

SIT Graduate Institute/SIT Study Abroad

## SIT Digital Collections

---

Independent Study Project (ISP) Collection

SIT Study Abroad

---

Fall 2019

### La Visa de Responsabilidad Democrática: un (imperfecto) faro de esperanza para migrantes venezolanos

Madison Rivers  
*SIT Study Abroad*

Follow this and additional works at: [https://digitalcollections.sit.edu/isp\\_collection](https://digitalcollections.sit.edu/isp_collection)



Part of the Immigration Law Commons, Labor Economics Commons, Latin American History Commons, Latin American Languages and Societies Commons, Latin American Studies Commons, Migration Studies Commons, Social and Cultural Anthropology Commons, and the Work, Economy and Organizations Commons

---

#### Recommended Citation

Rivers, Madison, "La Visa de Responsabilidad Democrática: un (imperfecto) faro de esperanza para migrantes venezolanos" (2019). *Independent Study Project (ISP) Collection*. 3246.  
[https://digitalcollections.sit.edu/isp\\_collection/3246](https://digitalcollections.sit.edu/isp_collection/3246)

This Unpublished Paper is brought to you for free and open access by the SIT Study Abroad at SIT Digital Collections. It has been accepted for inclusion in Independent Study Project (ISP) Collection by an authorized administrator of SIT Digital Collections. For more information, please contact [digitalcollections@sit.edu](mailto:digitalcollections@sit.edu).

*La Visa de Responsabilidad Democrática: un (imperfecto) faro de esperanza para migrantes venezolanos*

Madison Rivers

Chile: Identidad Cultural, Justicia Social y Desarrollo Comunitario

Fall 2019

Consejera Académica: Claudia Silva Dittborn

Directora Académica: Evelyn V. Encalada Grez, PhD

**Abstract**

This investigation examines the political motives behind President Sebastián Piñera's implementation of the Visa of Democratic Responsibility and examines how the visa has

affected the migratory process of Venezuelans coming to Chile. Since the economic implosion of Venezuela in 2013, hundreds of thousands of Venezuelans have fled political violence and poverty, choosing Chile as their desired place of refuge. Implemented in June 2018, the Visa of Democratic Responsibility was allegedly created as an option for Venezuelan migrants to settle in Chile without the pressure of securing a labor contract as well as a strategic maneuver to combat irregular migration into Chile. This study is extremely relevant because there is little existing literature on how the visa has affected Venezuelan migrants given that it has only been in effect for approximately 18 months. As such, this investigation seeks to fill in the gaps surrounding the motives of the Piñera administration in enacting this visa and its direct impact on Venezuelan migrants. Therefore, the guiding question of this investigation is: What are the political, economic and social objectives of the Piñera administration regarding the Visa of Democratic Responsibility, and how does the visa affect the migratory process of Venezuelan migrants coming to Chile?

In order to conduct this study, several periodicals, news sources and government publications were examined and eight people were contacted and interviewed based on their direct relation or involvement with Venezuelan migration to Chile. From extensive research and the responses of the interviewees, this study found that the Visa of Democratic Responsibility currently stands as the best option for Venezuelan migrants as it provides immediate legitimization and a secure future in Chile, a luxury that migrants using other visas struggle to attain for years. However, this visa does have several considerable drawbacks: the processing period is extremely slow, obtaining up-to-date, government issued documents is nearly impossible given Venezuela's current political situation and the cost of the visa as well as transit are higher than the majority of Venezuelans can pay. As such, the Piñera administration should revise the requirements of the visa to reflect the current political and economic circumstances in Venezuela, especially if they want to continue to advertise Chile as an accommodating, neighborly country.

## **Índice**

Abstract.....	1
Agradecimientos.....	3
Introducción.....	4

El contexto de la crisis económica y política en Venezuela.....	4
La introducción de la Visa de Responsabilidad Democrática.....	6
Objetivos.....	8
Justificación.....	8
Marco teórico.....	9
Chile como un paraíso.....	10
La migración en crisis.....	11
La xenofobia.....	13
Metodología.....	14
Resultados.....	16
Las ventajas de la Visa de Responsabilidad Democrática.....	17
Las desventajas de la Visa de Responsabilidad Democrática.....	20
Los motivos de la administración Piñera.....	22
Conclusiones.....	24
Bibliografía.....	26
Apéndice.....	28

## **Agradecimientos**

Este proyecto fue creado con el apoyo, el consejo, las lecturas, las experiencias y el amor de muchos chilenos y venezolanos que me abrieron sus casas y sus corazones y me enseñaron sobre el tema de la migración venezolana a Chile.

Primero, quiero agradecer a todos los entrevistados por compartir sus relatos conmigo. Gracias a Andreas Klein y Ángel Arellano por ofrecerme la perspectiva de una fundación alemana que trabaja con los migrantes venezolanos en Chile. Gracias a Mireya Tabuas, Yamileth González y Jairo Adames por hablar conmigo sobre sus propias experiencias con la migración, la cultura, la política y sus vidas en Chile. Por fin, un abrazo fuerte a la familia Rendon - Yelitza, David, Miguel, Elsy, Paola y Mariangel - por invitarme a su casa para conversar sobre la situación actual en Venezuela, sus experiencias migratorias con la visa turística y la Visa de Responsabilidad Democrática, así como sus vidas hoy en día en Chile. Las arepas fueron ricas y estoy agradecida que conocí gente tan preciosa durante mi tiempo en Chile.

