inequidad y las clases sociales son muy marcadas, existen pocas oportunidades para mejorar socialmente.⁸² Sin embargo, ella cree que un mayor acceso a la educación podría aumentar las posibilidades de las personas de comunidades marginadas. Me comentó que existen campañas con el propósito de abrir más universidades públicas, donde los estudiantes pudieran ingresar gratuitamente y tuvieran más oportunidades de cambiar su posición socioeconómica.⁸³

También, existe un problema muy significativo: la concentración de mucho dinero en pocas manos, lo cual deja a las grandes masas de población con pocos recursos. Por lo que, cuando un país o ciudad se enfrenta a una crisis, la clase media se empobrece.⁸⁴ Por lo tanto el problema de movilidad social es estructural, no tiene una solución simple.

Así mismo, Augusta cree que se pueden tomar medidas para abordar este problema, y minimizar la desigualdad asociada con la movilidad social. Para ello, la solución sería cambiar el sistema a través de la densificación de ciudades mediante una mayor construcción de viviendas, para comunidades de escasos recursos, dentro del sector urbano. Este cambio permitiría a la población de clases bajas disfrutar de la ciudad y de los espacios urbanos públicos, lo que podría mejorar su calidad de vida.⁸⁵

Con relación a la posibilidad de mejorar la movilidad social en Cuenca, Carla, al igual que Augusta, apoya con una perspectiva optimista. Ella también mantiene el punto de vista de que la movilidad social podría ser alcanzada a través de un mayor acceso a la educación, lo que

⁸² Entrevista con Augusta, 25/4/18.

⁸³ Ibid.

⁸⁴ Ibid.

⁸⁵ Ibid.

en muchos casos puede mejorar la calidad de vida, abriendo posibilidades para escalar socialmente.⁸⁶ Sin embargo, expresó que este tipo de movilidad es mucho más difícil de lograr en ciudades grandes, como Quito y Guayaquil, y que las barreras no son tan severas en ciudades de menor tamaño, como Cuenca.

Esta discusión de la movilidad social (o la falta de ella) plantea preguntas sobre la posibilidad de diseñar espacios urbanos que crearían más oportunidades para las poblaciones desfavorecidas. Si la movilidad social no es actualmente un concepto alcanzables por la mayoría de las comunidades marginadas, ¿cómo podemos construir ciudades que fomenten condiciones de vida más justas dentro de contextos urbanos?

El modelo urbano ideal

El tema del modelo urbano ideal ha sido discutido por urbanistas e investigadores, y este debate se ha vuelto particularmente relevante en los últimos años. Una discusión actual sopesa las ventajas y desventajas de un modelo urbano compacto frente a un modelo urbano disperso. Con respecto al tema, las personas a quienes entrevisté, expresaron diferentes perspectivas que me ayudaron a comprender mejor los diversos puntos de vista.

El arquitecto y profesor de arquitectura, Santiago Carvajal, hizo referencia a los principales desafíos que han surgido como resultado del rápido desarrollo urbano; expresó que el límite geográfico de Cuenca no permite el inevitable crecimiento de la ciudad, en los años que vienen. También habló sobre el establecimiento de urbanizaciones lejanas a la ciudad, algo que él considera una formación negativa. Además, afirmó que la ciudad necesita densificarse, y el hecho de que muchas personas vivan lejos del centro, que no es beneficioso.⁸⁷

⁸⁶ Entrevista con Carla, 26/4/18.

⁸⁷ Entrevista con Santiago, 18/4/18.

Él considera, que sería preferible que éstas vivieran en espacios pequeños cerca de los centros urbanos. Desde su punto de vista, hay demasiados costos asociados con el mantenimiento y la construcción de los servicios necesarios para las comunidades rurales.⁸⁸ Sin embargo, este reto no tiene una solución simple, debido a los altos costos de terreno en los sectores urbanos. Al respecto, Santiago aclaró que este problema no sólo afecta a las poblaciones de escasos recursos, sino también a familias de clase media y a profesionales que se están mudando afuera de la ciudad para buscar opciones de viviendas más accesibles.

