SIT Graduate Institute/SIT Study Abroad

SIT Digital Collections

Independent Study Project (ISP) Collection | SIT Study Abroad

Fall 2019

El socio no tradicional: Un análisis de las inversiones chinas en la Argentina y la articulación bilateral argentino-china / The Nontraditional Partner: An Analysis of Chinese Investment in Argentina and the Argentine-Chinese Bilateral Articulation

Lucy Hale
SIT Study Abroad

Follow this and additional works at: https://digitalcollections.sit.edu/isp_collection

Part of the Development Studies Commons, Diplomatic History Commons, Economic Policy Commons, Finance and Financial Management Commons, International Business Commons, International Economics Commons, International Relations Commons, and the Latin American Studies Commons

Recommended Citation

Hale, Lucy, "El socio no tradicional: Un análisis de las inversiones chinas en la Argentina y la articulación bilateral argentino-china / The Nontraditional Partner: An Analysis of Chinese Investment in Argentina and the Argentine-Chinese Bilateral Articulation" (2019). *Independent Study Project (ISP) Collection*. 3224.
https://digitalcollections.sit.edu/isp_collection/3224

This Unpublished Paper is brought to you for free and open access by the SIT Study Abroad at SIT Digital Collections. It has been accepted for inclusion in Independent Study Project (ISP) Collection by an authorized administrator of SIT Digital Collections. For more information, please contact digitalcollections@sit.edu.

El socio no tradicional: Un análisis de las inversiones chinas en la Argentina y la articulación bilateral argentino-china

The Nontraditional Partner: An Analysis of Chinese Investment in Argentina and the Argentine-Chinese Bilateral Articulation

Lucy Hale
Asesor: Germán Pinazo
Asesora de Español: Julia de Souza Faria

Diciembre 2019
Buenos Aires, Argentina
SIT Argentina: Transnationalism and Comparative Development in the Southern Cone

RESUMEN

Esta investigación se enfoca en la relación comercial bilateral que tienen Argentina y China. Se analizan las inversiones extranjeras directas (IED) chinas en Argentina en el período 2003 hasta 2019 y trata de entender las dos siguientes preguntas: ¿Qué revelan las inversiones chinas en la Argentina sobre la relación de estos dos países en términos de oportunidades políticas y económicas para cada uno de ellos? Y ¿de qué tipo de articulación bilateral son indicativas estas inversiones? Esta investigación cuenta con una base de datos agregados de varias fuentes académicas, gubernamentales y periodísticas. Además, cuatro entrevistas fueron llevadas a cabo con figuras académicas y gubernamentales. Las conclusiones de esta investigación son las siguientes. Primero, la relación bilateral entre China y Argentina se define como una relación económica que sirve a los intereses financieros de cada uno de ellos. Argentina necesita financiamiento y China está dispuesta a proveerlo para avanzar sus propios intereses. Los propósitos principales de fomentar esta relación para China es abastecer recursos naturales, beneficiar a sus empresas estatales y continuar avanzando en la cadena global de valor agregado. Segundo, la relación que tiene China con América Latina, y con Argentina particularmente, es una de asimetrías. A pesar de que China no pide condiciones políticas en sus acuerdos de financiamiento, el país todavía tiene ventajas distintas para estructurar sus relaciones económicas exteriores en mercados emergentes. El hecho de que históricamente Argentina ha tenido problemas en asegurar financiamiento extranjero crea una dinámica de dependencia comercial entre los dos países en que China se configura como el prestamista del último recurso.

ABSTRACT

This report centers on the commercial bilateral relation between Argentina and China. It analyzes Chinese foreign direct investment (FDI) in Argentina in the period between 2003 to 2019, and seeks to understand the following questions: What does Chinese investment in Argentina reveal about the relation of these two countries in terms of the political and economic opportunities for each of them? And, of which kind of bilateral articulation are these investments indicative? This investigation relies on a database of aggregated information taken from various academic, government, and news sources. Additionally, four interviews were conducted with academic and government figures. The conclusions of this investigation are the following. First, the bilateral relationship between China and Argentina is best defined as an economic relationship that serves the financial interests of each country. Argentina needs financing and China is willing to provide it in order to advance its own interests. China's primary purposes in developing this relationship are the securing of natural resources, benefit to state companies, and continued advancement on the global value-added chain. Second, the relation China has with Latin America, and with Argentina in particular, is one of asymmetries. Despite the fact China does not use political conditionality in its financing agreements, it still has distinct leverage in structuring it external economic relations in emerging markets. The fact Argentina has had problems, historically, in securing foreign financing creates a dependent commercial dynamic between the two countries in which China is cast as the lender of last resort.

AGRADECIMIENTOS

Gracias a Germán Pinazo por su apoyo, guía, ánimo y flexibilidad a lo largo de mi investigación. Yo no podría haber llevado a cabo esta investigación sin sus conocimientos y consejos. Me siento muy agradecida por haber tenido la oportunidad de aprender bajo su dirección.

Gracias a Julia de Souza Faria por el su apoyo y ánimo a lo largo de mi investigación y del semestre. Me ayudó mejorar mi español y también mi conocimiento y aprecio de la cultura e historia argentina.

Gracias a los entrevistados Ariel Slipak, Alejandra Conconi, Mathias Mondino e Ignacio Villagrán por compartir sus experiencias, ideas y consejos. Sus contribuciones fueron invaluables para esta investigación.

Gracias a Nuria Pena y todo el equipo de SIT por todo su apoyo y trabajo a lo largo de estes meses. Gracias a mis compañeros del programa por compartir esta maravillosa experiencia conmigo.

Gracias a mis amigos y mis profesores de George Washington University que me motivaban a estudiar en el extranjero y perseguir esta oportunidad extraordinaria.

Gracias a mis padres, quienes aseguraron que esta oportunidad haya sido posible. Me enseñaron la importancia de ser inquisitiva, aventurera y compasiva siempre.

Finalmente, muchísimas gracias a Alicia Della Siega, Eduardo Eyharchet, Germán y Benjamín por toda su generosidad y cariño. Gracias por darme la bienvenida en su casa, por enseñarme sobre su país y ciudad, y por compartir tantos momentos llenos de alegría y risa conmigo durante estos meses inolvidables.

ÍNDICE

Resumen 2

Agradecimientos 3

Introducción 5

Metodología 6

Marco Teórico 7

La industrialización china 7

China y el extranjero 10

China en América Latina 11

La teoría de la dependencia y la retórica china 13

Análisis de datos 17

Los resultados 17

El sector energético 23

La relación bilateral 25

El caso argentino 25

Argentina en el contexto general 27

Proyectos notables 28

Matizando la relación 32

Asimetrías y dependencias en la relación argentino-china 32

Complicaciones para los inversores chinos: El caso de los actores locales 34

La estrategia china: Tacto y el largo plazo 36

Pronósticos para el futuro 37

Conclusiones 38

Bibliografía 40

Anexo: Datos completos 43

"Ante todo es un encuentro que tiene un componente muy fuerte de misterio y de incertidumbre y de opacidad."

(Alejandra Conconi, comunicación personal, 15 de noviembre de 2019)

INTRODUCCIÓN

Hoy en día se considera China un poder global notable en términos económicos. Gracias a sus programas de apertura, comenzando en 1978 y continuando hasta el momento presente, China multiplicó su PIB por 18 entre los años 1995 y 2018 y el país ha experimentado la expansión económica a un ritmo sin precedentes. Con este crecimiento notable se han manifestado efectos internacionales profundos relacionados con el ingreso chino al mundo exterior. Aunque China todavía es un estado con un sistema económico no parecido a los países occidentales – es un sistema de capitalismo estatal – ese sistema más rígido no inhibe el impacto del estado chino en espacios extranjeros. China se ha insertado en los mercados internacionales con una fuerza profunda para acomodar sus creciendo demandas para recursos naturales y alimentarios. Además, China busca una manera de acomodar su superávit empresarial y avanzar en la cadena de valor agregado.

América Latina es una región que ha sido afectado por el ingreso chino al mercado global en las décadas recientes. Para disminuir las brechas en financiamiento y infraestructura muchos países latinoamericanos han comenzado aceptar inversiones chinas. En particular, China ha tenido un papel clave para los países típicamente excluidos de los mercados financieros internacionales, las "parias financieras": Venezuela, Ecuador y Argentina (Stanley, 2018, 200). Gracias a China, países que previamente no tenían acceso a líneas de crédito para financiar infraestructura y proyectos de desarrollo ahora lo tienen.

METODOLOGÍA

El objetivo del estudio fue compilar y analizar el financiamiento chino en Argentina desde la crisis de 2001 hasta el presente.[1] Para definir lo que significa *financiamiento* en este contexto, los datos representados en este ensayo incluyen las inversiones extranjeras directas y flujos financieros directamente entre los gobiernos argentino y chino. Los datos no incluyen el comercio explícitamente sino los proyectos administrados y/o financiados por China.

Las fuentes consultadas son varias. Incluyen el Private Participation in Infrastructure Database del Banco Mundial, el China-Latin America Finance Database del Inter-American Dialogue, el China Investment Global Tracker del American Enterprise Institute, diversas fuentes periódicas (Reuters, La Nación, Clarín, New York Times, Wall Street Journal, BBC), informes académicos, informes escritos por centros de estudios (particularmente el Wilson Center y el Atlantic Council) y anuncios gubernamentales. La base de datos agregados fue compilada de esas fuentes mencionadas y representa una obra original. Se puede ver una versión abreviada de la base entera en el anexo.

Esta investigación también cuenta con entrevistas. Se llevaron a cabo cuatro entrevistas con figuras académicas y con un funcionarios. Los entrevistados son: Ariel Slipak, economista e investigador cuyas investigaciones se centran en las relaciones exteriores chinas; Alejandra Conconi, una antropóloga cuyas investigaciones se centran en las relaciones que tiene China en la Argentina en sectores claves; Ignacio Villagrán, un experto en la historia, la economía y las políticas chinas; y Mathias Mondino, Director de Infraestructura en el Ministerio de Hacienda de la Argentina, quien también representó la Argentina durante unas reuniones del G20 de 2018. La

[1] En realidad, la instancia primaria de financiamiento directo chino en la Argentina tuvo lugar en 2009 con la venta de la mina Sierra Grande. Por eso, el base de datos comienza en 2009.

información recolectada en las entrevistas sirve para clarificar las tendencias observadas en los datos duros y también para profundizar los temas teoréticos implicados en la relación. Los entrevistados no funcionaron como sujetos humanos en esta investigación; sin embargo, los entrevistados consintieron el uso de citas directas.

MARCO TEÓRICO

LA INDUSTRIALIZACIÓN CHINA

En las décadas recientes, China se ha convertido en un poder global notable en términos económicos. En 1995, su producto interno bruto (PIB) per cápita fue USD 609,66 y en 2018 el PIB per cápita alcanzó USD 9770,85. En el mismo período, China multiplicó su PIB por 18: en 1995 su PIB fue USD 734,55 mil millones y en 2018, 13,608 billones (Banco Mundial, 2019). Ahora, China se considera uno de los poderes más grandes del mundo a pesar de que 50 años atrás China era un país no desarrollado que tenía una economía totalmente cerrada al exterior. China ha estado entre las economías de más rápido crecimiento del mundo, con un crecimiento real anual del PIB que promedia el 9,5% hasta 2018: un ritmo que describe el Banco Mundial como "la expansión sostenida más rápida de una economía importante de la historia" (Banco Mundial, 2019). Esta transición marcada nos hace preguntar ¿cómo logró China ese crecimiento tan profundo y qué significó para el resto del mundo?

Se puede identificar la raíz del estatus actual de China en las políticas de la década de 1980. Al final de los 70, Deng Xiaping, ahora conocido como "el arquitecto de la China moderna", inició las reformas claves para superar los obstáculos económicos y endémicos que experimentaba el país. Estas reformas incluían la apertura de China al exterior, políticas industriales, y la reestructuración del mercado chino. En esa época, China aumentó la inversión en investigación y capacitación en ciencias y tecnología, envió delegaciones al extranjero para

traer nuevos conocimiento y tecnologías de vuelta a China, y alentó a las empresas extranjeras a establecerse en China y compartir equipos y conocimientos sofisticados (Gewirtz, 2019).

Sin embargo, el modelo chino del desarrollo económico es distinto y fundamentalmente diferente que los modelos occidentales. Se considera el modelo chino un ejemplo del "capitalismo del Estado" y hay definiciones variadas de esta política. Bremmer (2010) describe el modelo del capitalismo dirigido por el Estado como "un sistema en el cual el Estado funciona como el actor económico de mando y usa los mercados principalmente para ganar políticamente" (2).[2] Mientras tanto, Musacchio y Lazzarini (2012) definen capitalismo dirigido por el estado como "influencia generalizada del gobierno en la economía, ya sea por poseer posiciones de capital mayoritario o minoritario en las empresas y/o mediante el suministro de crédito subsidiado y/u otros privilegios a las empresas privadas" (4).[3] En otras palabras, este modelo de avance económico cuenta con un papel notable del Estado en dirigir, manejar e invertir en los sectores claves, una técnica que no existe en los modelos liberales occidentales como el de los Estados Unidos, por ejemplo.