Gracias a mi consejera Claudia Silva Dittborn por sus recursos y su apoyo durante este proceso. Gracias a todo mis profesores en Casa SIT, especialmente Evelyn y Choqui por su consejo y su fuerza durante este tiempo difícil pero esperanzador en Valparaíso.

Por fin, gracias a mi familia anfitriona, especialmente mi mamá Paola, por cuidarme y hacer todo para la familia. ¡Eres mi superhéroe! Gracias a mi papá, Rigo, mi hermano, Felipe, y mi hermana, Fernanda. Me encantó ser una parte de su familia durante este periodo. Fue un tiempo corto, pero voy a regresar un día, especialmente para ver Máximo como un niño. No puedo expresar el extente de mis emociones hacia su familia, pero en pocas palabras - gracias por la fiesta, la medicina, las yerbas, la palta, el pan, las conversaciones y el amor. Nos vemos pronto.

## **Introducción**

Según el informe de la oficina de Derechos Humanos de la ONU, desde 2018 hasta junio de 2019, más de 4 millones de personas han dejado Venezuela y aproximadamente 400 mil de esta población ha elegido Chile como su nuevo hogar ("Ingreso De Venezolanos," 2019). Lo que es interesante sobre este flujo de migrantes es que no ha sido una progresión continua con el paso del tiempo - en hecho, las solicitudes de residencia de venezolanos en Chile fueron apenas de 1.500 en 2013 y multiplicaron más de 20 veces por 2017, haciendo de Chile el tercer destino más

popular para los migrantes venezolanos en el mundo (Tabuas, 2018, p. 139). Sin embargo, desde la actual administración del presidente Sebastián Piñera se implementó una visa especial llamada Visa de Responsabilidad Democrática a la vez se eliminó para todos los inmigrantes la visa por motivos laborales como una de las medidas gobierno estratégicas para combatir la entrada constante de los migrantes irregulares. Así en la primavera de 2018, el número de migrantes venezolanos que entran Chile ha disminuido significativamente. Ahora, el futuro de los migrantes venezolanos en Chile y los que todavía quieren migrar a Chile es oscuro. Por lo tanto, el problema en el que este proyecto se centrará será los motivos de la administración Piñera por la implementación de la Visa de Responsabilidad Democrática y cómo esta visa ha afectado las vidas de los migrantes venezolanos.

### *El contexto de la crisis económica y política en Venezuela*

Entender las causas de la subida repentina de los migrantes venezolanos es crítico para esta investigación porque contextualiza las respuestas posteriores del gobierno chileno y los efectos de las políticas migratorias en los migrantes. La historia de la caída de la economía venezolana empieza en el fin del siglo XX cuando el presidente Hugo Chávez subió al poder, establecer su “Revolución Bolivariana” que creó un estado socialista en Venezuela. Cuando el ex-presidente Hugo Chávez llegó al poder en 1998, usó varias políticas económicas las que se aprovecharon de los altos precios del petróleo, la principal exportación de Venezuela. Empoderado por el espíritu de la revolución, Chávez aumentó los gastos públicos y sociales drásticamente e implementó nuevas políticas para crear el estado socialista, como las reformas agrarias, la redistribución de riqueza y la nacionalización de varias industrias ("Ingreso De Venezolanos," 2019). Desafortunadamente, la dependencia en el petróleo fue una receta para el desastre: cuando los precios del petróleo cayeron en 2013, la economía no podía sostener las políticas económicas de Chávez y su nuevo sucesor, Nicolás Maduro. Continuando con las prácticas insostenibles del alto gasto público contra una economía destruida, así como la corrupción, Maduro contribuía a la escasez de alimentos y suministros médicos y altísimos niveles de la pobreza y la violencia política ("Ingreso De Venezolanos," 2019). Además, debido a la recesión, endeudamiento externo e hiperinflación, desde 2015 había poco acceso a servicios básicos como al agua, el gas y la electricidad (Stefoni, Silva, & Brito, 2019, p. 9). Desde el principio de esta crisis, la situación solamente ha empeorado: según los datos la Encuesta de

Condiciones de Vida (ENCOVI), hoy en día “91% de la población venezolana vive bajo condiciones de pobreza, esto es, 50 puntos porcentuales más que en 2014 donde su incidencia era ya muy elevada (41%)” debido al hecho que el salario mínimo de un venezolano es de 10.000 pesos, comparado con 300.000 en Chile (Stefoni, Silva, & Brito, 2019, p. 9). La gravedad de la situación económica es enfatizada por las terribles estadísticas procedentes de las instituciones internacionales que están observando la crisis venezolana: más que 11.400 venezolanos han muerto de una falta de recursos médicos y ha habido 240.613 casos de malaria y 80% de desabastecimiento de medicinas (Tabuas, 2016). Con el aumento de la violencia en las calles, la incapacidad para comprar más que un cartón de huevos y comer de la basura para sobrevivir, muchos venezolanos creen que permanecer en Venezuela “ya no es una opción” (Tabuas, 2016). Aunque Juan Guaidó trató de afirmarse como el nuevo presidente de Venezuela, ha fracasado en gran medida para superar las fuerzas de Maduro.