Finalmente, sostuvo que en el futuro la ciudad va a experimentar un flujo de personas que se mudaran a ella, porque ofrece más oportunidades que el campo. Me dijo que los sectores rurales tienen pocos servicios, como parques, tiendas, colegios, y que la falta de estas comodidades motivará a más personas a migrar dentro de los límites de la ciudad.⁸⁹

Las arquitectas Carla y Augusta Hermida, también expresaron sentimientos similares con respecto al mejor modelo urbano. Carla, mantiene la idea que el modelo de una ciudad compacta tiene todas las ventajas, y que la ciudad dispersa no tiene ningún beneficio. Ella manifestó confianza, en que Cuenca tiene el potencial de ser un modelo compacto con suficiente espacio para todas las personas dentro de la ciudad, debido a que hay mucho suelo libre dentro del límite urbano. Dicho lo anterior, Cuenca tiene una densidad de población muy baja, con la mayoría de sus edificios de 1-3 pisos de altura;⁹⁰ por lo cual, si la ciudad construyera edificios de 4-5 pisos, Cuenca podría alcanzar una densidad de población ideal.⁹¹

Por otro lado, Augusta acotó al respecto que, durante la segunda mitad del siglo XX Cuenca era una ciudad compacta, con una mejor calidad de vida. De hecho, hace cincuenta años

⁸⁸ Entrevista con Santiago, 18/4/18.

⁸⁹ Ibid.

⁹⁰ Entrevista con Carla, 26/4/18.

⁹¹ Entrevista con Augusta, 25/4/18.

las personas vivían más concentradas, con aproximadamente 130 habitantes por hectárea. Ahora, los habitantes viven con una densidad menor, 40 personas por hectárea. Augusta también hizo alusión a un problema con relación al uso de suelo; el hecho de que actualmente el 10% de los lotes dentro de la ciudad están vacíos.⁹² Por lo cual, ella cree que la ciudad necesita densificarse y aprovechar el terreno disponible.

Para Augusta, existen muchas desventajas ocasionadas por la dispersión urbana. En primer lugar, la mayoría de las personas que viven en las afueras trabajan dentro de la ciudad, debido al hecho de que no hay suficientes fuentes de trabajo en las periferias. En consecuencia, pierden mucho tiempo transportándose, gastando no sólo dinero, sino también combustible; lo que contribuye a la contaminación ambiental.⁹³ Y concluye diciendo que una posible solución sería crear más actividades y oportunidades de trabajo en sus propios sitios, lo que ayudaría a activar su propia economía. Ella es una fuerte defensora del regreso a una ciudad compacta, lo que fomentará una ciudad más equitativa.⁹⁴

A través de mis experiencias y observaciones con la Pastoral Social, escuché perspectivas diferentes en relación a este debate. Dado que casi todos los sitios donde ha construido la organización están ubicados en las afueras de la ciudad, la mayoría de los beneficiarios del programa con los que interactué estaban acostumbrados a vivir en los sectores rurales. Muchas personas a las que pregunté cómo ha sido su experiencia de vivir en barrios periféricos, expresaron una preferencia y debilidad por su ubicación de vivienda.

Su razonamiento estaba basado en la tranquilidad y belleza que diferencia al campo de las áreas urbanas. A la mayoría de ellas no les causaba problema el tener que movilizarse a su lugar de trabajo y verbalizaron una falta de interés en las viviendas urbanas. Además de la

⁹² Ibid.

⁹³ Ibid.

⁹⁴ Ibid.

posibilidad de acceder a terrenos más económicos, muchas personas preferían vivir en la serenidad del campo.

Entonces, es importante reconocer que este debate incluye muchas perspectivas diferentes, y no se puede simplificar a una solución “correcta.” Mientras que el modelo urbano denso puede tener ventajas considerables, muchas personas genuinamente prefieren el estilo de vida rural. Por lo tanto, ¿cómo podemos respetar las preferencias personales de los habitantes, a la vez que creamos oportunidades que promoverán crecimiento urbano saludable y equitativo?

Conclusiones

Para realizar esta monografía, quería explorar las implicaciones del rápido crecimiento que muchas ciudades de América Latina están experimentando en los últimos años. Para lo cual, elegí enfocarme en una ciudad ecuatoriana de tamaño mediano, Cuenca; como un caso práctico para comprender mejor este fenómeno del desarrollo urbano.