Porciones de la economía controladas por el Estado chino siguen controlando los altos mandos de la economía china a pesar de que las reformas del mercado han llevado a una rápida expansión del sector privado. En la actualidad, las empresas de propiedad estatal constituyen 80 por ciento del valor del mercado de valores chino y el gobierno chino es el mayor accionista de las 150 empresas más grandes de China (Du, 2014, 411). Gracias a la provisión por parte del

---

[2] Traducción propia. Cita original: "a system in which the state functions as the leading economic actor and uses markets primarily for political gain"

[3] Traducción propia. Cita original: "widespread influence of the government in the economy, either by owning majority or minority equity positions in companies and/or through the provision of subsidized credit and/or other privileges to private companies"

gobierno chino de una amplia gama de ventajas financieras y regulatorias, las empresas estatales en China parecen haber superado las privadas en las últimas décadas. En la lista de Fortune 100 para el año 2019, hay 23 empresas chinas: 20 empresas estatales y tres privadas (American Enterprise Institute). Entonces, ahora está claro que el gobierno chino ya no ve las empresas dirigidas por el Estado como una estación de camino hacia el capitalismo liberal sino como un modelo sostenible por derecho propio (Gabriele, 2010, 348).

Desde la década de 1980, la industrialización rápida que experimentaba China ha cambiado sus necesidades para los recursos naturales. El crecimiento económico rápido que experimentaba China ha expansionado las necesidades energéticas de China. Actualmente, China es el consumidor más grande del mundo de energía, el productor y consumidor de carbón y el emisor más grande de dióxido de carbono (CSIS, 2018). Entre 1990 y 2015, China aumentó su consumo de carbón de 1,04 mil millones de toneladas a 3,97 mil millones de toneladas. En 2016, el carbón representó 62% del uso energético chino y desde 2001, consumo de carbón chino ha superado el consumo por el resto del mundo combinado (CSIS, 2018).

Sin embargo, China también aprovecha la energía renovable para satisfacer sus necesidades energéticas. Durante la década pasada, China ha surgido como líder global en tecnologías como energía solar fotovoltaica y energía eólica. En 2017, casi la mitad de la inversión mundial en energía renovable fue china: con un total de 125.900 millones de dólares: esto es más del doble de los 53.300 millones de dólares que China invirtió en energías renovables en 2013. China se está convirtiendo en el mercado más grande del mundo para las energías renovables. Se estima que China generará 1 de cada 4 gigavatios de energía renovable mundial hasta 2040 (IEA, 2019).

CHINA Y EL EXTRANJERO

Esta industrialización rápida también ha cambiado la manera en la cual el país se comporta en el contexto internacional. En lugar de centrarse principalmente en inducir entradas de capital, China también comenzó a buscar oportunidades de inversión extranjera directa (IED) en el extranjero para el cambio de siglo, junto con su ingreso a la Organización Mundial de Comercio (OMC) en 2001. Su política de "salida", típicamente llamada *Going Out*, se basaba en cuatro consideraciones principales: búsqueda de recursos, búsqueda de activos, búsqueda de mercados y ganancias políticas (Shen & Mantzopoulos, 2013, 121). La transformación sistémica de China ha transformado radicalmente al "gigante dormido" en una potencia económica mundial. Debido a esta industrialización rápida (aunque China posee recursos naturales profundos), hoy en día depende de fuentes internacionales para satisfacer su demanda domestica para recursos naturales y bienes primarios. Por ejemplo, la demanda de petróleo crudo en China sigue aumentando y la Agencia Internacional de Energía predice que en el año 2030 China dependerá de importaciones para 75% del consumo (IEA, 2019). Además, como China posee la población más grande del mundo de 1386 millones de personas, su demanda de bienes alimentarios también ha aumentado y China depende en las importaciones para alimentar su población.

El componente más conocido de esta estrategia de "salida" es la iniciativa de Franja y Ruta, o Belt and Road Iniciative (BRI). La iniciativa de Franja y Ruta refiere a la estrategia de desarrollo que pretende construir conectividad y cooperación en los seis corredores económicos principales que abarcan China y Rusia; países euroasiáticos; Asia Central y Occidental; Pakistán; otros países del subcontinente indio e Indochina. El enfoque en la conectividad dentro de la BRI es tanto facilitar el comercio y atraer la inversión –y entonces también el desarrollo de los países vecinos y estratégicos– así como apuntalar estratégicamente su propia seguridad de energía,

recursos y alimentos asumiendo un papel de liderazgo regional con sus vecinos más importantes (OECD 2018). No obstante, China también ha fortalecido los vínculos con África y América Latina. Como explica Narins (2016), el aumento en actividad china económica en el extranjero debería ser entendido como "la dependencia en ubicar y acceder mercados diversos" (84).[4] En otras palabras, la expansión de la búsqueda china para recursos minerales y alimentarios, además de mercados nuevos que puede acomodar el superávit chino en algunos sectores, ha aumentado el alcance económico chino en el Sur Global.

Por ejemplo, en la década pasada, empresas chinas y bancos chinos empezaron a dedicar montos grandes de capital en América Latina y África a cambio de sus recursos naturales, especialmente recursos energéticos. La presencia financiera de China en los países productores se mostró principalmente de dos maneras: 1) como inversiones extranjeras directas en forma de fusiones y adquisiciones, empresas conjuntas y proyectos de campo verde y 2) mediante la concesión de préstamos y líneas de crédito a los gobiernos. China también estableció fondos bilaterales y regionales para el desarrollo y los bancos comerciales chinos concedieron algunas pequeñas líneas de crédito a algunos países como Brasil y Ecuador. Los fondos chinos bilaterales y regionales de desarrollo ascendieron a unos USD 37,4 millones en América Latina, y de USD 22 millones en África (Vásquez, 2019, 6).

China en América Latina

Como dice Diego Guelar (2013) en su libro *La invasión silenciosa*:

> Hoy no podemos acusar a China de tener un planteo imperialista [en América Latina], porque esto no es cierto. Lo que está ocurriendo es que se desarrolla un modelo de

[4] Traducción propia. Cita original: "reliance on locating and accessing diverse markets".

> relación unilateral desde las necesidades de una de las dos partes, con el 'consentimiento entusiasta' de la otra, que no tiene la lucidez para vertebrarse hacia adentro de tal forma de introducir una propuesta equilibrante. (79).

A diferencia de los Estados Unidos durante la Guerra Fría, la expansión china tiene poco que ver con ejercer influencia política sobre las regiones estratégicas o vulnerables. Más bien, China tiene los objetivos en formar lazos con América Latina para ganar económicamente y acomodar la demanda creciente para recursos primarios en China. El objetivo central de las políticas exteriores de China respecto a América Latina es fomentar relaciones bilaterales y regionales (por ejemplo, con el Mercado Común del Sur, Mercosur), firmar tratados de libre comercio (TLC) y llevar a cabo inversiones que garantizan el abastecimiento de energía, alimentos y minerales que demanda la población china.

Desde 2003, empresas chinas han invertido más de USD 110 mil de millones en América Latina (Avendano et. al, 2017, 6). Vale la pena notar que la mayoría de las inversiones llegaron después de 2010, el año conocido como el "Boom chino" (Alejandra Conconi, comunicación personal, 15 de noviembre de 2019). Al principio, las inversiones se enfocaban en sectores extractivos como petróleo, carbón, gas y minería. Sin embargo, en los años recientes China ha diversificado su huella en América Latina y ha invertido considerablemente en otros sectores incluso sectores de servicios como transportación, finanzas, electricidad, tecnología informática y energía renovable. Típicamente, las inversiones se originan de las empresas estatales o los bancos estatales: Eximbank, ICBC y el Chinese Development Bank (CDB). Además, hay especulación acerca de que el Asian Infrastructure Bank (AIIB), apoyado por fondos chinos, cofinanciará proyectos con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) en los años que vienen (Inter-American Dialogue, 2018).

La naturaleza del financiamiento chino es distinta que el financiamiento adjudicado por capitales privados y capitales occidentales. Por supuesto, a los acreedores chinos todavía les importa el repago de la deuda, como sus homólogos privados y occidentales. Pero su nexo con el Estado chino y la garantía implícita de sus carteras de valores por el Estado chino, permiten que emprendan proyectos más arriesgados y de largo plazo (Kaplan, 2016, 649). Entonces, el capital chino representa una forma de "capital paciente", capital definido por relaciones y duración del largo plazo (Kaplan, 2016). Además, los proyectos chinos en América Latina tienen una meta aparte de la ganancia financiera. Mas bien, los objetivos de abastecer bienes primarios extractivos y acomodar el superávit domestico en sectores claves dominan las estrategias de inversión en el extranjero.

LA TEORÍA DE LA DEPENDENCIA Y LA RETÓRICA CHINA

El concepto de la teoría de la dependencia origina del pensamiento estructuralista, principalmente con las obras de Raúl Prebisch y Hans Singer en los 40 sobre los términos de intercambio en declive para los países menos desarrollados en comparación con sus pares desarrollados. La teoría de la dependencia se refiere a la noción en la que dentro las relaciones internacionales hay asimetrías inherentes debidas a los desequilibrios geopolíticos y económicos entre los países diferentes. Estas asimetrías se manifiestan en relaciones desiguales en las que un país tiene la influencia desproporcionada para influir las acciones y las políticas domesticas y externas del otro.

Esta relación nueva chino-latina, se puede decir, es reminiscente de la relación estadounidense-latina que dominaba en el siglo XX en términos de la asimetría que demuestra la relación. Los Estados Unidos demostraba una hegemonía pronunciada para la mayor parte del sigo XX a través de sus políticas de la Guerra Fría. En su discurso de asunción en 1961, el

entonces presidente John F. Kennedy enfatizó la necesidad de la unidad hemisférico contra la amenaza percibida de la influencia soviética:

> Nos uniremos a [los países latinoamericanos] para oponernos a la agresión o subversión en cualquier parte de las Américas. Y que todos los demás poderes sepan que este hemisferio tiene la intención de seguir siendo el amo de su propia casa.[5] (Kennedy 1961).

Las políticas estadounidenses como la Alianza para el Progreso – y el Plan Condor entre otros – estructuraron las relaciones externas de América Latina para que los países latinoamericanos dependieran en los Estados Unidos para el apoyo económico y político (Paz, 2012). Estados Unidos continuó siendo el poder hegemónico del hemisferio hasta la crisis financiera mundial de 2008, a partir de lo cual las dinámicas geopolíticos de la región han sido menos definidos (Alejandra Conconi, comunicación personal, 15 de noviembre de 2019).

Sin embargo, varios académicos han notado la relación asimétrica entre China y América Latina (Jenkins 2012; Slipak 2014, 2015; Svampa & Slipak 2015; Ludueña & Cibils 2016; Oviedo 2017, 2018) argumentando que el alejamiento de los Estados Unidos después de la crisis de 2008 creó un vacío en que China pudo entrar como un nuevo poder. Actualmente, se concibe a China como el nuevo poder centro que influye y determina la vista económica (no política) latinoamericana. En muchos casos China hace uso de su base amplia de financiamiento para promover sus intereses mundialmente. A diferencia de los Estados Unidos, China no tiene interés en influir los sistemas políticos de otros países sino aprovechar la oportunidad de enriquecerse. Como dice Ariel Slipak en su articulo de 2014, "la profundización con las relaciones con China se presenta como un destino irrevocable. Ante la nueva configuración global, los países

[5] Traducción propia. Cita original: "We shall join with them to oppose aggression or subversion anywhere in the Americas. And let every other power know that this Hemisphere intends to remain the master of its own house."

latinoamericanos asumen una actitud adaptiva hacia el país que se presenta como una nueva gran potencia" (112). Es decir que, en la literatura actual que se trata de las relaciones chinas-latinas hay un sentido de predeterminismo basado en la historia con los Estados Unidos y alguna resignación hacia la "nueva gran potencia".

Aunque en términos materiales, la naturaleza de la relaciones latinas-chinas no son tan revolucionarias o anormales, es interesante notar que en el sentido retórico, China se ha presentado como la antítesis del apoyo financiero internacional tradicional. En 2008, China publicó "El Libro Blanco de Las Relaciones entre China y América Latina y Caribe", un documento que resume la estrategia deseada de China en América Latina con respecto al comercio, las relaciones bilaterales, y las relaciones culturales. Este documento se considera uno de los documentos más importantes para entender el lazo sino-latino. En el libro blanco se dice:

> Como el país con el mayor desarrollo del mundo, China está comprometida con la ruta de desarrollo pacífico y la estrategia de apertura en la que todos ganan. Está lista para llevar a cabo cooperación amistosa con todos los países sobre la base de los cinco principios de la coexistencia pacífica y construir un mundo armonioso de paz duradera y prosperidad común. Los países de América Latina y el Caribe son una parte importante del mundo en desarrollo y una fuerza importante en la arena internacional. Bajo las nuevas circunstancias, el desarrollo de las relaciones entre China y los países de América Latina y el Caribe se enfrenta a nuevas oportunidades (Ministry of Foreign Affairs of the People's Republic of China, 2008). [6]

---

[6] Traducción propia. Cita original: "As the largest developing country in the world, China is committed to the path of peaceful development and the win-win strategy of opening-up. It is ready to carry out friendly cooperation with all countries on the basis of the Five Principles of Peaceful Coexistence and build a harmonious world of durable peace and common prosperity. Latin American and Caribbean countries are an important part of the developing

La importancia la retórica china es doble. Primero, China se presenta como un par de los países en desarrollo. En el libro blanco también se describe que China y América Latina "están en etapas similares del desarrollo y enfrentan la misma tarea de lograr desarrollo" (Ministry of Foreign Affairs of the People's Republic of China, 2008).[7] China se caracteriza como un país todavía en desarrollo que entiende los aprietos y los desafíos del Sur Global en vez de un poder central. Entonces China puede negociar en una cancha nivelada con los otros países del Sur global. En realidad, se presenta como un oferente con la oportunidad de rechazar el dinámico histórico de las relaciones externas en términos políticos y/o económicos.