Por eso, los migrantes que están huyendo la situación en Venezuela están buscando un país que pueda servir como un refugio del sufrimiento económico, físico y político. ¿Su destino? Para aproximadamente 400 mil venezolanos, la respuesta es Chile, el país que tiene la reputación de ser lo más próspero y estable de América Latina. El crecimiento de los venezolanos que han llegado a Chile ha explotado en sólo una mitad de una década: entre 2010 y 2017, el número de visas dadas a los venezolanos en Chile ha aumentado de 758 a 73.386 (Stefoni & Silva, 2018, p. 171). Aunque hay tres tipos de visas en Chile, para sujetar a contrato, para estudiar y visas temporarias, la mayoría (94,9%) de los migrantes venezolanos han inmigrado a Chile con la visa temporaria y renuevan la primera visa o cambian el tipo de visa (Stefoni & Silva, 2018, p. 171). Una de las razones por la inmigración enorme de los migrantes venezolanos a Chile es que el gobierno de ex-presidenta Michele Bachelet creó dentro de las visas temporarias la visa por motivos laborales, que era más favorable que la visa sujeta a contrato tanto para inmigrantes como para los empleadores porque sólo necesitaron presentar pocos documentos para entrar el país (Tabuas, 2018, p. 139). Debido el hecho que la ley permite un cambio de estatus, los inmigrantes entraban como turistas, la manera más fácil para entrar Chile, y una vez aquí cambiaban su estatus a residente mediante la visa por motivos laborales. Tras la implementación de esta visa, el número de las visas solicitadas por motivos laborales creció: entre 2016 y 2017, el número más del doble de 31.949 a 73.386 (Tabuas, 2018, p. 139). Sin embargo, debido a estas reglas más liberales, la administración Piñera ha expresado que fueron unos problemas con

controlar el flujo legal de los migrantes con esta visa, aunque la migración venezolana creció fuertemente en todos los países latinoamericanos. Según datos de la Policía de Investigaciones de Chile (PDI), en 2017 164.866 venezolanos entraron con visas temporarias, pero solo 56.183 salieron del país (Tabuas, 2018, p. 139). Por lo tanto, esta estadística muestra que hay muchos migrantes venezolanos que existen como migrantes irregulares en Chile, un elemento que la administración Piñera ve como inaceptable.

### *La introducción de la Visa de Responsabilidad Democrática*

Sin embargo, el 9 de abril de 2018 representó un antes y un después en materia de migración en Chile: el presidente de la República, Sebastián Piñera, anunció su nueva Ley de Migraciones y un decreto de eliminación de esa visa por motivos laborales, que era la más utilizada. El 16 de abril de 2018 comenzó una modalidad diferente de entrada al país pero añadió una opción especial para los venezolanos: la Visa de Responsabilidad Democrática, que solo se puede solicitar desde el Consulado de Chile en Venezuela (Tabuas, 2018, p. 141). Según Piñera, la administración terminó la visa por motivos laborales porque presuntamente creó las oportunidades para el aumento explosivo de los migrantes: con la visa por motivos laborales, los migrantes requerían contar con un contrato de trabajo de cualquiera empresa para obtenerla, lo que llevó a que a menudo se realizaron trabajos de pago abajo de la paga y riesgosos para mantener su visa y su legalidad en Chile.<sup>1</sup> Además, bajo el Decreto Ley 1094 de 1975, implementó en la época de la dictadura militar, los migrantes fueron tratados como amenazas a la seguridad nacional e identificados como peligros potenciales “a los intereses de Chile o constituyan un peligro para el Estado” (Ministerio del Interior, 1975). Piñera ha dicho que quería eliminar esta ley para despenalizar las barreras que enfrentan los migrantes venezolanos, como la explotación. Por ejemplo, bajo su Ley de Migraciones, Piñera propuso un Consejo de Política Migratoria y un Servicio Nacional de Migrantes y prometió el derecho y el acceso a la salud y la seguridad social “en las mismas condiciones que todos los chilenos, sin importar su condición migratoria” (Stefoni & Silva, 2018, p. 183). No obstante, todavía estas medidas no han materializado.

---

<sup>1</sup> Sin embargo, es importante para clarificar que la visa sujeta a contrato conlleva más riesgos de irregularidad que la visa por motivos laborales porque favorece más condiciones de explotación e irregularidad así como esclaviza a los inmigrantes por dos años a trabajar para un mismo empleador.



Mientras muchos ven la implementación de esta visa como un importante paso en la protección de los migrantes venezolanos, los críticos son escépticos de los verdaderos motivos de Piñera y si esta visa realmente está haciendo la inmigración más fácil y más segura. Cuando Piñera habla sobre la Ley de Migraciones, y más específicamente, la Visa de Responsabilidad Democrática, usa frecuentemente las razones para “la seguridad nacional” y “ordenar la casa,” frases las que apelan de nuevo a la época de Augusto Pinochet de prevenir la migración (Stefoni & Silva, 2018, p. 167). Piñera ha utilizado y subido el miedo de los flujos de migrantes a Chile, incluso adelanto de la migración venezolana al auge de la actividad mafiosa también (Stefoni & Silva, 2018, p. 172). Además de su retórica posiblemente xenófoba, estadísticas muestran que la visa ha reducido drásticamente la afluencia de migrantes venezolanos a un goteo, un hecho que algunos señalan como una afrenta a los derechos humanos. Mientras se habían ingresado 20.638 solicitudes en 2018 para la Visa de Responsabilidad Democrática, sólo “se habían entregado 2131, se habían descartado por falta de antecedentes 971 y 151 habían sido rechazadas por no cumplir con los requisitos establecidos por el Gobierno de Chile” (Stefoni & Silva, 2018, p. 185). La cifra de rechazo de las visas es debido al hecho que hay tanta desinformación y confusión sobre la visa. Por ejemplo, en el principio de la implementación de esta visa, los requisitos iniciales para solicitar la visa incluyeron un pasaporte apostillado y con una vigencia de 90 días y una foto; también, los menores de edad fueron exceptuados de los requisitos (Stefoni & Silva, 2018, p. 186). Sin embargo, en 21 de junio de 2018, el Consulado chileno de Venezuela envió un tuit lo que contuvo nuevos requisitos: “el pasaporte deberá tener una vigencia de 18 meses (no se acepta pasaporte provisional) y los menores de edad deberán presentar acta de nacimiento apostillada con su código de validación” (Stefoni & Silva, 2018, p. 186). Para la mayoría de los venezolanos, estos nuevos requisitos son imposibles para conseguir. Debido a la crisis política, los consulados en Venezuela no están funcionando y por lo tanto es sumamente difícil para obtener los documentos necesarios para migrar. Por eso, miles de migrantes venezolanos están atascados en la frontera chilena-peruana porque no pueden entrar sin los documentos (Newman, 2019). Desafortunadamente, Piñera mantiene que es necesario enforzar la ley para limitar el flujo de migrantes y que “la solución real” es que “la regla de la ley es restaurado” en Venezuela (“Información Sobre,” 2018).