Tuve la oportunidad de vivir durante cuatro semanas en esta ciudad, de la que me enamoré rápidamente debido a la impresionante arquitectura colonial, y el exquisito centro histórico. Ahora bien, aunque al comienzo la ciudad parecía perfecta, cuando comencé mi pasantía con la Pastoral Social y empecé a realizar mis entrevistas, descubrí que existen sistemas de opresión ocultos dentro del contexto urbano que buscan relegar a las comunidades marginadas.

En esta monografía, además de un análisis de la organización Pastoral Social, elegí ampliar cinco temas relevantes en un contexto urbano: 1) el desplazamiento, 2) la presencia extranjera, 3) la segregación, 4) la movilidad social, y 5) el modelo urbano ideal. La exploración de estos temas me ayudó a comprender mejor la variedad de perspectivas que mantienen urbanistas, arquitectos, trabajadores sociales, habitantes de Cuenca y de las afueras, sobre los

actuales desafíos que enfrenta la ciudad; además de sus opiniones sobre la posibilidad de lograr una ciudad más equitativa.

En resumen, la mayoría de mis informantes expresaron que Cuenca no ha llegado a tener un gran problema de segregación, gentrificación, y desplazamiento, como ha ocurrido en las ciudades más grandes del país. Pero muchas personas con las que hablé están de acuerdo que la presencia de estos problemas está emergiendo, y seguirá creciendo si la ciudad no toma medidas para abordarlos. Y también, a pesar del sentimiento de que los procesos de desigualdad, en un marco urbano, pueden no ser tan marcados como en Quito y Guayaquil, esto no significa que la ciudad sea igualmente accesible para todos sus habitantes.

Por otra parte, conocí sobre la inaccesibilidad de viviendas asequibles para poblaciones de escasos recursos a través de mis experiencias con Pastoral Social. En el caso de la organización, la inmovilidad de comunidades en condiciones de pobreza se convirtió en un tema sobresaliente. Ya que, la posibilidad de movilidad física se limita debido a que la población elegida para ser beneficiaria de una vivienda debe ser propietaria de un terreno. Por lo cual, las personas que reciben una casa nueva se benefician también de un sentido de movilidad, ya que casi siempre pueden mejorar su situación y tal vez lograr una movilidad social incrementada.

Así mismo, dentro de esta discusión sobre la movilidad social, es importante reconocer que, en el caso de Cuenca, las posibilidades de mejorar las condiciones de vida de comunidades marginadas están vinculadas a la complicada dicotomía urbano – rural. Y por otro lado, muchas personas son expulsadas de las regiones recién gentrificadas y forzadas a moverse a la periferia, debido al aumento de los precios de la vivienda y el alto costo de vida dentro de los límites de la ciudad.

Entonces, podemos decir que en un mundo que se globaliza rápidamente, es probable que las ciudades continúen expandiéndose, por lo cual es necesario enfrentar los problemas con prontitud; antes de que inevitablemente se vuelvan más graves para las comunidades marginadas en el futuro. La normalización de estos procesos de sometimiento para ciertas poblaciones, plantea una pregunta universal: ¿Existe la posibilidad de desarrollar un modelo urbano que permita un crecimiento más equitativo a las comunidades relegadas, o será siempre el proceso de urbanización intrínsecamente exclusivista?

En cuanto al tema de recomendaciones para investigaciones en el futuro, creo que sería importante incluir las perspectivas de sectores marginados, especialmente de comunidades que han sido desplazadas de los sectores urbanos a las afueras. Pienso que sería muy interesante medir los patrones de migración dentro/fuera de la ciudad, basado en el estatus socioeconómico. Además, considero que sería importante investigar estableciendo divisiones de sectores, en ubicaciones de vivienda según la etnia. Para este tipo de investigación, sería crucial incluir perspectivas desde una variedad de grupos étnicos.

En cuanto a la organización Pastoral Social, pienso que sería útil e interesante elaborar un mapa de todos los sitios de viviendas construidas durante la historia de la misma. Y aunque según me informé que están planeando crear una libreta sobre sus servicios y programas, también creo que sería cautivador si pudiera desarrollar un archivo escrito, con información y declaraciones personales, de algunas de las familias a las que han podido ayudar.

Para concluir, entiendo que esta monografía no es de ninguna manera una investigación exhaustiva de los temas que he presentado y discutido, porque todavía quedan muchas perspectivas pendientes. Sin embargo, espero que este proyecto de investigación pueda brindar una reseña de temas relevantes relacionados con el desarrollo urbano; además de mostrar cómo

paradigmas de poder y sistemas de opresión cooperan para favorecer a sectores más privilegiados de la población, mientras se discrimina a otros en un contexto urbano.