Además, retóricamente China se caracteriza como marcadamente no occidental. Es importante reconocer las connotaciones del vocabulario escogido en este documento. La repetición de frases como "cooperación pacifica", "respeto mutuo", "mutua confianza", y "progreso común" enfatizan la mutualidad y naturaleza equilibrada de la relación sugerida por China. Como escribe Arnson et al. en el libro *Enter the Dragon?: China's Presence in Latin America:*

> La influencia surgente de China, les provee a los países latinoamericanos con una oportunidad de hacer sus propios ajustes en la política exterior para ganar autonomía y capacidad de negociar en la arena internacional y contrarrestar el poder estadounidense en la región. La percepción entre muchos países latinoamericanos que la política exterior de los Estados Unidos debilita a la región, así como las críticas generalizadas a lo que [América Latina y el Caribe consideran] la hegemonía hemisférica, han fomentado una

---

world and a major force in the international arena. Under new circumstances, the development of relations between China and Latin American and Caribbean countries is faced with new opportunities"

[7] Traducción propia. Cita original: "are at a similar stage of development and face the common task of achieving development".

política exterior basada en la multipolaridad y la búsqueda de aliados nuevos no tradicionales en el mundo (Arnson et. al, 2011, 19).

.Es decir que, la falta de historia que tiene China en América Latina le da la ventaja de una cuenta nueva, figurativamente. Como dice Strauss (2012), "la propia falta de enredo de China en América Latina hace que parezca muy atractivo desde la distancia, especialmente en comparación con el enorme bagaje histórico que los Estados Unidos transportan en la región" (Strauss, 154).[8] El hecho de no ser los Estados Unidos, el Banco Mundial ni el Club de París, le ayuda China en construir una imagen atractiva para los países latinoamericanos.

ANÁLISIS DE DATOS

LOS RESULTADOS

En términos generales, la mayoría de los proyectos financiados directamente por China se enfocan en energía, infraestructura y préstamos gubernamentales. Además, la mayoría de los proyectos chinos en Argentina fueron llevados a cabo como Terreno no Urbanizado (Greenfield) o Fusiones y Adquisiciones (Mergers and Acquisitions). Aun más, la mayor parte de los proyectos tuvo lugar en la Provincia de Buenos Aires. Como se puede ver en la Figura 1, el sector de energía argentino ha recibido la mayoría del financiamiento chino en términos monetarios desde la llegada moderna de China en la región. El monto de inversiones chinas en energía, según observaciones hechas entre los años 2003 y 2019 suma USD 30.906 millones. El sector gubernamental argentino recibió el segundo monto más alto (USD 30.850 millones) y al sector de infraestructura le correspondió USD 4.976 millones.

[8] Traducción propia. Cita original: "China's very lack of entanglement in Latin America makes it look very attractive from a distance, especially in comparison to the enormous historical baggage that the United States carries in the region."

Figura 1: IED en millones de USD por sector

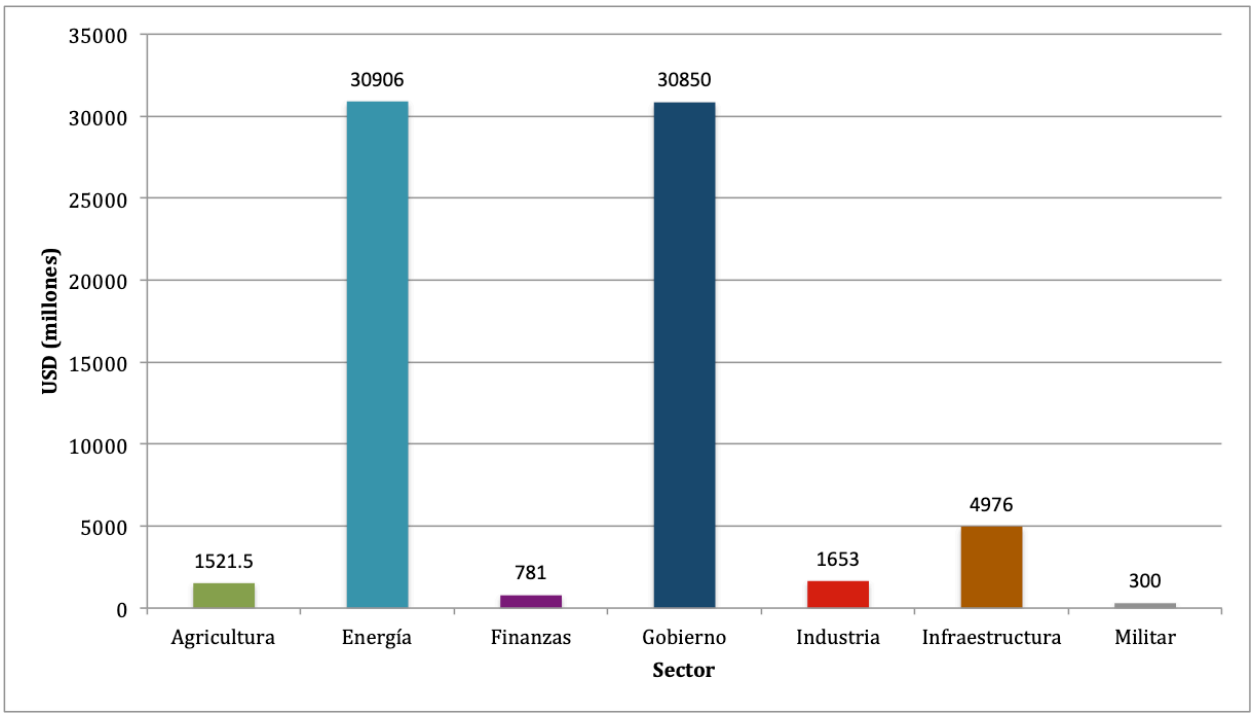
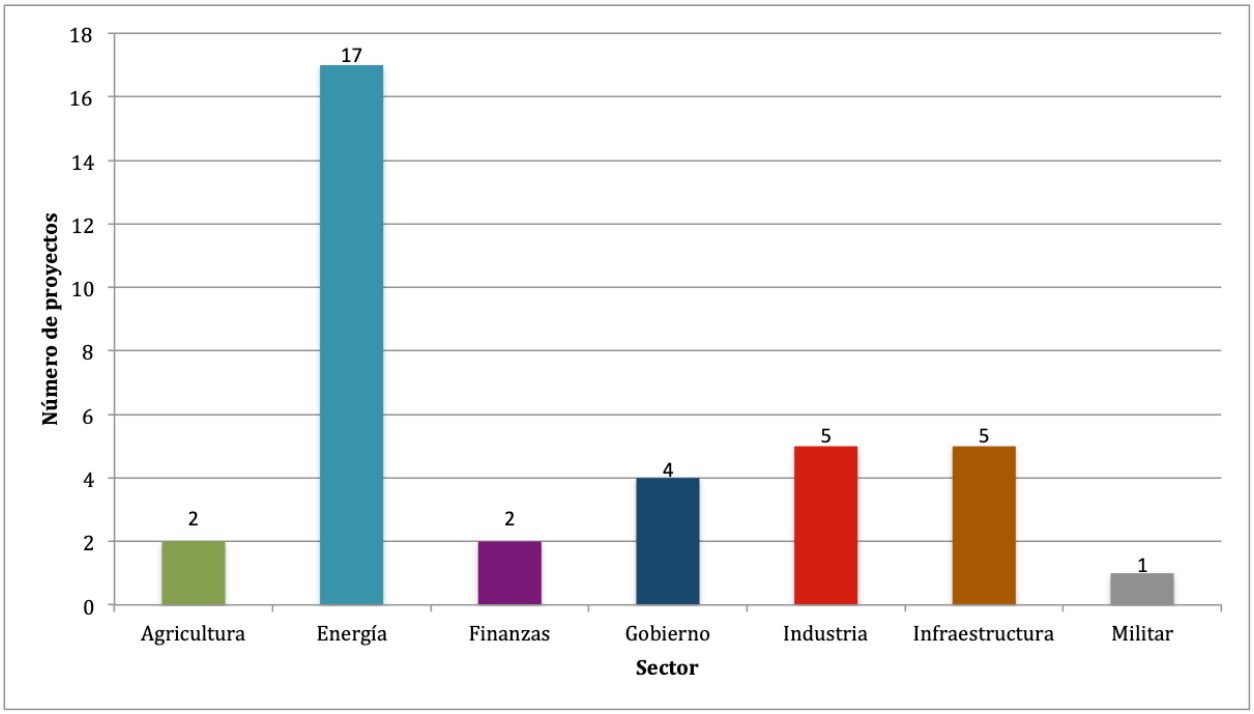


Figura 2: IED por número por sector



En términos numéricos, el sector energético argentino también ha recibido la mayor atención por parte de China. Con esta variable, sin embargo, observamos una concentración más pronunciada en los sectores de Industria e Infraestructura, donde cada una tuvo cinco proyectos desde 2003 hasta 2019, y solo hubo cuatro proyectos gubernamentales. El financiamiento desproporcionalmente grande en el sector gubernamental es el resultado de los dos SWAPs de moneda (los dos de USD 11.000 millones y la extensión de USD 8.700 millones). Entonces la medida de las inversiones promedias por sector es distorsionado. Como se puede ver en la Tabla 1: Número y Promedio de Inversiones por Sector, la inversión promedio para los proyectos gubernamentales (USD 7712,5) es considerablemente más grande que el promedio para los otros sectores. Los proyectos energéticos tienen un promedio de USD 1931,63 millones y los proyectos de infraestructura tienen un promedio de USD 995,2 millones.

Tabla 1: Número y Promedio de Inversiones por Sector

	Número de Proyectos	**Inversión Promedia**
Agricultura	2	760.75
Energía	17	1931.63
Finanzas	2	390.5
Gobierno	4	7712.5
Industria	5	413.25
Infraestructura	5	995.2
Militar	1	300

Además, vale la pena notar que aunque China ha tenido un efecto indudable profundo en el sector agrícola en la Argentina (UN COMTRADE), China ha fortalecido esta relación a través de comercio con empresas argentinas o empresas regionales en lugar de establecer sus propias

empresas en la región. En este sentido, no hay muchos proyectos directamente administrados por China en este sector.

En la Figura 3: IED por año por sector y en la Tabla 3: IED por año por sector se pueden ver todas las inversiones por año en cada sector. Nuevamente, las inversiones en energía son las más grandes, y como se puede observar en la Tabla 3, las más consistentes. En los otros sectores hay varios años en los cuales no hubo proyectos y otros año s en que China dedicó montos grandes en financiamiento. Sin embargo, para el período observado solo hubo dos años en que no hubo ningún proyecto energético.

Aún más, los años con los montos más grandes de financiamiento son 2018 (USD 16.700 millones), 2009 (USD 11.021 millones), y 2014 (USD 11.000 millones). Los años con los montos más pequeños de financiamiento son 2016 y 2017. En 2016, China destinó USD 300 millones y en 2017, USD 2260 millones. Los años 2011 y 2019 mostraron el nivel más alto de diversidad de sectores; durante ambos años China inició proyectos en cuatro sectores diferentes. En 2011, China comenzó proyectos en Agricultura, Energía, Finanzas e Infraestructura. En 2019, China empezó proyectos en Energía, Finanzas, Industria e Infraestructura. Incluso, la mayor parte de los proyectos chinos está ubicado en la Provincia de Buenos Aires con montos significativos también en las provincias de Chubut, Mendoza, Río Negro y San Juan.

Tabla 2: Proyectos por provincia[9]

Provincia	Proyectos
Buenos Aires	19
Catamarca	1
Chaco	1
Chubut	4
Córdoba	2
Corrientes	0
Entre Ríos	0
Formosa	1
Jujuy	3
La Pampa	0
La Rioja	3
Mendoza	4
Misiones	0
Neuquén	3
Río Negro	4
Salta	3
San Juan	4
San Luis	2
Santa Cruz	2
Santa Fe	2
Santiago del Estero	1
Tierra del Fuego	1
Tucumán	1

[9] Proyectos con sitios en más de una provincia son contados por cada provincia. Por ejemplo, el proyecto eólico de Lomo Blanco tiene sitios en Buenos Aires y en Chubut, entonces el proyecto cuenta para ambas provincias.