### *Objetivos*

El objetivo general de esta investigación es analizar la respuesta política de la administración Piñera a la crisis migratoria venezolana en la forma de la Visa de Responsabilidad Democrática y cómo la visa ha afectado el proceso migratorio de los venezolanos.

Más concretamente, los objetivos específicos son 1) conocer e identificar los motivos políticos, económicos y sociales de la administración Piñera, 2) explorar las partes interesadas y las barreras que involucran la Visa de Responsabilidad Democrática y 3) entender el impacto de la Visa de Responsabilidad Democrática sobre migrantes venezolanos en Chile y cómo sus cambios afectan a esta población vulnerable.

### *Justificación*

En última instancia, es vital investigar la respuesta de la administración Piñera a los flujos de los migrantes venezolanos para entender cómo las políticas migratorias están informados por la cultura, el contexto y la historia de un país. Como este estudio demostrará en las siguientes secciones, varios críticos creen que Piñera implementó la Visa de Responsabilidad Democrática debido razones xenófobas contra los migrantes venezolanos y los migrantes en general. Mientras la xenofobia todavía juega un rol en la visa, como la mayoría de los entrevistados testificaron, la realidad es que tantos migrantes venezolanos están llegando a Chile. Con el objetivo de disminuir la polarización en la política entre la derecha y la izquierda, esta investigación analizará la respuesta de la administración Piñera objetivamente.

Es crítico también crear más conciencia sobre la crisis política y económica venezolana y sus experiencias migratorias para recordar al mundo que la diáspora venezolana no ha dejado de doler desde 2013. Hoy en día, los venezolanos son una de las poblaciones más vulnerables del mundo y sus destinos se ven afectados en gran medida por las políticas que promulgan sus posibles países de acogida, como Chile. Si esta investigación puede generar conocimiento sobre los patrones políticos de la política migratoria y crear conciencia en torno a las barreras a las que se enfrentan los migrantes venezolanos en Chile, los lectores estarán mejor informados y equipados para abogar por los derechos de los migrantes en general. Además, como norteamericana, la amenaza de la crisis migratoria mundial está extremadamente presente en la frontera sur de los Estados Unidos, donde los latinoamericanos están sacrificando todo para vivir en paz, huyendo de la violencia y la pobreza en sus propios países como los venezolanos. Esta

investigación es importante porque humaniza a los migrantes y crea la comprensión de que los migrantes no son sólo números: son seres humanos que merecen una segunda oportunidad de una vida pacífica.

### **Marco teórico**

Para explicar los motivos de la administración Piñera en la implementación de la Visa de Responsabilidad Democrática y los efectos de esta visa en los migrantes venezolanos, es necesario para examinar los conceptos del atractivo histórico de Chile para los migrantes, la migración en crisis y la xenofobia de una perspectiva teórica. Estas teorías centrales moldeadas por los estudiosos de la migración contextualizan la visión sociológica de la migración en Chile así como los hallazgos en las secciones Resultados y Conclusiones.

#### *Chile como un paraíso*

El concepto de Chile como un paraíso, o un destino favorable para los migrantes, es esencial para entender la razón detrás de la reciente subida en la migración de los venezolanos a Chile. Como explican María Emilia Tijoux Merino y Simón Palominos Mandiola, Chile se ha convertido en un país que “progresivamente comienza a reconocerse como un polo de atracción para trabajadoras y trabajadores de América Latina” (Tijoux Merino & Palominos Mandiola, 2015, p. 248). Según a Tijoux Merino y Palominos Mandiola (2015), hay tres olas distintas de migración que han llevado a la construcción de Chile como un país paradisíaco: la inmigración permanente de europeos que buscaron las oportunidades económicas durante la época colonial, la emigración de chilenos durante la dictadura militar chilena y la inmigración de chilenos y varios otros grupos de migrantes con el principio de la democracia en 1990. La historia de migración a Chile parece seguir una curva de campana: un periodo intenso de la inmigración, seguido por la disminución de migración durante la dictadura y un crecimiento de los migrantes a Chile después del fin de la dictadura. Chile fue atractivo antes de la dictadura debido a sus minerías; sin embargo, después de Augusto Pinochet llegó al poder, usó la Ley de Extranjería de 1975 para “el control de las fronteras, buscando impedir el ingreso a personas que pudiesen desestabilizar el orden político dictatorial, sobre las bases ideológicas de la doctrina de seguridad