Reflexiones personales

La curiosidad que tuve respecto a este tema, estuvo motivada por mis conocimientos e interés sobre los problemas de desarrollo urbano en los Estados Unidos, ya que esa era la única información que tenía antes. Sin embargo, a través del proceso de entrevistas e investigaciones, aprendí rápidamente que muchas de las respuestas que estaba buscando no podían ser respondidas de la manera que creía. Este cambio en mi perspectiva anticipada podría explicarse, por las diferencias en las historias de urbanización entre Ecuador y los Estados Unidos; además de los contrastes en las características definitorias del desarrollo en estos dos países.

Por ejemplo, mi marco de referencia con respecto a temas de desarrollo urbano fue guiado por las experiencias que tuve cuando vivía en Seattle, el lugar donde crecí. En el caso de Seattle, está experimentando un rápido desarrollo como resultado de la creciente presencia de empresas de tecnología, más notablemente, Amazon. Y, en la misma, procesos como “gentrificación” y “desplazamiento” se están convirtiendo en sinónimos del desarrollo de la ciudad.

También, poblaciones de la clases bajas y medias son expulsadas de la ciudad, y obligadas a encontrar alquiler asequible en los suburbios, o incluso en una ciudad nueva debido a los elevados precios de las viviendas dentro de los límites de la ciudad. Por causa de este fenómeno, Seattle está siendo dividido y segregado por niveles socioeconómico, lo cual está atado a nociones de segregación racial también.

Por estas razones, me interesaba estudiar los paradigmas del desarrollo urbano en otra ciudad comparativamente mediana como Cuenca, y obtener una comprensión de las formas en que estos procesos reflejan y difieren de mi mapa cosmológico del concepto de una ciudad.

En cuanto a Cuenca, el tema del desarrollo se vuelve cada vez más complicado al considerar el papel de los extranjeros en la ciudad. Mientras que la presencia de extranjeros puede no ser significativa numéricamente en comparación con la población total, las mayores implicaciones de su existencia no deben ser ignorada. Es particularmente problemático que muchas de estas comunidades extranjeras aprovechan la oportunidad de mejorar sus condiciones de vida, a través de la conveniencia de precios más accesibles *para ellos*.

Sin embargo, los procesos subsecuentes de gentrificación y desplazamiento de los cuencanos son inevitables, incluso si las intenciones de los extranjeros son bien intencionadas. Aunque, esta presencia extranjera y la industria del turismo en muchos casos también ayudan a estimular la economía y crean empleos para la población local.

Así, podemos plantear la pregunta: ¿está justificada esta presencia? Como una extranjera que tiene un gran interés en vivir fuera en el futuro, cómo puedo acoplar mi presencia a un lugar como Ecuador, especialmente viniendo de un país con una fuerte historia imperialista y colonialista. Descubrí rápidamente, que un mes no fue tiempo suficiente para investigar y explorar todos los temas que esperaba abordar antes de comenzar este proyecto.

Ahora bien, aunque uno de los aspectos más convincentes y enriquecedores para mí de este proceso fue la posibilidad de realizar entrevistas y observaciones, escuchando una variedad de respuestas a lo largo de estas; también me di cuenta que con tan poco tiempo para realizar las investigaciones, era inevitable que hubiera perspectivas subrepresentadas.

Quiero reiterar que esta monografía fue escrita desde mi punto de vista, a través de la lente de mis prejuicios, experiencias, y mentalidad cultural. Con respecto a un proyecto de esta naturaleza, no creo que sea posible realizar una monografía que sea cien por ciento ético, debido a dicha falta de representación de muchas comunidades, además de nuestra dificultad para entender otras culturas y formas de pensar. Sin embargo, no creo que nuestras investigaciones deben ser subvaloradas o trivializadas, sino que tenemos que reconocer los defectos posibles, además del efecto que tiene nuestra mentalidad occidental en nuestras perspectivas.