Figura 3: IED por año por sector

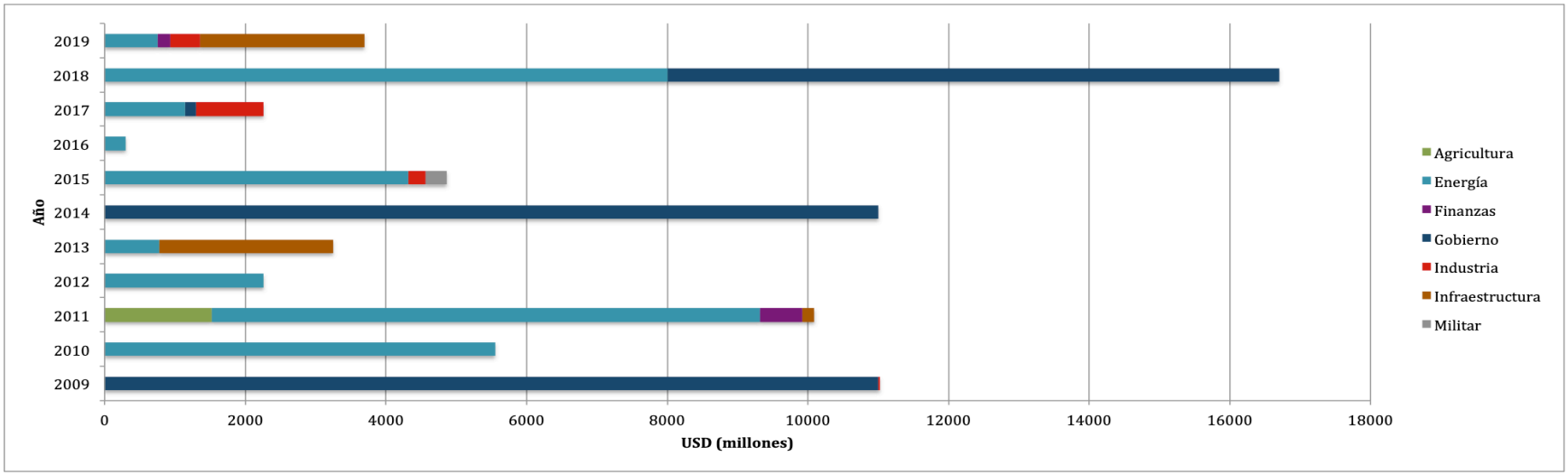


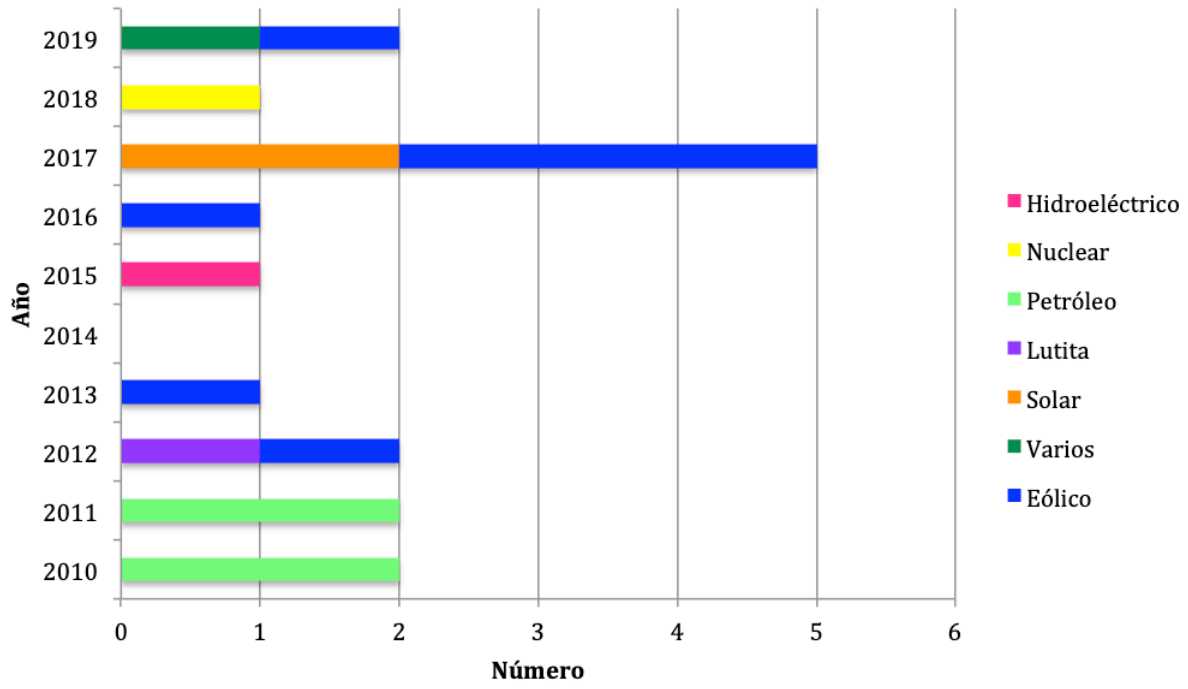
Tabla 3: IED por año por sector

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Total
Agricultura	--	--	1521.5	--	--	--	--	--	--	--	--	1521.5
Energía	--	5550	7800	2261	778	--	4316	300	1150	8000	751	30906
Finanzas	--	--	600	--	--	--	--	--	--	--	181	781
Gobierno	11000	--	--	--	--	11000	--	--	150	8700	--	30850
Industria	21	--	--	--	--	--	247	--	960	--	425	1653
Infraestructura	--	--	170	--	2470	--	--	--	--	--	2336	4976
Militar	--	--	--	--	--	--	300	--	--	--	--	300
Total	**11021**	**5550**	**10091.5**	**2261**	**3248**	**11000**	**4863**	**300**	**2260**	**16700**	**3693**	**65987.5**

EL SECTOR ENERGÉTICO

Dado que la mayor parte de los proyectos chinos de IED en la Argentina es en el sector energético, es importante analizar este sector en más profundidad. Aunque ha habido muchos proyectos energéticos administrados por China en la Argentina, la naturaleza de los proyectos y los subsectores son diversos.

Figura 4: Proyectos energéticos por cantidad



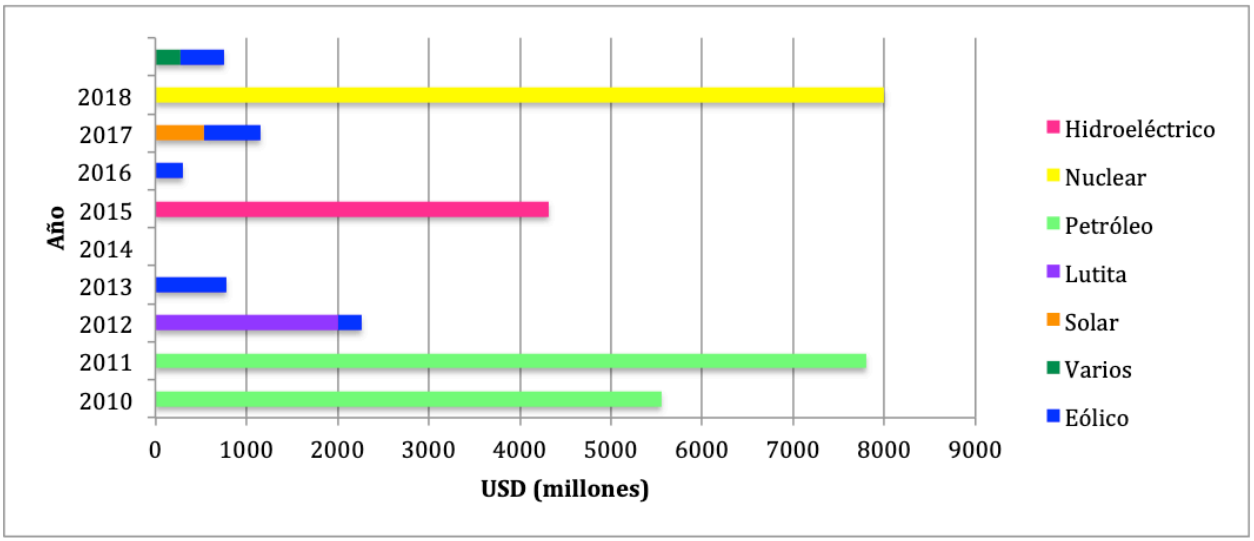
Como se puede observar en la Figura 4: Proyectos energéticos por en términos numéricos la distribución de proyectos en los subsectores es diversa. De hecho, ha habido más proyectos eólicos (siete) que en los otros subsectores. Ha habido cuatro proyectos de petróleo, uno de lutita, uno hidroeléctrico, dos solares, uno de energía nuclear y uno de varios subsectores. Además, se puede notar una transición en los años recientes hacia la energía renovable. Por ejemplo, China no ha perseguido un proyecto de petróleo desde 2011 y después de 2012 vemos un énfasis en las tecnologías como energía eólica, solar, nuclear e hidroeléctrica.

En términos monetarios vemos una tendencia parecida; sin embargo, los tamaños de los proyectos de energía renovable tienden a ser más pequeños.

Tabla 4: Proyectos energéticos por inversión

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Total
Hidroeléctrico	--	--	--	--	--	4316	--	--	--	--	4316
Nuclear	--	--	--	--	--	--	--	--	8000	--	8000
Petróleo	5550	7800	--	--	--	--	--	--	--	--	13350
Lutita	--		2000	--	--	--	--		--	--	2000
Solar	--	--	--	--	--	--	--	540	--	--	540
Varios	--	--	--	--	--	--	--		--	276	276
Eólico	--	--	261	778	--	--	300	610	--	475	2424

Figura 5: Proyectos energéticos por inversión



Como se puede ver en la Tabla 4: Proyectos energéticos por inversión y en la Figura 5: Proyectos energéticos por inversión los proyectos de petróleo y los proyectos nucleares representan la porción más grande de inversiones chinas en energía argentina. Aunque ha habido más proyectos de energía renovable, el monto de financiamiento que recibieron los proyectos de petróleo y los

proyectos nucleares supera el monto que recibieron los proyectos de energía sostenible. China destinó USD 8.000 millones a proyectos nucleares y USD 13.350 millones a proyectos de petróleo. En comparación, en el mismo período, China destinó USD 2.424 millones a proyectos eólicos y USD 540 millones a proyectos solares.

LA RELACIÓN BILATERAL

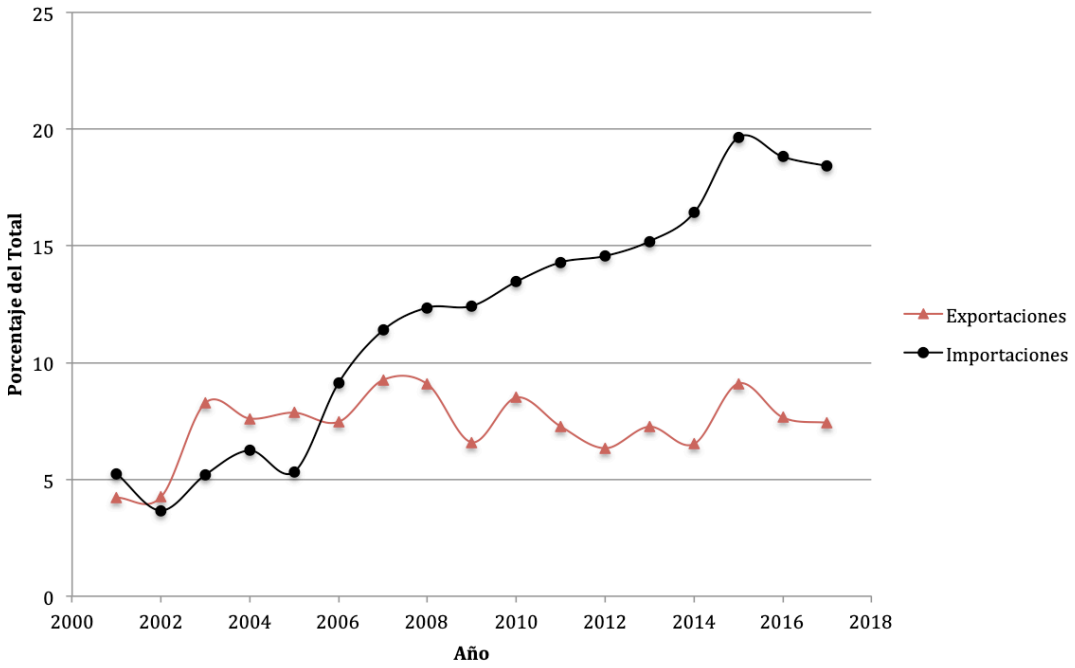
EL CASO ARGENTINO

Argentina no es el destino más popular para inversiones y financiamiento chinos en América Latina: el país con la porción mayor de financiamiento chino es Brasil. Sin embargo, el país todavía constituye una parte notable de flujos financieros chinos y representa un componente importante para entender el comportamiento de China en la región. Por ejemplo, entre 2005 y 2018, Argentina recibió USD 17 mil millones en prestamos bancarios de China (Gallagher & Myers, 2019) y según las estimaciones de este estudio China ha dedicado más de USD 65.000 billón a Argentina desde 2009. También, han sido proyectos argentinos-chinos que ganaron la atención internacional incluso las varias adquisiciones energéticas, la compra de Standard Bank por ICBC, y la construcción de una base militar china para la exploración espacial. Argentina representa un caso de estudio interesante para entender el papel de China en América Latina en los años recientes. Aunque el caso argentino cuenta con muchas de las características típicas de esas relaciones chinas, los matices del país – como la naturaleza de su liderazgo, la conformación de sus recursos naturales, y su propia historia – nos presenta un caso único y valorable.