nacional” (Tijoux Merino & Palominos Mandiola, 2015, p. 259). Debido a esta ley, la persecución y la supresión que ocurrieron durante la dictadura, la tasa de inmigración a Chile fue baja y la tasa de emigración fue alta. Con el retorno de la democracia en el régimen postdictatorial bajo la administración del presidente Patricio Aylwin, así como la disminución de a pobreza y el desempleo, Chile se convirtió en un paraíso, especialmente para los migrantes que viajaban de países latinoamericanos. Como Tijoux Merino y María Gabriela Córdova Rivera explican, “La apertura democrática chilena de fines de los años noventa, convirtió a nuestro país en un lugar sentido como “el sueño chileno” de trabajadores del continente que huyendo de la pobreza o las persecuciones que llegan junto a sus familias” (Tijoux Merino & Córdova Rivera, 2015, p. 7).

El concepto de Chile como un paraíso fue especialmente aparente para los venezolanos que empezaban a huir a Venezuela en la década pasada. Para varios venezolanos, Chile era y todavía es “el sueño” porque es el país más estable y seguro en América Latina: para estos migrantes que “se fueron escapando de la crisis venezolana y no querían arriesgarse,” Chile es perfecto (Tabuas, 2018, p. 140). Debido al periodo largo de la percepción larga de Chile como un paraíso para los migrantes, ya hay una población grande de venezolanos en Chile. Como la autora venezolana Mireya Tabuas explica: “Pero, insisto ¿por qué todos se han querido venir a Chile? Y asomo una razón: el gobierno de Michelle Bachelet abrió una puerta con la creación de la visa por motivos laborales que permitía a cualquier turista la opción de trabajar con solo presentar unos pocos documentos” (Tabuas, 2018, p. 141). Con los flujos crecientes de migrantes venezolanos a Chile y el hecho que “todos hablan [de Chile] en las redes sociales y dicen que aquí se consigue visa y trabajo sin tanta dificultad como en otras partes,” la tasa de migrantes venezolanos a Chile creció antes de que Piñera implementara la Visa de Responsabilidad Democrática (Tabuas, 2018, p. 140). Es importante para clarificar que debido a las restricciones de la Visa de Responsabilidad Democrática y las protestas hoy en día, no es claro que Chile todavía tiene una visión como un paraíso para los migrantes.

### *La migración en crisis*

Cuando consideramos el fenómeno de la migración venezolana, es importante para definir los flujos como la migración en crisis, un término creado por Luciana Gandini, Fernando Lozano Ascencio y Victoria Prieto. Según Gandini, Lozano Ascencio y Prieto, “la migración en

crisis... se entiende como una respuesta racional, no necesariamente desesperada, de reacción frente a un evento desencadenante que, por lo general, se inscribe en un contexto más amplio de adversidad” (Stefoni, Silva, & Brito, 2019, p. 13). La migración en crisis tiene seis elementos: 1) hay “la diversificación de destinos migratorios más allá de los destinos fronterizos,” 2) “el colapso del sistema administrativo a cargo de la emisión de la documentación necesaria para la migración,” 3) “consolidación de redes de corrupción que operan en torno al trámite de pasaportes, apostillas o al envío de remesas,” 4) “la transición desde un perfil de migrante con mayor escolaridad... hacia otro donde priman aquellos con escasos o nulos recursos materiales para emprender el viaje,” 5) “la emergencia de nuevas rutas migratorias que llegan a durar más de dos semanas de viaje y donde se combinan distintos medios de transporte terrestre, aéreo, incluidos los tramos a pie” y 6) “los desafíos asociados a la atención de un flujo que huye de un contexto de emergencia alimentaria y sanitaria, de escasez de alimento, de medicinas y servicios básicos de luz y gas, con los que se enfrentan los contextos de acogida y tránsito” (Stefoni, Silva, & Brito, 2019, p. 11-12). Todos de estos componentes están presentes en la situación migratoria de los venezolanos: los venezolanos están huyendo a una variedad de países, los consulados han fracasado en apoyar a la gente con los documentos necesarios, hay mucha corrupción en el proceso de pasaportes, se van sin suficiente dinero o recursos, usan cualquier método para huir de su país incluso si caminan por semanas y sufren de la escasez de agua, comida, luz y alojamiento durante su viaje. Uno sólo tiene que mirar a la crisis de los venezolanos atascados en la frontera chilena-peruana para entender los efectos de la migración en crisis. Además, la presencia de la migración en crisis de Venezuela es claro en el perfil de los migrantes venezolanos a Chile: mientras entre 2014 y 2016 la mayoría eran jóvenes profesionales que podían pagar por un departamento con un empleo temporal, en 2017, “también llegaron padres, niños, viejos, estudiantes con su carrera sin terminar, técnicos, obreros, personas sin ninguna instrucción... todos desesperados y confusos, todos huyendo del horror que estaban viviendo en Venezuela... y muchos venezolanos, sin respaldo de dinero ni familia, se encontraron en situación precaria, incluso algunos llegaron a estar en la indigencia” (Tabuas, 2018, p. 150). Esta migración en crisis continúa hoy en día a Chile.