Me parece importante destacar que la mayoría de las personas a las que entrevisté, son profesionales bien formados en su campo, y por lo tanto, provienen de entornos privilegiados en comparación con gran parte de la población. Esto lo pude observar en lo que muchos de ellos me comentaron sobre la falta de problemas significativos de segregación dentro de la ciudad, pero esta perspectiva puede provenir del hecho de que no sientan los efectos de la segregación tanto como los sectores menos privilegiados. Por lo cual, si hubiera tenido más tiempo para realizar este proyecto, hubiera querido entrevistar y escuchar más perspectivas de comunidades marginadas, mejor dicho, de otras realidades.

Además, a pesar de no haberlo incluido en mi monografía, me interesó que la mayoría de los informantes mencionaron que casi no existe segregación racial en términos de viviendas dentro de la ciudad. Este comentario me sorprendió especialmente, porque este tipo de segregación es una característica destacada del desarrollo urbano en las ciudades de Estados Unidos. Debido a que esta división no es tan evidente en el diseño urbano, me gustaría obtener más perspectivas de una mayor variedad de grupos étnicos, antes de sacar conclusiones. Sin embargo, esto demuestra que mis perspectivas al respecto fueron desafiadas, además de tener un marco de referencia diferente.

Debido a que recientemente he desarrollado un especial interés en la planificación de ciudades, y exclusivamente de espacios urbanos, la oportunidad de estudiar estos temas en un contexto diferente al que he estado acostumbrada, me ha emocionado mucho. En consecuencia, además de mis objetivos profesionales, espero que esta experiencia me proporcione el esbozo necesario para seguir estudiando temas similares en mis futuros estudios.

Antes de escribir esta monografía, nunca había realizado una investigación en la que se hiciera énfasis en las fuentes primarias. A pesar de que este proceso fue agotador y a veces frustrante, creo que toda la información obtenida ha sido apropiada para el tema elegido porque ayudó a humanizar a las poblaciones a las que me he referido a lo largo de esta monografía. Debido a que éste es un tema que está directamente relacionado con los patrones de crecimiento e interacciones humanas, dentro de un espacio urbano, me parece necesario incluir perspectivas de interés personal de las comunidades para lograr conclusiones más holísticas.

Sin embargo, como mencioné anteriormente, a pesar de no haber podido escuchar suficientes perspectivas de las comunidades marginadas, debido a restricciones de tiempo, creo que este proceso me brindó la base necesaria para comenzar a comprender los complejos paradigmas del desarrollo urbano a nivel global. Me ayudó también a entender que no hay un patrón universal de urbanización, sino que existe una variedad de fuerzas complicadas y enraizadas, en la opresión histórica de los grupos marginados que contribuyen a la exclusión, segregación, desplazamiento, y a otros aspectos de desigualdad.

Así pues, espero utilizar las perspectivas obtenidas de esta experiencia para considerar el lugar que ocupo en espacios urbanos, e informarme acerca de futuras investigaciones que estén relacionadas con la planificación de modelos de ciudades inclusivas y equitativas.

Bibliografía

“Bono para Construcción de Vivienda Nueva en Terreno Propio.” Ministerio de Desarrollo

Urbano Y Vivienda, *Gobierno de la Republica de Ecuador*.

<https://www.habitatyvivienda.gob.ec/bono-para-construccion-de-vivienda-nueva-en-terreno-propio/>.

Hermida, M. Augusta, Carla Hermida, Natasha Cabrera, y Christian Calle. "La densidad urbana como variable de análisis de la ciudad: El caso de Cuenca, Ecuador." *EURE (Santiago)* 41, no. 124 (2015): 25-44.

Janoschka, Michael, y Jorge Sequera. "Gentrification in Latin America: addressing the politics and geographies of displacement." *Urban Geography* 37, no. 8 (2016): 1175-1194.

Klaufus, Christien. "Exclusive visions of an inclusive city: professionals and the mediation of multicultural urban space in Riobamba, Ecuador." *Etnofoor* (2006): 47-68.

Klaufus, Christien. "Moving and improving: poverty, globalisation and neighbourhood transformation in Cuenca, Ecuador." *International Development Planning Review* 34, no. 2 (2012): 147-166.

Klaufus, Christien. "The symbolic dimension of mobility: architecture and social status in Ecuadorian informal settlements." *International Journal of Urban and Regional Research* 36, no. 4 (2012): 689-705.

Lowder, Stella. "The limitations of planned land development for low-income housing in Third World cities." *Urban Studies* 30, no. 7 (1993): 1241-1255.