Las relaciones modernas entre Argentina y China comenzaron en el año 2004 con la firma de acuerdos fundamentales por parte de los dos países. Los entonces presidentes Néstor Kirchner y Hu Jintao firmaron unos tratados con la intención de abrir y profundizar las

relaciones entre los dos países. Los acuerdos firmados incluyeron el Acuerdo de Asociación Estratégica y el reconocimiento de "economía de mercado" al régimen de Beijing (Guelar, 2013, 165). En este momento, Hu Jintao notó su "sincero deseo de ampliar las coincidencias, aumentar la cooperación y fomentar el desarrollo conjunto" entre los dos países (Gabino, 2004).

Figura 6: Comercio argentino con China (2001-2017)



Fuente: UN COMTRADE

El nuevo flujo de inversiones representó un acontecimiento muy importante para la Argentina en ese momento: "Para Argentina, la llegada de Hu Jintao es muy importante, ya que se trata de las primeras inversiones extranjeras significativas que recibirá el país luego de que se declaró en 'default' o cesación de pagos con sus acreedores privados, en diciembre de 2001" (Gabino, 2004). Es decir que los acuerdos marcaron un cambio simbólico en las oportunidades económicas del país.

Desde este momento, los dos países han firmado docenas de acuerdos adicionales. Por ejemplo, en 2013 la presidenta Cristina Fernández de Kirchner firmó cinco acuerdos con China,

entre los cuales estaban un memorándum de cooperación en comercialización de producción agrícola a granel, dos convenios entre la Universidad de Buenos Aires y empresas chinas, y el Tratado de Extradición entre los dos países (Guelar, 2013, 165). Además, el presidente Mauricio Macri firmó 37 acuerdos con China después de la reunión del G20 en enero de 2018. Estos acuerdos incluían el segundo intercambio de monedas (SWAP) de hasta USD 9000 millones, tres acuerdos para la exportación de bienes agrícolas, el Plan de Acción Conjunta 2019-2023 y un memorándum para el Fortalecimiento de la Cooperación en los Sectores de Infraestructura (Niebieskikwiat, 2018). El acuerdo más reciente entre los dos países fue firmado en septiembre de 2019 y permite la venta de harina de soja argentina en China (Bertello, 2019).

ARGENTINA EN EL CONTEXTO GENERAL

En muchos sentidos, el caso argentino es característico de la relación que tiene China con otros países latinoamericanos. Los sectores que a China le importan y los tipos de proyectos son representativos de la estrategia general que tiene China en financiar proyectos en el extranjero. Además, los cambios identificables en esta relación con respeto a nuevos subsectores de interés demuestran las tendencias generales en relación con como está evolucionando China.

Como ya se definió en las partes anteriores, los objetivos primarios de China respecto a su inserción en el exterior (independientemente de dónde sea, América Latina, Asia, África, etc.) son abastecer recursos naturales y alimentarios, promover el aprendizaje y mejoramiento de firmas chinas, y proliferar tecnología china para beneficiarse económicamente. Dado esos objetivos, no es sorprendente ver que los sectores argentinos con la mayor parte de las inversiones extranjeras directas de China son energía, industria e infraestructura. Esos sectores poseen un beneficio potencial para que China pueda abastecer recursos naturales (petróleo, gas, minerales y metales) y también promover el uso de sus tecnologías y lograr aprendizaje

empresarial. China tiene una escasez de recursos necesarios para sostener su enorme población y un superávit de firmas y trabajadores. Entonces, en el sentido pragmático, los países latinoamericanos, que tienen una brecha pronunciada en financiamiento como la Argentina, pueden ofrecerle a China un espacio para rectificar esos desequilibrios. Al mismo tiempo, los países reciben el beneficio del financiamiento adicional.

Para avanzar en la cadena de valor agregado, es necesario que China comience a enfocarse en las industrias más sofisticadas y alejarse de energía convencional, construcción e industria tradicional. Este es un objetivo específico del decimotercer Plan Quinquenal, que apoya la iniciativa *Made in China 2025*. Las industrias de prioridad para 2025 incluyen: IT última generación; máquinas herramienta de control digital de alta gama y robots; aeroespacial; equipos oceanográficos, ingeniería y transporte marítimo de alta tecnología; transporte ferroviario avanzado; automóviles eficientes y de nueva energía; energía eléctrica; energía renovable; maquinas agrícolas; y fármacos y herramientas médicas (OECD, 2018, 24). Teniendo esto en cuenta, las transiciones observadas en las Figuras 5 y 6 son consistentes con y siguen esta estrategia de poner énfasis en sectores más avanzados y sofisticados. Es lógico que China ha empezado a llevar a cabo más proyectos de energía renovable o no convencional; esos son subsectores más sofisticados que requieren tecnología y una mano de obra más avanzadas.

PROYECTOS NOTABLES

Para elucidar los proyectos chinos en Argentina, se van a presentar unos proyectos notables que tuvieron lugar a lo largo de esta relación comercial en las décadas recientes. De los 36 proyectos notados en el anexo, estos seis sirven como ejemplos de los tipos y trayectorias de inversiones chinas en Argentina. Además, demuestran rasgos importantes del carácter del financiamiento chino en Argentina.

CNOOC Bridas Adquisición

Año: 2009

Ubicación: Buenos Aires

Valor: USD 3100 millones

Entidades involucradas: Chinese National Offshore Oil Corporation (CNOOC) y Bridas Corporación

En el año 2009, la empresa estatal china CNOOC compró una porción de 50% de la empresa argentina privada y holding Bridas. Bridas es una empresa de petróleo y gas y la transacción fue la primera adquisición energética por una empresa china en América Latina. Bridas Corp. tenía reservas probadas de 636 millones de barriles equivalentes de petróleo (BEP) y una producción diaria promedio de 92.000 BEP en el momento en que se completó la transacción. Además, en el momento en que se completó la transacción Bridas tenía un interés de 40% en la empresa Pan-American Energy.

SWAP

Año: 2009

Ubicación: Buenos Aires

Valor: USD 11.000 millones

Entidades involucradas: People's Bank of China (PBoC) y el Banco Central de la República Argentina

Al final del boom de commodities que experimentaban los países latinoamericanos durante la primera década de 2000, el gobierno argentino se encontró con una falta de liquidez. En 2009, firmó un acuerdo con el PBoC para un SWAP de monedas por un valor de ¥ 70.000 millones (USD 11.000 millones). El acuerdo tenía un vencimiento de tres años y terminó en 2012. Los acuerdos bilaterales de swaps tienen como objetivo ayudar a un país que está experimentando una crisis de liquidez, en el corto plazo. El acuerdo permitió a los dos países,

China y Argentina, acceso al crédito, permitiendo a las empresas de cada uno comerciar con sus monedas locales en lugar de dólares estadounidenses. Cinco años después, en 2014, se firmó un nuevo SWAP por el mismo monto. Ese segundo acuerdo fue extendido en 2018 por USD 8.700 millones.

ICBC Standard Bank Adquisición

Año: 2011

Ubicación: Buenos Aires

Valor: USD 600 millones

Entidades involucradas: Industrial and Commercial Bank of China (ICBC) y Standard Bank of South Africa, Ltd.

En el año 2011, el banco chino ICBC adquirió el 80% de las propiedades del Standard Bank en Argentina por una suma de USD 600 millones. ICBC se considera uno de los cuatro bancos estatales más grandes e importantes de China: los demás son Bank of China, Agricultural Bank of China, y China Construction Bank. En 2019, ICBC compró la porción 20% restante de Standard Bank por USD 181 millones. Esta transacción de 2011 y la subsiguiente en 2019 representan las únicas transacciones de operaciones bancarias comerciales en la relación chino-argentina. Se estima que el valor agregado de ICBC en Argentina al final de 2018 fue USD 4000 billones.

Belgrano Cargas

Año: 2013

Ubicación: Buenos Aires, Catamarca, Chaco, Córdoba, Formosa, Jujuy, La Rioja, Salta, Santiago del Estero, Santa Fe, San Luis, Mendoza, San Juan, Tucumán

Valor: USD 2470 millones

Entidades involucradas: Ferrocarril General Manuel Belgrano y China Machinery Engineering Corporation

El gobierno argentino empezó en 2008 las negociaciones para la rehabilitación de la línea ferrocarrilera de Belgrano Cargas que atraviesa 14 provincias en Argentina. En el año 2013, la empresa estatal argentina Ferrocarril General Manuel Belgrano firmó la transacción de concesión con la empresa china China Machinery Engingeering Corporation. La transacción vale USD 2470 millones y la línea tendrá 7300 kilómetros de red cuando el proyecto esté completo. Este proyecto representa uno de varios proyectos de transportación que maneja China en Argentina. China beneficia a los proyectos de transportación a causa de que transportación mejorada le ayuda a China a transportar las exportaciones y recursos naturales claves dentro del país (Ignacio Villagrán, comunicación personal, 29 de noviembre de 2019). Además, la naturaleza de las redes nuevas y construidas por China es distinta que las redes preexistentes en Argentina. En vez de construir solo redes que convergen en la ciudad de Buenos Aires, China tiene el objeto de construir redes con rutas que atraviesan directamente del norte al sur o del oeste al este, un sistema de rejilla (Ariel Slipak, comunicación personal, 12 de noviembre de 2019).

Estación de Espacio Lejano

Año: 2015

Ubicación: Neuquén

Valor: USD 300 millones

Entidades involucradas: Chinese People's Liberation Army (PLA)

Probablemente uno de los proyectos chinos más controvertidos, la Estación de Espacio Lejano, construido en la provincia patagónica de Neuquén, es una base para la exploración del espacio y un sitio para investigación científica. La Estación de Espacio Lejano empezó operaciones en marzo de 2018 y es el único proyecto militar que tiene China en Argentina. A pesar de la sospecha que tienen ciertas personas sobre la base, otras personas asocian la base con

el empuje chino para insertarse en campos más avanzados, incluso las ciencias y la exploración espacial (Ignacio Villagrán, comunicación personal, 29 de noviembre de 2019).

Arauco Solar

Año: 2016

Ubicación: La Rioja

Valor: USD 300 millones

Entidades involucradas: PowerChina Ltda.

El proyecto solar de Arauco se realizó en 2016 dentro el programa RenovAR del gobierno de Macri. RenovAR era un programa de financiamiento para energía renovable que funcionaba a través de licitaciones competitivas –y es indicativo del nuevo paradigma de contracción pública que llevó a cabo la administración Macri– (Mathias Mondino, comunicación personal, 27 de noviembre de 2019). La planta Arauco se construyó en la primera ronda de RenovAR y fue el primer proyecto que alcanzó el cierre financiero. La planta cuenta con 300 megavatios de capacidad instalada. Este proyecto demuestra la transición china a energía renovable en los años recientes y también demuestra su capacidad de competir en un clima competitivo con licitaciones públicas.

MATIZANDO LA RELACIÓN

ASIMETRÍAS Y DEPENDENCIAS EN LA RELACIÓN ARGENTINO-CHINA

La relación argentino-china, en muchas maneras, es definida por las asimetrías que existen en ella. Esta asimetría viene simultáneamente de la porción de inversiones relativamente pequeña que tiene China en Argentina y la necesidad urgente para financiamiento extranjero que tiene Argentina. La antropóloga argentina Alejandra Conconi compartió en una entrevista:

> China es significativa para nosotros. Pero no nosotros para China en términos numéricos… Si uno mira las inversiones [chinas] más grandes que están en el África Subsahariana; en Australia, Nueva Zelanda en Asia; después Perú, Venezuela, Brasil, nosotros estamos como en una categoría secundaria y periférica no solo a nivel mundial, sino también en nuestra región donde hay otros países que sean más importante para la relación (Alejandra Conconi, comunicación personal, 15 de noviembre de 2019).

Entonces en la relación argentino-china, se encuentra una dinámica de un país "periférico" y una "gran potencia" (Ariel Slipak, comunicación personal, 12 de noviembre de 2019). En términos cuantitativos las asimetrías en la relación son obvias. Primero, en 2017, China fue el tercer socio de exportaciones más grande de Argentina y el segundo socio de importaciones más grande (CIA World Factbook); sin embargo, Argentina no es el destino latinoamericano más popular para las inversiones chinas (esto es Brasil) y en términos generales América Latina ha recibido un monto de inversiones significativamente más pequeño que África subsahariana y Asia.