Más aún, es vital para discutir la diferencia que Gandini, Lozano Ascencio y Prieto hace entre “la migración en crisis” y “la crisis migratoria.” Mientras la migración en crisis tiene un enfoque en el migrante, el concepto de crisis migratoria es basado en los medios de prensa y

ciertos actores políticos y “tiene connotaciones de comportamiento irracional e implica una conceptualización limitante para la perspectiva analítica y política” (Stefoni, Silva, & Brito, 2019, p. 13). Este “comportamiento irracional” es típicamente aterrizado en los prejuicios y falsas ilusiones sobre los migrantes en general. Según estos autores, Piñera y su administración consideran la migración de venezolanos como una crisis migratoria, especialmente porque Chile tiene “una visión criminalizante de la migración, con marcos jurídicos promovidos en épocas dictatoriales” (Stefoni, Silva, & Brito, 2019, p. 14). Por ejemplo, en un discurso al país sobre su Ley de Migraciones, Piñera enmarca la conversación sobre la migración venezolana en la crisis migratoria: “Esta realidad de una migración poco ordenada y poco regular, no beneficia a nadie y crea situaciones inconvenientes en muchos campos de la vida en nuestro país” (“Presidente Piñera,” 2018). Sin embargo, como argumentan unos entrevistados en la sección Resultados, muchos creen que los temores de Piñera son infundados o “comportamiento irracional,” sino que están ligados a la verdad sobre las limitaciones de la economía y la sociedad chilena en acomodar muchos más personas.

### *La xenofobia*

Aunque en América Latina en general hay una visión positiva de los migrantes, en Chile todavía hay la presencia de xenofobia, o prejuicio y odio contra inmigrantes y extranjeros, la que ha contribuido a las barreras y las dificultades de los migrantes venezolanos en venir a Chile, así como, algunos personas argumentan, la implementación de la Visa de Responsabilidad Democrática. Tijoux Merino y Córdova Rivera explican que la xenofobia es presente en una cultura cuando “los inmigrantes son percibidos como sujetos de peligro, contaminación o infección, que no es más que el resultado de una visión anclada en la historia, generalizada y difundida que los deja permanentemente expuestos a violentos hechos de discriminación” (Tijoux Merino & Córdova Rivera, 2015, p. 8). Aunque los inmigrantes históricamente tiene una tasa más baja de los ciudadanos del crimen y rara vez son la razón para los problemas de la economía, con la xenofobia, todavía actores estatales y ciudadanos “los acusan de ser culpables de problemas y patologías que el capitalismo a su antojo maneja” (Tijoux Merino & Córdova Rivera, 2015, p. 8). En última instancia, la xenofobia propone una narrativa negativa y pervasiva contra los extranjeros que a menudo se basa en falsedades y mitos.

Según Nicolás Rojas y Claudia Silva Dittborn, mucha de esta xenofobia fue creada en Chile con la implementación de la Ley de Extranjería porque “nace en contexto de dictadura

militar, por lo que fue concebido bajo una lógica de seguridad nacional que, entre otras cosas, otorga excesiva discrecionalidad a la autoridad, especialmente de frontera, para el control de la entrada y salida de personas” (Rojas Pedemonte & Silva Dittborn, 2016, p. 5). Aparte de la norma de control excesiva en las políticas migratorias en Chile debido al legado de la Ley de Extranjería, el peligro del migrante, o la xenofobia, también se cierne sobre la cultura chilena. Según un estudio de la Comisión de Asuntos Políticos, Municipales y de la Integración, la Ley de Extranjería “concibe al migrante como un peligro para la seguridad nacional... ello se explica en la lógica de seguridad del Estado que la inspira, donde el migrante es visto con desconfianza pues representa un potencial criminal o subversivo, que se manifiesta en su articulado, en el establecimiento de una serie de trabas que impiden el ingreso a extranjeros al territorio nacional, concretamente, se establecieron una serie de procedimientos burocráticos para entorpecer la obtención de residencia temporal y definitiva, que desincentiven la permanencia en el país” (*La Migración*, 2015, p. 7). Desde la implementación de esta ley, la idea de la inmigración como “problema social” ha sido fuerte en las conversaciones cotidianas, “generando la percepción de la existencia de una oleada migratoria a la que se responsabiliza de las tasas de desempleo, la falta de disponibilidad de servicios públicos para la población nacional, y a la que se asocia con la pobreza y prácticas criminales, repercutiendo a su vez en prácticas discriminatoria” (Tijoux Merino & Palominos Mandiola, 2015, p. 260). Como explican Tijoux Merino y Palominos Mandiola (2015), en Chile los inmigrantes se asocian con la criminalidad, la pobreza y la disminución de los trabajos, creando la idea de que los migrantes están directamente en conflicto con el orden social chileno. Claro, estos estereotipos son mitos: según un estudio sobre el impacto de la inmigración en el crecimiento económico para 22 países de la OCDE, la inmigración tiene un pequeño (pero positivo) impacto en la economía debido al hecho que los inmigrantes están trabajando en los trabajos menos deseables y más peligrosos, y en turno, están aumentando la productividad de los países (Rojas Pedemonte & Tomás Vicuña SJ, 2019, p. 53). Además, debido a la retórica de Piñera que exagera los estereotipos del migrante como un problema peligroso, la migración venezolana se percibe como una invasión.

## **Metodología**

Este proyecto empezó en el 4 de noviembre de 2019 y terminó en el 4 de diciembre 2019. El proyecto fue escrito en Valparaíso, Chile, pero la mayoría de los entrevistados viven en

Santiago, donde 83,5% de los migrantes venezolanos viven en Chile (Stefoni & Silva, 2018, p. 176). Es una investigación que contiene el análisis de fuentes primarias y entrevistas para investigar los motivos políticos, económicos y sociales de la administración Piñera en la implementación de la Visa de Responsabilidad Democrática y los efectos en los migrantes venezolanos a Chile. En el principio de la investigación, los reportes, informes, noticias y publicaciones del gobierno chileno fueron examinados para situar el estudio y el contexto de la situación migratoria a Chile, las creencias de la administración Piñera, la crisis política y económica venezolana y la información sobre la Visa de Responsabilidad Democrática. Varios fuentes me fueron dados por mi consejera, Claudia Silva, que ha escrito extensamente sobre la migración venezolana a Chile.