“Mi primera vivienda.” Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda, *Gobierno de la Republica de Ecuador*. https://www.habitatyvivienda.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2014/01/informaci%C3%B3n_mi_primera_vivienda.pdf.

- Molina, Daniel Orellana, y Pablo Osorio. "Segregación socio-espacial urbana en Cuenca, Ecuador." *Analítika: revista de análisis estadístico* 8 (2014): 27-38.
- Monsalve, Rodrigo López. *La tragedia del Austro*. Cuenca, Ecuador: Ediciones La Golondrina (1993).
- Obinger, Stefan. *Resultados de la investigación social y técnica del programa de vivienda social 2003-2013*. Documento Interno, Pastoral Social (2014).
- Steel, Griet, y Christien Klaufus. "Displacement by/for development in two Andean cities." Artículo presentado en el 2010 Congress of Latin American Studies Association, Toronto, Canadá (2010).
- Valcuende del Río, José María, y Piedad Vásquez Andrade. "Orden corporal y representaciones raciales, de clase y género en la ciudad de Cuenca (Ecuador)." *Chungará (Arica)* 48, no. 2 (2016): 307-317.
- Vintimilla, Julio Carpio. "Las Etapas de Crecimiento de la ciudad de Cuenca, Ecuador." *Revista Geográfica* (1976): 77-101.
- White, Gillian B. "The G Word: Gentrification and Its Many Meanings." *The Atlantic*, el 25 de mayo, 2015. <https://www.theatlantic.com/business/archive/2015/05/the-g-word-gentrification-and-its-many-meanings/394016/>.

Fuente de la foto en la portada:

"Breaking Travel News investigates: Cuenca." *Breaking Travel News*, el 13 de abril, 2018. <http://www.breakingtravelnews.com/focus/article/breaking-travel-news-investigates-cuenca/>.

Informantes

Balarezo, José Andrés. Arquitecto de Centro Cerámico Cermosa.

- *Entrevista formal, el 23 de abril de 2018.*

Carvajal, Santiago. Profesor de Arquitectura, Universidad del Azuay.

- *Entrevista formal, el 18 de abril de 2018.*

Castro, Edgar Avila. Arquitecto de Pastoral Social.

- *Entrevista informal, el 16 de abril de 2018.*

- *Entrevista formal, el 24 de abril de 2018.*

Gavilanes, Vilma. Trabajadora Social y Coordinadora de Vivienda Social.

- *Entrevista informal, el 16 de abril de 2018.*

- *Entrevista informal, el 18 de abril de 2018.*

- *Entrevista informal, el 20 de abril de 2018.*

- *Entrevista informal, el 23 de abril de 2018.*

- *Entrevista informal, el 24 de abril de 2018.*

Hermida, Augusta. Profesora principal de la Facultad de Arquitectura, Universidad de Cuenca.

- *Entrevista formal, el 25 de abril de 2018.*

Hermida, Carla. Docente de la Facultad de Arquitectura, Universidad de Azuay.

- *Entrevista formal, el 26 de abril de 2018.*

Orellana, Edgar. Coordinador de Casa de Migrante.

- *Entrevista formal, el 24 de abril de 2018.*

Reinoso, Julio. Fundador de Ciudadanía.