Dado la dinámica asimétrica, hay casos notables en que la realidad de la necesidad para financiamiento extranjero superó a otras estrategias o por lo menos restringió lo que podía hacer el gobierno argentino. Por ejemplo, durante las reuniones del Grupo de 20 (G20), una de las estrategias prominentes para los Estados Unidos y Europa fue el tema de la transparencia de la deuda. Una de las entrevistas fue hecha con Mathias Mondino, director del tema de la infraestructura en el Ministerio de Hacienda y también líder el equipo para infraestructura argentina en el G20. El explicó el dilema así:

> Argentina necesita financiamiento, así que no vamos a jugar con nadie y evitar a otro jugador. Necesidad desesperada de financiación. Así que lo que hicimos durante nuestro último año de presidencia y lo que estamos haciendo este año es navegar cuidadosamente

> ese camino de tejer de –bueno vamos a jugar hacia los Estados Unidos de tener un sistema transparente y luego jugar hacia, y tratar de ayudar a China en sus preocupaciones sobre el G20–. Y eso llegó a materializarse a través de todo el argumento de la transparencia de la deuda. (Mathias Mondino, comunicación personal, 27 de noviembre de 2019).

Entonces, aunque el gobierno de Macri ha llevado a cabo varios esfuerzos para lograr procesos más transparentes en Argentino en relación con los procesos de financiar proyectos públicos y proyectos de asociación público-privada, el gobierno tenía que adoptar una posición más neutra durante esas negociaciones:

> Creemos en la transparencia, creemos en la transparencia de la deuda... Pero, al no ser prestamistas, no nos parece nuestro lugar pedirle a otros países que auditen y muestren sus cuentas. Nosotros, por nuestro lado, si lo vamos a hacer y siempre hemos cumplido con esto" (Mathias Mondino, comunicación personal, 27 de noviembre de 2019).

Por consiguiente, en algunos casos la Argentina tiene que adoptar políticas de *realpolitick*, o políticas con una base en pragmatismo en lugar de alguna ideología definida.

COMPLICACIONES PARA LOS INVERSORES CHINOS: EL CASO DE LOS ACTORES LOCALES

Aunque existe esta asimetría a nivel gubernamental y a nivel estatal, hay matices que vale la pena notar en la relación entre Argentina y China. Es decir, según la perspectiva estructuralista, que hay dimensiones subnacionales y actores locales que influyen la manera en que los países se relacionan. Entonces, las inversiones y los proyectos financiados o administrados por China son afectados por partidos aparte del estado argentino o las empresas chinas (Ariel Slipak, comunicación personal, 12 de noviembre de 2019). Los factores

principales que han dificultado el progreso de ciertos proyectos chinos son los gobiernos provinciales, grupos de interés (*lobbies*), sindicatos y estipulaciones legales, y prejuicios culturales dentro de algunas empresas.

Primero, como Argentina es una república federal, hay gobiernos provinciales que influencian la realización de políticas públicas. Además, a veces hay discordancia entre los objetivos o prioridades de los gobiernos provinciales con los del gobierno nacional (Ignacio Villagrán, comunicación personal, 29 de noviembre de 2019). Las provincias mantienen el derecho de manejar los recursos naturales y aprobar el uso de tierras dentro su propia jurisdicción (Ignacio Villagrán, comunicación personal, 29 de noviembre de 2019). Así que hay estipulaciones legales que favorecen a unos grupos sobre otros. Por ejemplo, en las provincias patagónicas hay una política de preferencia para los ciudadanos patagónicos que se llama "NyC" o "Nacido y Criado en la Patagonia" (Alejandra Conconi, comunicación personal, 15 de noviembre de 2019). Como explicó Alejandra Conconi en una entrevista:

> Eso marca con un estatus "mayor" que otros que llegan después inclusivo a nivel legal. En ciertos lugares hay tierras que están reservadas para que las compren los NyCS a mejores precios con mejores posibilidades. Y si hay como cuestiones de mundo chico, que bueno que controla a mí esto me lo han dicho campo y acá tenemos NyCs que no importa si sos chino o sos norteamericano (15 de noviembre de 2019).

Aun más, a veces hay discordancia en los gobiernos provinciales en sí. Por ejemplo, en 2008, el gobierno de Tierra del Fuego, bajo el liderazgo de Fabiana Ríos (Partido Social Patagónico), firmó un acuerdo para la construcción de una planta de metanol para una empresa conjunta de Tierra del Fuego Energía y Química y TFEQ S.A. (una empresa china). Aun así, la planta nunca fue construida porque la gobernadora siguiente, Rosana Bertone (Partido

Justicialista), canceló el contrato. Ella criticó el hecho que el anterior gobernador concedió extensiones que permitieron a TFEQ omitir el segundo pago adeudado en 2011 y argumentó que esto representaba un incumplimiento de contrato, justificando su rescisión (Luque, 2019, 11).

Asimismo, los grupos de intereses especiales (*lobbies*) en algunos casos pueden influir la calidad y los tipos de proyectos chinos en la Argentina. Por ejemplo, en el año 2018, se estableció el grupo, a través del plan de la Secretaria de Política Minera del Ministerio de Producción de la Nación, con el objetivo de empoderar comunidades locales a auditar proyectos de minería. El grupo reúne expertos de las universidades nacionales para llevar a cabo vigilancia y aconsejar a las comunidades en prevenir daño injustificado ambiental. El establecimiento de esta organización también garantiza remedios legales para comunidades afectadas por proyectos de minería (Ignacio Villagrán, comunicación personal, 29 de noviembre de 2019).

Por lo tanto, aunque hay asimetrías al nivel estatal, los actores domésticos y los procesos subnacionales juegan un papel importante en estructurar la realidad de la relación argentino-china. Como dijo Alejandra Conconi, "en espacios locales, a veces los poderes locales terminan neutralizando la fuerza de un gigante como China" (Alejandra Conconi, comunicación personal, 15 de noviembre de 2019).

La estrategia china: Tacto y el largo plazo

A pesar de los obstáculos mencionados arriba, es claro que China es un jugador flexible y con tacto. China ha demostrado que puede interactuar en diversas circunstancias y lograr, generalmente, resultados parecidos. Por ejemplo, en el caso argentino, se pueden observar proyectos chinos realizados a través de licitaciones competitivas y proyectos chinos realizados a través de negociaciones estatales directas. El caso de RenovAR demuestra bien esta idea en que, un nuevo gobierno, y un gobierno con una ideología no parecida a la del gobierno anterior,

estableció una nueva infraestructura para financiar los proyectos energéticos. La infraestructura de licitaciones verdaderamente competitivas fue algo menos usada en Argentina, y representó una ruptura con las prácticas tradicionales. China era competitiva en la puja para RenovAR gracias a su acceso fácil a financiamiento y la buena calidad de su tecnología (Mathias Mondino, comunicación personal, 27 de noviembre de 2019). Por lo tanto, usando el ejemplo de RenovAR, China demostró la disposición a trabajar adentro una nueva infraestructura y tuvo éxito en navegar los nuevos requisitos.

Además, China participa en varios sectores y en varios subsectores. En Argentina, China tiene proyectos extractivos tradicionales, proyectos de energía renovable, recuperaciones de líneas de transporte, entre otros. Aun más, la estrategia general de dar financiamiento en Argentina no es la misma estrategia que utiliza China en todos los otros países latinoamericanos (Ariel Slipak, comunicación personal, 12 de noviembre de 2019). Por ejemplo, en Argentina la mayor parte del financiamiento chino ha venido a través de relaciones bilaterales. Pero en Chile, China utiliza principalmente negociaciones a través de instituciones multilaterales (Ariel Slipak, comunicación personal, 12 de noviembre de 2019). Además, los préstamos infames apoyados por commodities que dominaban la inversión china en Venezuela no se usan en Argentina. Los préstamos en Argentina son apoyados por garantías gubernamentales o de organizaciones internacionales, como bancos multilaterales de desarrollo (Gallagher & Myers, 2018).

PRONÓSTICOS PARA EL FUTURO

En el momento de escribir este informe, Argentina está experimentando una crisis económica notable. Aunque Argentina generalmente tiene una reputación de desilusión económica (la economía argentina se ha contraído en 22 de los 58 años pasados), hay razón para creer que las circunstancias actuales son más graves que lo normal. El país está en medio de una

recesión que empezó en 2018 con una tasa de inflación de más de 50% para el año fiscal de 2019 (EIU, 2019, 7). Además, la proporción de deuda pública con PIB en 2018 fue más de 100% y hay pronósticos que predicen que este número continuará subiendo en el corto plazo (EIU, 2019, 6). En 2018, el gobierno de Macri adquirió un préstamo del Fondo Monetario Internacional (FMI) de USD 57 mil millones (el préstamo más grande en la historia del FMI). Hay preocupación de que Argentina podría llegar a un default desorganizado si no se logran los ajustes necesarios. Entonces, hay un debate actualmente que tiene que ver con la potencial transferencia de deuda del FMI a China a través de acuerdos binacionales (Ignacio Villagrán, comunicación personal, 29 de noviembre de 2019).

En este sentido, aunque el FMI le da tasas de interés relativamente bajas, las medidas fiscales obligatorias que impone el FMI a través sus préstamos crean desventajas notables. Entonces, los términos que presentan los chinos en las negociaciones son más flexibles con respeto a autonomía fiscal y la cronología de repago (Ignacio Villagrán, comunicación personal, 29 de noviembre de 2019). Por consiguiente, aunque no es la intención de este informe proyectar sobre el futuro económico de la Argentina o su situación con la deuda, vale la pena notar que ahora existe un jugador poderoso que no tenía una relación tan importante con la Argentina en la crisis anterior de 2001.

CONCLUSIONES

Las conclusiones de esta investigación son las siguientes. Primero, la relación bilateral entre China y Argentina es mejor definida como una relación económica que sirve a los intereses económicos de cada uno de ellos. Argentina necesita financiamiento y China está dispuesta a proveerlo a causa de sus propias necesidades. A diferencia de las relaciones que ha tenido Argentina con otros poderes mundiales, particularmente los Estados Unidos, hay pocas

implicaciones puramente políticas en la relación argentino-china. Mejor dicho, a China no le interesa influir en los sistemas políticos de otros países, en la misma manera que hacía Estados Unidos, particularmente durante la Guerra Fría. El propósito principal de fomentar esta relación para China es abastecer recursos naturales, beneficiar a sus empresas estatales y continuar avanzando en la cadena global de valor agregado. Además, China ha demostrado que es un socio comercial pragmático para quien lo más importante es el largo plazo.

Segundo, aunque China se presenta en muchos casos como un país todavía en desarrollo o un representante del Sur Global, la relación que tiene China con América Latina, y con Argentina particularmente, es una de asimetrías. A pesar de que China no pide condiciones políticas en sus acuerdos de préstamos o financiamiento, el país todavía tiene ventajas distintas en estructurar sus relaciones económicas exteriores en mercados emergentes. El hecho de que históricamente Argentina ha tenido problemas en asegurar financiamiento extranjero, crea una dinámica de dependencia comercial entre los dos países en que China se configura como la prestamista del último recurso. Sin embargo, hay distintos casos que vale la pena reconocer que demuestran la importancia de actores locales en estructurar la relación argentino-china. Por consiguiente, es impreciso decir que la relación que tiene China en Argentina es un ejemplo de imposición.

Finalmente, no hay duda que actualmente Argentina está enfrentando una crisis económica grave. Sin embargo, la perspectiva del largo plazo que tiene China en relación con sus inversiones extranjeras y la tendencia del estado chino de confiar en pragmatismo y flexibilidad implican que una salida china de Argentina, a causa de las malas condiciones económicas, es poco probable. En realidad, hay potencial que el estado Chino tome un papel importante en manejar la crisis y mejorar la situación económica en la Argentina.