Cuando decidí en los entrevistados, busqué personas que estuvieran conectadas íntimamente con los migrantes venezolanos y el gobierno chileno en Internet, como ONGs, fundaciones que apoyan la migración en Chile y los ministerios chilenos. Después de ubicar varias organizaciones y personas de interés, los envié los correos electrónicos para solicitar una entrevista, los que explicaron quién soy, la naturaleza de la entrevista y mi tema. Además, contacté la directora académica y los empleados de SIT para conectarme con sus amigos venezolanos. En última distancia, llevé a cabo seis entrevistas, cuatro de los cuales se llevaron a cabo por teléfono, uno por correo electrónico y otro en persona. Recibí el consentimiento de cada persona para tomar apuntes durante la entrevista así como su permiso firmado. Además, mi consejera me ayudó con la construcción de las preguntas de las entrevistas, un elemento crítico debido a su perspectiva como estudiosa de la migración. Mientras siempre tuve las preguntas preparadas, las preguntas cambiaron durante cada entrevista para acompañar las experiencias y el aprendizaje distintos de cada persona.<sup>2</sup> Después de las entrevistas, revisé y analicé el contenido de mis apuntes antes de descubrir que había una clara división entre las experiencias y opiniones negativas y positivas hacia la Visa de Responsabilidad Democrática, la que se refleja en la sección de los resultados.

Afortunadamente para Chile y desafortunadamente para la investigación, ha habido varias manifestaciones y protestas contra la economía neoliberal y sus políticas opresivas, y consecuentemente, la supresión de los carabineros, las que han creado unas limitaciones del

---

<sup>2</sup> Las preguntas que usé durante las entrevistas se puede encontrar en el apéndice de esta investigación.



desarrollo de la investigación. Debido a las circunstancias raras, sólo se me permitió llevar a cabo mi investigación en Valparaíso y Viña del Mar, había toques de queda, el periodo de investigación fue cortado y algunos días no era seguro salir de casa. Si tuviera más tiempo y más libertad para viajar, podría entrevistar los ministerios del gobierno, sus voceros y más migrantes venezolanos que están en Chile, así como sus familiares y amigos que todavía están en la frontera chilena-peruana o en Venezuela. Aunque esta investigación contiene las experiencias y opiniones de varios personajes significativos, se fortalecería con las perspectivas de un funcionario del gobierno y más migrantes, especialmente de los migrantes que no han recibido una Visa de Responsabilidad Democrática. Además, es crítico para incluir que este tema no se puede capturar todas las complejidades y elementos que son presentes del tema de migración venezolana a Chile en este periodo corto de tiempo. Espero que alguien pueda completar y continuar al análisis de la respuesta de la administración Piñera y los efectos de la Visa de Responsabilidad Democrática en el futuro.

## **Resultados**

La explosión migratoria de Venezuela ha alcanzado nuevas alturas en los últimos dos años, dejando a muchos países periféricos latinoamericanos, como Chile, luchando por medidas migratorias a medida que aumenta el número de migrantes venezolanos. Según Ángel Arellano, un entrevistado venezolano que trabaja como el coordinador del proyecto chileno por la Fundación Konrad Adenauer, una organización alemana que promueve la democracia en América Latina: “Hace cinco años casi ningún venezolano hablaba de Chile como una alternativa... Chile no estaba en la órbita del comentario diario en Venezuela, pero de repente muchísima gente, por esos buenos indicadores, comenzó a verlo como una opción. Eso generó un movimiento muy importante que ha hecho que Chile sea uno de los grandes receptores de la diáspora venezolana” (“Fundación Konrad,” 2018). Desde Chile fue elegido como un nuevo paraíso para los migrantes venezolanos, la administración Piñera ha trabajado con sus aliados para eliminar las comunicaciones con Venezuela, disminuir su aerospacio y implementar un bloqueo naval para forzar la mano de Maduro en dar las elecciones libres, en adición a crear la Visa de Responsabilidad Democrática. Sin embargo, a pesar de estos esfuerzos, Venezuela todavía es un lugar inhabitable, obligando a cientos de miles de personas a huir. Por lo tanto, dado el hecho que la situación política es poco probable que cambie en un futuro próximo, es importante

examinar los efectos de la Visa de Responsabilidad Democrática en los migrantes venezolanos que quieren ir a Chile, así como los motivos políticos, económicos y sociales de la administración Piñera para analizar cómo afectará los flujos de migrantes venezolanos en el futuro. Por eso, este capítulo es dividido en tres secciones: las ventajas de la visa, las desventajas de la visa y un análisis de los motivos de la administración Piñera en la implementación de la visa.