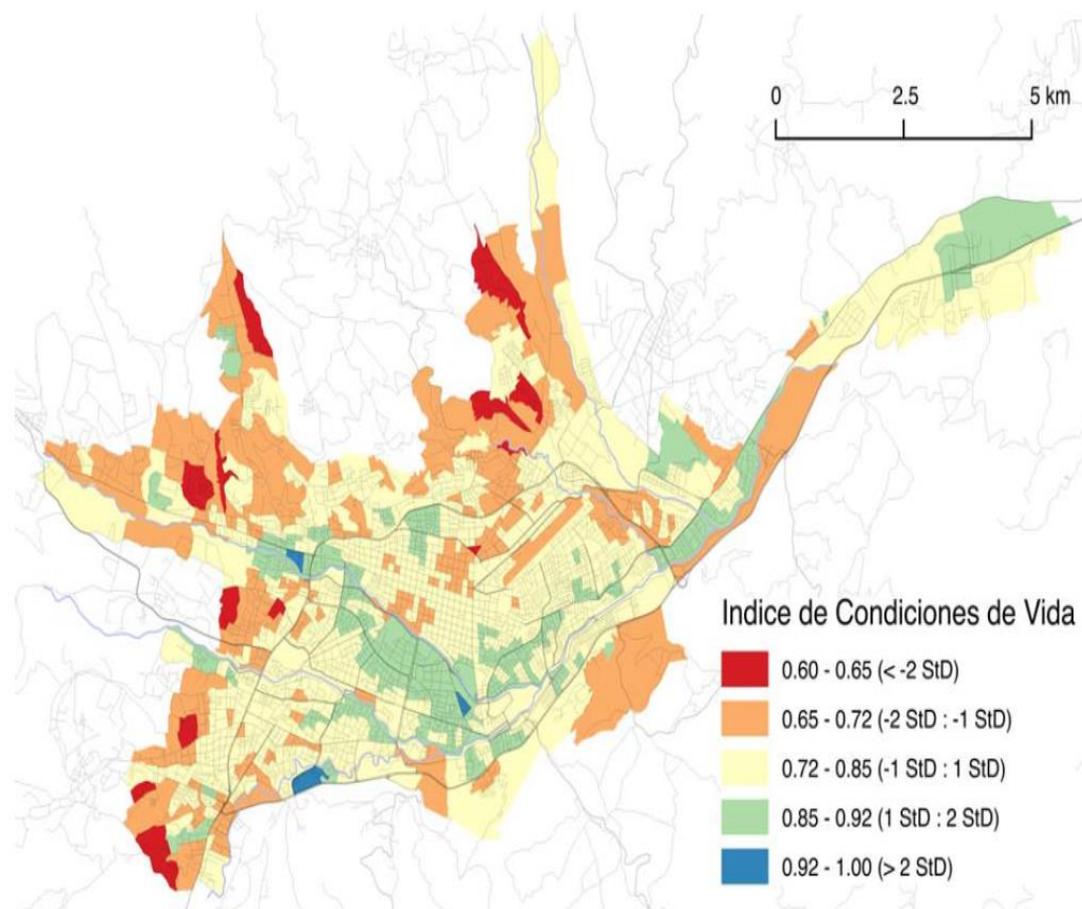
- *Entrevista informal, el 16 de abril de 2018.*

Rios, Margarita. Fundadora de Ciudadanía.

- *Entrevista informal, el 16 de abril de 2018.*

Apéndice

Mapa de distribución de valores promedio del ICV (Índice de Condiciones de Vida) por sector censal en Cuenca. Colores cálidos indican valores bajo la media, colores fríos indican valores sobre la media. “Los sectores con ICV bajo la media de la ciudad están situados generalmente en la periferia del área urbana, principalmente en la región norte y oeste de la ciudad. Existen además algunos sectores con valores bajos del ICV en el centro histórico y algunos sectores disperses en el resto de la ciudad. Los sectores con ICV mayor a la media de la ciudad están situados principalmente en los sectores de El Ejido, Puertas del Sol, Monay y Challuabamba.”



Fuente:

Molina, Daniel Orellana, y Pablo Osorio. "Segregación socio-espacial urbana en Cuenca, Ecuador." *Analítika: revista de análisis estadístico* 8 (2014): 27-38.

Foto de una casa terminada de Pastoral Social. Fuente: los archivos de la organización.



Foto de una casa en construcción. Fuente: Sarah Rothschild.



Fotos de una casa en el sector rural que visité durante mi pasantía con Pastoral Social. Esta casa no tiene puertas, pisos, ni techo completo. Desafortunadamente, los habitantes de esta casa no son elegibles para la construcción de una casa nueva a través del programa de vivienda de Pastoral Social porque no tienen prueba de la propiedad de tierra. Sin embargo la organización probablemente podrá ayudarlos con otras formas de ayuda social, como materiales para construir el techo o ventanas. Fuente: Sarah Rothschild.



Fotos de grandes casas que vi en las afueras de Cuenca. Estas casas están inspiradas de estilos arquitectónicos de los Estados Unidos. En las mismas parroquias de que estas casas están ubicadas, existen familias que viven en condiciones severas de pobreza, representadas en la página anterior. Fuente: Sarah Rothschild.



Fotos del hermoso (y gentrificado) centro histórico de Cuenca. Fuente: Sarah Rothschild.