BIBLIOGRAFÍA

Fuentes Académicas

1. Arnson, C., Mohr, M., Roett, R., & Varat, J. (2011). *Enter the Dragon? China's Presence in Latin America*. Washington: The Wilson Center.
2. Avendano, R., Melguizo, A., & Miner, S. (2017). *Chinese FDI in Latin America*. The Atlantic Council.
3. Binetti, B. (2019). Argentina's Recurring Nightmare:How Weak Institutions Hold the Country's Economy Back. Retrieved 2 December 2019, from https://www.foreignaffairs.com/articles/argentina/2019-10-25/argentinas-recurring-nightmare
4. Bolinaga, L., & Slipak, A. (2015). El consenso de Beijing y la reprivatización productiva de América Latina: El caso argentino. *Problemas Del Desarroll*o, 46(183), 33-58. doi: 10.1016/j.rpd.2015.10.003
5. Bremmer, I. (2010). The End of the Free Market. *Institutional Investor*.
6. China Global Investment Tracker. (2019). Retrieved 5 November 2019, from https://www.aei.org/china-global-investment-tracker/
7. CSIS. (2019). How is China's energy footprint changing? | ChinaPower Project. Retrieved 2 December 2019, from https://chinapower.csis.org/energy-footprint/
8. Du, M. (2014). China's State Capitalism and World Trade Law. *ICLQ* 63: 409-448.
9. EIU. (2019). Country Report: Argentina. *Economist Intelligence Unit*.
10. Gabriele, A. (2010). The Role of the State in China's Industrial Development: A Reassessment. *Comparative Economic Studies* 52(3): 325-350.
11. Gallagher, K. and M. Myers (2019) China-Latin America Finance Database, Washington: Inter-American Dialogue.
12. Gewirtz, J.B. (2019). "China's long march to technological supremacy", en *Foreign Affairs*.
13. Guelar, D. (2013). *La invasión silenciosa*. Buenos Aires: Random House.
14. IEA. (2019). World Energy Outlook 2019. Retrieved 2 December 2019, from https://www.iea.org/weo2019/
15. Jenkins, R. (2012). Latin America and China—a new dependency?. *Third World Quarterly*, *33*(7), 1337-1358. doi: 10.1080/01436597.2012.691834
16. Kaplan, S. (2016). Banking unconditionally: the political economy of Chinese finance in Latin America. *Review Of International Political Economy*, *23*(4), 643-676. doi: 10.1080/09692290.2016.1216005
17. Kennedy, J. F. "Inaugural Address". 20 de enero de 1961.
18. Laufer, R. (2013). Argentina-China: New Courses for an Old Dependency. Latin American Policy, 4(1), 123-143. doi: 10.1111/lamp.12008
19. Ludueña, A., & Cibils, A. (2019). La relación Argentina-China: ¿una nueva dependencia?. *CEC*, 5, 107-131.
20. Luque, J. (2019). Chinese Foreign Direct Investment and Argentina: Unraveling the Path. *Journal Of Chinese Political Science*. doi: 10.1007/s11366-018-09587-7
21. Myers, M., & Gallagher, K. (2018). Cautious Capital: Chinese Development Finance in LAC, 2018 - The Dialogue. Retrieved 1 December 2019, from https://www.thedialogue.org/analysis/cautious-capital-chinese-development-finance-in-lac-2018/

22. Musacchio, A., & Lazzarini, S. (2012). Leviathan in Business: Varieties of State Capitalism and Their Implications for Economic Performance. SSRN Electronic Journal. doi: 10.2139/ssrn.2070942
23. Narins, T. (2016). Evaluating Chinese Economic Engagement in Africa versus Latin America. *Geography Compass*, 10(7), 283-292. doi: 10.1111/gec3.12270
24. OECD. (2018). *China's Belt and Road Initiative in the global trade, investment and finance landscape*. Organization for Economic Cooperation and Development.
25. Oviedo, E. (2012). Argentina Facing China: Modernization, Interests and Economic Relations Model. *East Asia*, *30*(1), 7-34. doi: 10.1007/s12140-012-9184-1
26. Oviedo, E. (2017). *Inversiones de China, Corea y Japón en Argentina*. Rosario: Universidad Nacional de Rosario.
27. Oviedo, E. (2018). Chinese Capital and Argentine Political Alternation: From Dependence to Autonomy?. *Chinese Political Science Review*, 3(3), 270-296. doi: 10.1007/s41111-018-0092-4
28. Paz, G. (2012). China, United States and Hegemonic Challenge in Latin America: An Overview and Some Lessons from Previous Instances of Hegemonic Challenge in the Region. *The China Quarterly*, 209, 18-34. doi: 10.1017/s0305741011001469
29. Private Participation in Infrastructure Database. (2019). Retrieved 5 November 2019, from https://datacatalog.worldbank.org/dataset/private-participation-infrastructure
30. Shen, R., & Mantzopoulos, V. (2013). China's "Going Out" Policy: Inception, Evolution, Implication. *Journal Of Business And Behavioral Sciences*, 25(2), 121-136.
31. Slipak, A. (2014). América Latina y China: ¿cooperación Sur-Sur o Consenso de Beijing?. *Nueva Sociedad*, 250, 102-113.
32. Svampa, M., & Slipak, A. (2015). China en América Latina: Del Consenso de los Commodities al Consenso de Beijing. *Revista Ensambles*, 2(3), 34-64.
33. Stanley, L. (2019). China's Financing in Argentina en *China's Financing in Latin America and the Caribbean* Ed. Dussel Peters, E. México, DF: Universidad Nacional Autónoma de México.
34. Strauss, J. (2012). Framing and Claiming: Contemporary Globalization and "Going Out" in China's Rhetoric towards Latin America. *The China Quarterly*, 209, 134-156. doi: 10.1017/s0305741011001512
35. Vasquez, P. (2019). China's Oil and Gas Footprint in Latin America and Africa. Revue Internationale De Politique De Développement, 11(1). doi: 10.4000/poldev.3174

Fuentes Periodísticas

36. Bai, J., & Master, F. (2019). China's Sinopec buys Occidental's Argentina assets. Retrieved 1 December 2019, from https://www.reuters.com/article/us-occidental-sinopec-argentina/chinas-sinopec-buys-occidentals-argentina-assets-idUSTRE6B91YY20101210
37. Bertello, F. (2019). Harina de soja: tras 20 años, se abrió un negocio a China de US$1600 millones. Retrieved 1 December 2019, from https://www.lanacion.com.ar/economia/campo/la-argentina-podra-exportar-harina-soja-china-nid2286384
38. Bidegaray, M. (2017). Los Bulgheroni y BP fusionan sus empresas y crean un nuevo gigante. Retrieved 1 December 2019, from https://www.clarin.com/economia/bulgheroni-british-petroleum-fusionan-empresas-crean-nuevo-gigante_0_ByZMp14q-.html

39. China's Ganfeng closes deal to raise stake in Argentina lithium project. (2018). Retrieved 1 December 2019, from https://www.reuters.com/article/china-lithium-ganfeng/chinas-ganfeng-closes-deal-to-raise-stake-in-argentina-lithium-project-idUSL4N25E055
40. Dos firmas chinas activan sus proyectos de energías renovables • EconoJournal. (2015). Retrieved 1 December 2019, from https://econojournal.com.ar/2018/01/dos-firmas-chinas-activan-sus-proyectos-de-energias-renovables/
41. Garrison, C. (2018). China's military-run space station in Argentina is a 'black box'. Retrieved 1 December 2019, from https://www.reuters.com/article/us-space-argentina-china-insight/chinas-military-run-space-station-in-argentina-is-a-black-box-idUSKCN1PP0I2
42. Las nuevas centrales nucleares argentinas made in China. (2018). Retrieved 1 December 2019, from https://www.infobae.com/def/desarrollo/2018/03/10/las-nuevas-centrales-nucleares-argentinas-made-in-china/
43. Lee, Y., & Gopalan, N. (2010). La petrolera china Cnooc se asocia con la argentina Bridas. Retrieved 1 December 2019, from https://www.lanacion.com.ar/economia/la-petrolera-china-cnooc-se-asocia-con-la-argentina-bridas-nid1243555
44. Lucero, J. (2017). Shandong Gold desembarco en Veladero y se hizo cargo de la mina de oro. Retrieved 1 December 2019, from https://www.telam.com.ar/notas/201707/194362-san-juan-shandong-gold-veladero.html
45. Niebieskikwiat, N. (2019). Uno por uno, los principales acuerdos entre China y la Argentina. Retrieved 2 December 2019, from https://www.clarin.com/politica/principales-acuerdos-china-argentina_0_QTR7l7TQ7.html
46. PAE ratificó la compra de Esso. (2011). Retrieved 1 December 2019, from https://www.lanacion.com.ar/economia/pae-ratifico-la-compra-de-esso-nid1354087
47. Romig, S. (2011). Hungry China Shops in Argentina. Retrieved 1 December 2019, from https://www.wsj.com/articles/SB10001424052702303823104576391621352528138
48. Garbino, R. (2004). China y Argentina firman acuerdos. Retrieved 1 December 2019, from http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/latin_america/newsid_4018000/4018217.stm
49. Standard Bank vendió su participación en el ICBC Argentina | Le quedaba solo un 20 por ciento. (2018). Retrieved 1 December 2019, from https://www.pagina12.com.ar/211050-standard-bank-vendio-su-participacion-en-el-icbc-argentina
50. Un fondo chino entra en el capital de la empresa eléctrica de YPF. (2019). Retrieved 1 December 2019, from https://www.clarin.com/economia/economia/fondo-chino-entra-capital-empresa-electrica-ypf_0_nYIonVQ8l.html

Fuentes Gubernamentales

51. Ministry of Foreign Affairs of the People's Republic of China. (2008). China's Policy Paper on Latin America and the Caribbean. Beijing.
52. Ministry of Foreign Affairs of the People's Republic of China. (2016). China's Policy Paper on Latin America and the Caribbean. Beijing.

Entrevistas

53. Alejandra Conconi, comunicación personal, 15 de noviembre de 2019
54. Ariel Slipak, comunicación personal, 12 de noviembre de 2019
55. Ignacio Villagrán, comunicación personal, 29 de noviembre de 2019
56. Mathias Mondino, comunicación personal, 27 de noviembre de 2019

ANEXO: DATOS COMPLETOS

Nombre	Año	Descripción	Tipo	Estatus	Sector	Subsector	Segmento
Mina Sierra Grande	2009	Venta de una mina de hierro que ha sido cerrado desde 1992	Antigua Zona Industrial	Inactivo	Industria	Metales	Mineral de Hierro
SWAP I	2009	SWAP de monedas para mitigar la falta de liquidez en Argentina	Préstamo Gubernamental	Inactivo	Gobierno	*No aplicable*	*No aplicable*
CNOOC Bridas Coorporation Adquisición	2010	50% adquisición of Bridas Coorporation por CNOOC, la primera adquisición energética en América Latina por China	Fusiones y Adquisiciones	Activo	Energía	Potencia	Petróleo y Gas
Occidental Petroleum Compra	2010	La empresa holding Sinopec compra las acciones de Occidental Petroleum (US) en Argentina	Fusiones y Adquisiciones	Inactivo	Energía	Potencia	Petróleo y Gas

Tierra Del Fuego Power & Chemical Co Ltd Planta de Urrea	2010	Empresa conjunta formada por Shaanxi Coal and Chemical Industry Group, Co. Ltd., Shaanxi Xinyida Investment Ltd. y Jinduicheng Molybdenum Group, Co., Ltd. El primer proyecto para la empresa en el exterior.	Terreno no Urbanizado	Activo	Industria	Químicos	Fertilizante
Cresud SA Argicultural Empresa Conjunta	2011	Empresa conjunta compra tierra para la producción de soja, estructura de empresa conjunta usada para eludir regulaciones gubernamentales que previenen la compra de más de 1000 hectáreas por extranjeros	Terreno no Urbanizado	Activo	Agricultura	Soja	*No aplicable*
Rio Negro Adquisición de Tierra	2011	La compra de 300,000 hectáreas en Rio Negro para crecer trigo, maiz, soja, frutas y verduras	Terreno no Urbanizado	Activo	Agricultura	Soja	*No aplicable*

Pan American Energy LLC Adquisición	2011	La compra de las acciones de BP (60%) en Pan American Energy	Fusiones y Adquisiciones	Activo	Energía	Potencia	Petróleo y Gas
Pan American Energy LLC Adquisición de Esso Argentina	2011	PAE compra 100% de Esso Argentina, CNOOC tiene 50% de las acciones en PAE	Fusiones y Adquisiciones	Activo	Energía	Potencia	Petróleo y Gas
Standard Bank Adquisición I	2011	ICBC compra 80% de las acciones de Standard Bank Argentina	Fusiones y Adquisiciones	Activo	Finanzas	Bancos	*No aplicable*
Chery Fábrica	2011	Construcción de una fábrica en la provincia de Buenos Aires	Terreno no Urbanizado	Activo	Infraestructura	Transportación	Autos
Isolux Corsan Loma Blanca I & II	2012	Proyecto de RenovAR	Terreno no Urbanizado	Activo	Energía	Electricidad	Generación
YPF Bridas Vaca Muerta	2012	YPF y Bridas (50% CNOOC) firman un acuerdo para comenzar el desarrollo en la Vaca Muerta	Terreno no Urbanizado	Activo	Energía	Potencia	Petróleo y Gas
GEASSA - Gastre Parque Eólico	2013	Proyecto eólico construido en Chubut province con el financiamiento de CDB	Terreno no Urbanizado	Activo	Energía	Electricidad	Generación

Belgrano Cargas	2013	Rehabilitación de un ferrocarril que atraviesa 14 provincias	Antigua Zona Industrial	Activo	Infrastructure	Transportación	Ferrocarril
SWAP II	2014	SWAP de monedas para mitigar la falta de liquidez en Argentina	Préstamo Gubernamental	Activo	Gobierno	*No aplicable*	*No aplicable*
La Represa Barrancosa	2015	Proyecto hidroeléctrico, también conocido como la Represa Néstor Kirchner	Terreno no Urbanizado	Activo	Energía	Electricidad	Generación
Mariana Proyecto Litio	2015	Exploración de litio	Terreno no Urbanizado	Activo	Industria	Metales	Litio
Estación de Espacio Lejano	2015	Una base para la exploración del espacio y un sitio para investigación científica construida en la Patagonia	Terreno no Urbanizado	Activo	Militar	Tecnología	Aeroespacial
Arauco Solar	2016	Proyecto de RenovAR	Terreno no Urbanizado	Activo	Energía	Electricidad	Generación

P.E. García del Río; P.E. Vientos del Secano; P.E. Los Meandros; P.E. Cerro Alto	2017	Proyecto de RenovAR	Terreno no Urbanizado	Activo	Energía	Electricidad	Generación
El Corti Parque Eólico	2017	Proyecto eólico en la provincia de Buenos Aires	Terreno no Urbanizado	Activo	Energía	Electricidad	Generación
Cauchari Parque Solar	2017	Proyecto de RenovAR	Terreno no Urbanizado	Activo	Energía	Electricidad	Generación
El Angelito	2017	Proyecto de RenovAR	Terreno no Urbanizado	Activo	Energía	Electricidad	Generación
Cafayate Parque Solar	2017	Proyecto de RenovAR	Terreno no Urbanizado	Activo	Energía	Electricidad	Generación

Desarrollo de Empresas Pequeñas y Medianas	2017	Acuerdo firmado entre BICE (Argentina) y CDB (China) para invertir en el desarrollo de empresas pequeñas y medianas	Préstamo Gubernamental	Activo	Gobierno	*No aplicable*	*No aplicable*
Mina Veladero	2017	Shandong Gold compra 50% de las acciones en una mina de oro	Fusiones y Adquisiciones	Activo	Industria	Metales	Oro
Cuarto y Quinto Centros Nucleares	2018	Cuarto y quinto proyectos nucleares de Argentina	Terreno no Urbanizado	Interrumpido	Energía	Electricidad	Generación
Extensión del SWAP II	2018	SWAP de monedas para mitigar la falta de liquidez en Argentina	Préstamo Gubernamental	Activo	Gobierno	*No aplicable*	*No aplicable*
Loma Blanca Proyecto Eólico	2019	Proyecto eólico adquirido de Isolux, unas demoras durante la administración de Cristina Fernandez de Kirchner	Terreno no Urbanizado	Activo	Energía	Electricidad	Generación
Silk Road Fund Inversión en YPF Luz	2019	Compra de 25% de las acciones en YPF Luz	Fusiones y Adquisiciones	Activo	Energía	Electricidad	Generación

Standard Bank Adquisición II	2019	ICBC compra el restante 20% de las acciones de Standard Bank	Fusiones y Adquisiciones	Activo	Finanzas	Bancos	*No aplicable*
Cauchari-Olaroz Litio	2019	Planta de litio en Jujuy	Terreno no Urbanizado	Activo	Industria	Metales	Litio
Flota de Omnibuses Eléctricos	2019	Flota de omnibuses eléctricos	Terreno no Urbanizado	Activo	Infraestructura	Transportación	Autos
Ferrocarril San Martin	2019	Rehabilitación y electrificación del ferrocarril San Martin	Antigua Zona Industrial	Activo	Infraestructura	Transportación	Ferrocarril
Ferrocarril Roca	2019	Rehabilitación y modernización del ferrocarril Roca	Antigua Zona Industrial	Activo	Infraestructura	Transportación	Ferrocarril

Nombre	Ubicación	Vencimiento (Años)	Público/Privado	Apoyo del gobierno argentino	Porcentaje Privado
Mina Sierra Grande	Rio Negro	7	Privado		
SWAP I	Buenos Aires	3	Público		0
CNOOC Bridas Coorporation Adquisición	Buenos Aires	*No disponible*	Privado		100
Occidental Petroleum Compra	Mendoza, Chubut, Santa Cruz	7	Privado		100
Tierra Del Fuego Power & Chemical Co Ltd Planta de Urrea	Tierra del Fuego	*No disponible*	Privado		100
Cresud SA Argicultural Empresa Conjunta	Rio Negro	*No disponible*	Privado		100
Rio Negro Adquisición de Tierra	Rio Negro	10	Público	Concesión del gobierno de Rio Negro	0
Pan American Energy LLC	Buenos Aires	*No disponible*	Privado		100

Adquisición					
Pan American Energy LLC Adquisición de Esso Argentina	Buenos Aires	*No disponible*	Privado		100
Standard Bank Adquisición I	Buenos Aires	*No disponible*	Privado		100
Chery Fábrica	Buenos Aires	*No disponible*	Privado		100
Isolux Corsan Loma Blanca I & II	Chubut	15	Privado		100
YPF Bridas Vaca Muerta	Neuquén	2	Privado		100
GEASSA - Gastre Parque Eólico	Chubut	15	Privado	Subsidio de ingresos	100
Belgrano Cargas	Buenos Aires, Santa Fe, Córdoba, Santiago del Estero, Tucumán, Chaco, Formosa, Salta, Jujuy, San Luis, Mendoza, San Juan, La Rioja, Catamarca	*No disponible*	Público	Concesión de Ferrocarril General Manuel Belgrano (empresa estatal)	0
SWAP II	Buenos Aires	*No disponible*	Público		0

La Represa Barrancosa	Santa Cruz	5	Privado		100
Mariana Proyecto Litio	Salta	25	Privado		100
Estación de Espacio Lejano	Neuquén	50	Privado	Acuerdo firmado con el gobierno de Neuquén	100
Arauco Solar	La Rioja	*No disponible*	Privado	Contrato de compra de energía firmado con CAMMESA (empresa estatal)	100
P.E. García del Río; P.E. Vientos del Secano; P.E. Los Meandros; P.E. Cerro Alto	Buenos Aires, Rio Negro, Neuquén	20	Público	Contrato de compra de energía firmado con CAMMESA (empresa estatal)	100
El Corti Parque Eólico	Buenos Aires	20	Privado		100

Cauchari Parque Solar	Jujuy	20	Público	Contrato de compra de energía firmado con CAMMESA (empresa estatal)	0
El Angelito	Buenos Aires	*No disponible*	Privado	Contrato de compra de energía firmado con CAMMESA (empresa estatal)	
Cafayate Parque Solar	Salta	20	Privado	Contrato de compra de energía firmado con CAMMESA (empresa estatal)	100
Desarrollo de Empresas Pequeñas y Medianas	Buenos Aires	*No disponible*	Público		0
Mina Veladero	San Juan	*No disponible*	Privado		100
Cuarto y Quinto Centros Nucleares	La Rioja, Buenos Aires	20	Público	Concesión con empresa estatal	0
Extensión del SWAP II	Buenos Aires	*No disponible*	Público		0
Loma Blanca Proyecto Eólico	Buenos Aires, Chubut	*No disponible*	Privado		100

Silk Road Fund Inversión en YPF Luz	Buenos Aires	*No disponible*	Público	YPF es una empresa estatal	50
Standard Bank Adquisición II	Buenos Aires	*No disponible*	Privado		100
Cauchari-Olaroz Litio	Jujuy	40	Privado		91.5
Flota de Omnibuses Eléctricos	Mendoza	*No disponible*	Privado		100
Ferrocarril San Martin	Buenos Aires, Santa Fe, Córdoba, Mendoza, San Luis, San Juan	25	Público	Concesión con empresa estatal	0
Ferrocarril Roca	Buenos Aires	*No disponible*	Público	Concesión con empresa estatal	0

Nombre	Inversión Total	Tipo de Capacidad	Capacidad	Tecnología	Patrocinadores (Inversión/ % Porción/ Domicilio)	Apoyo multilateral	Bancos involucrados
Mina Sierra Grande	21						
SWAP I	11000				Gobierno de China ($11000)		
CNOOC Bridas Coorporation Adquisición	3100			Petróleo	CNOOC ($3100/ 50%/ China)		
Occidental Petroleum Compra	2450			Petróleo	China Petrochemical Corp ($2450/ 100%/ China)		
Tierra Del Fuego Power & Chemical Co Ltd Planta de Urrea	*No disponible*	toneladas/día	1500		Shaanxi Coal and Chemical Industry Group, Co. (ND/ ND%/ China); Shaanxi Xinyida Investment Ltd (ND/ND%/ China); Jinduicheng Molybdenum Group, Co(ND/ND%/ China)		

Cresud SA Argicultural Empresa Conjunta	21.5	Hectáreas	8,600		Heilongjiang Beidahuang Nongken ($21.5/ 50%/ China)		
Rio Negro Adquisición de Tierra	1500	Hectáreas	300,000		Heilongjiang Beidahuang Nongken ($1500/ 100%/ China)		
Pan American Energy LLC Adquisición	7100		Not Applicable	Petróleo	CNOOC ($7100/ 100%/ China)		
Pan American Energy LLC Adquisición de Esso Argentina	700	Barriles/Día	90,000	Petróleo	PAE ($100/ 100%/ China)		
Standard Bank Adquisición I	600				ICBC ($600/ 80%/ China)		
Chery Fábrica	170	Vehículos/año	40,000		Chery Auto ($170/ 100%/ China)		
Isolux Corsan Loma Blanca I & II	261	MV	100	Eólica	Isolux Corsan (ND/ 100% / Spain)		China Development Bank (CDB) (Public / International / $261)

YPF Bridas Vaca Muerta	2000	km2	663	Lutita	YPF ($750/ 50%/ Argentina); Bridas ($750/ 50%/ China Argentina)		
GEASSA - Gastre Parque Eólico	778	MV	300	Eólica	Generadora Argentina del Sur (ND/ 100% / Argentina)		China Development Bank (CDB) (Public / International / $261)
Belgrano Cargas	2470	km	7300		China Machinery Engineering Corporation ($2470/ 100%/ China)		
SWAP II	11000				Gobierno de China ($11000)		
La Represa Barrancosa	4316	MV	1350	Hidroeléctrica	Gezhouba Group Company Ltda ($4316/ 100%/ China)		
Mariana Proyecto Litio	247	tpa	10,000	Batería	International Lithium Corp ($123.5/ 50%/ Canada); Ganfeng Lithium Co. ($123.5/ 50%/ China)		
Estación de Espacio Lejano	300				China Launch and Tracking Control General		

					($300/ 100%/ China)		
Arauco Solar	300	MV	300	Eólica	PowerChina Ltda. ($300/ 100%/ China)	CAF Préstamo de USD 30 billion	
P.E. García del Río; P.E. Vientos del Secano; P.E. Los Meandros; P.E. Cerro Alto	*No disponible*	MV	185	Eólica	Envision Energy (ND/ 100%/ China)	IBRD (Garantía / $480 / 2016), CAF Préstamo de USD 30 billion	International Finance Corporation/ International Bank of Reconstruction and Development (Public/ International/ $480)
El Corti Parque Eólico	175	MV	98.6	Eólica	Pampa Energia SA ($35.5 / 50% / Argentina), Castlelake ($35.5 / 50% /USA)	IAIC (Préstamo / $32 Million / 2017), IAIC (Sindicación / $73 Million / 2017)	Industrial & Commercial Bank of China (ICBC) (Public / International / $36.25), Other Santander (Commercial / International / $36.25), IAIC (Multilateral / International / $31.5)

Cauchari Parque Solar	390	MV	300	Solar	Shanghai Electric Power Construction (ND/ 100%/ China)	CAF Préstamo de USD 30 billion	China Eximbank (Public / International/ 331.5)
El Angelito	435	MV	200	Eólica	Sinowind($435/ 100%/ China)	CAF Préstamo de USD 30 billion	
Cafayate Parque Solar	150	MV	97.6	Solar	Canadian Solar (ND/ ND/ Canada) PowerChina (ND/ ND/ China)	CAF Préstamo de USD 30 billion	
Desarrollo de Empresas Pequeñas y Medianas	150				Chinese Development Bank ($150/ 100%/ China)		China Development Bank (CDB) (Public / International / 150)
Mina Veladero	960				Shandong Gold ($960/ 50%/ China)		
Cuarto y Quinto Centros Nucleares	8000	MV	1821	Nuclear	Nucleoelectrica Argentina (0/ 100%/ Argentina)		Industrial & Commercial Bank of China (ICBC) (Public / International / $14000)
Extensión del SWAP II	8700				Gobierno de China ($8700)		

Loma Blanca Proyecto Eólico	475	MV	374.5	Wind	GoldWind (ND/ 100%/ China)		Bank of China (Commercial / International / $Not Available), Banco Santander (Brasil) (Commercial / International / $Not Available)
Silk Road Fund Inversión en YPF Luz	276			Varios	Silk Road Fund ($276/ 100%/ China)		
Standard Bank Adquisición II	181				ICBC ($181/ 20%/ China)		
Cauchari-Olaroz Litio	425	tpa	40,000	Batería	Jiangxi Ganfeng Lithium ($160/ 50%/ China), Lithium Americas Corp ($160/ 50%/ USA) Empresa Conjunta debajo Minerva Exar (8.5% de acciones/ Jujuy)		
Flota de Omnibuses Eléctricos	100	Vehículos	12		BYD ($100/ 100%/ China)		

Ferrocarril San Martin	2000	km	1020		San Martin Railway (ND/ 100%/ Argentina)	BID (Préstamo/ $400/ 2017)	China Eximbank (Public / International/ 2400)
Ferrocarril Roca	236	Unidades eléctricas	200		Qingdao Sifang Co. Ltd; Chinese Development Bank ($236/ 0%/China)		Chinese Development Bank (Public/ International/$236)