### *Las ventajas de la Visa de Responsabilidad Democrática*

Al contrario a la mayoría de la literatura y las noticias sobre la Visa de Responsabilidad Democrática, todos los entrevistados acordaron que la Visa de Responsabilidad, en general, había mejorado la migración venezolana. Aunque la visa por motivos laborales implementada bajo Bachelet ha sido elogiado por los medios de comunicación como una medida de inmigración liberal que hizo la migración más fácil y más segura, todos los venezolanos entrevistados que se sometieron a esta visa o si los familiares o amigos estaban bajo esta visa encontraron que el proceso era extremadamente estresante y casi insoportable debido a la lentitud del Departamento de la Extranjería. La visa por motivos laborales fue creada porque se eliminó “la antigua práctica de dar visas de trabajo a quienes tengan contrato vigente,” la que suele resultaba en la explotación de los migrantes porque los migrantes estaban trabajando en condiciones peligrosas y deshumanas para asegurar un permiso de trabajo (Ayala & Bazán, 2017). En lugar de esto, se entregó un permiso de visitante de 90 días a dos años donde un migrante podía buscar fuente laboral “sin tener la presión de ser expulsado si no encuentra un puesto” (Ayala & Bazán, 2017). Eso fue el caso con Yamileth González, una traductora venezolana que llegó a Chile en 2017, huyendo de la violencia y la pobreza en su país. Se considera afortunada porque vino a Chile con un plan: su amiga ya tuvo una empresa en Viña del Mar, y antes de que su visa turística expiró, ella podría solicitar un permiso de su amiga para trabajar para ella. Después de recibir su contrato, ella necesitó esperar seis meses para recibir su número rutificador (RUT) y seis meses más para una cita con el departamento de Extranjería para conseguir la visa de Permanencia Definitiva, que permite a los extranjeros permanecer en Chile indefinidamente. Para ella, el proceso fue muy estresante, incluso con su amiga ayudándola a lo largo del camino. “Espero que tuviera la Visa de Responsabilidad Democrática... no sé qué haría si mi amiga no me diera el contrato,” dijo Yamileth, confirmando que es la mejor opción

para los migrantes venezolanos viajando a Chile hoy en día (Y. González, comunicación personal, 17 de noviembre 2019).

Ciertamente, la Visa de Responsabilidad Democrática provee un beneficio grande a los venezolanos: les concede su RUT casi inmediatamente, a diferencia de otras visas que requieren una larga espera. Esto es significativo porque en Chile, necesita su RUT para abrir una cuenta bancaria, alquilar un departamento y hacer otras actividades básicas para sobrevivir. Mientras antes los venezolanos estaban esperando casi medio año con pocos recursos y dinero para su RUT, con la Visa de Responsabilidad Democrática, pueden recibir su RUT, su legitimidad, su seguridad para quedarse en Chile y la tranquilidad, las que son extremadamente importantes para los venezolanos que huyen de un lugar tan tumultuoso y agitado. Mireya Tabuas, una periodista y profesora que llegó a Chile en 2014 con una beca que otorga el gobierno chileno a latinoamericanos, está de acuerdo que este aspecto de la Visa de Responsabilidad Democrática es sumamente importante: “Por mi parte creo que es un beneficio, dado que las personas que llegan con esa visa pueden inmediatamente buscar un trabajo” (M. Tabuas, comunicación personal, 15 de noviembre 2019). Aunque alguien puede llegar a Chile inmediatamente con la visa por motivos laborales o la visa turística, Jairo Adames, un venezolano que llegó a Chile con la Visa de Responsabilidad Democrática, también cree que esperar para recibir su RUT valió la pena, incluso diciendo que no habría venido a Chile sin esta visa. Temprano en 2018 Jairo empezó el proceso para obtener la visa cuando fue anunciado por el gobierno chileno por sí mismo y para su esposa y sus hijos, así como un nuevo pasaporte vigente y apostillado para cumplir con las nuevas reglas de la visa. Finalmente, después de seis meses, recibió la visa del gobierno chileno, llegó a Chile en 2019 para vivir en Viña del Mar con su primo y recibió su RUT después de dos semanas, lo que le permite abrir una cuenta bancaria y encontrar un hogar para su familia. Jairo siente agradecido por la oportunidad, especialmente porque con esta visa no tiene que arriesgarse a poner a su familia en una situación de irregularidad, una situación que se aplica a muchos venezolanos en Chile hoy en día. Dijo Jairo: “Sin esta visa, no podría migrar a Chile y escapar a Venezuela” (J. Adames, comunicación personal, 20 de noviembre 2019). Con el apoyo de la Visa de Responsabilidad Democrática, Jairo ahora está en su segundo año de la visa y está en el proceso de solicitar la Visa de Permanencia Definitiva.

La familia Rendon tiene la experiencia única de tener los miembros de la familia que vinieron a Chile con y sin la Visa de Responsabilidad Democrática, y los resultados son iguales:

la Visa de Responsabilidad Democrática es la mejor opción para los migrantes venezolanos. David y Yelitza fueron los primeros miembros de la familia que se fueron de Venezuela para Chile en 2016 porque no creían que la situación política mejoraría y necesitaba encontrar un lugar seguro para vivir con sus hijas. Eligieron Chile porque la embajada estuvo abierta y percibieron Chile “como un paraíso,” y empezaron planificando su viaje, practicando con sus hijas para decir que sólo “estaban tomando un viaje” en la visa turística, no quedando en Chile (D. Rendon, comunicación personal, 23 de noviembre 2019). Cuando llegaron, solicitaron un cambio a la visa temporal para conseguir un contrato, porque sin RUT no podían buscar una casa. David y Yelitza son médicos y gastaron mucho tiempo para conseguir sus títulos, pero para asegurar su estatus en Chile, Yelitza recibió un contrato para trabajar en un sex shop y David en una lavandería y esperaron seis meses para recibir el RUT. En 2019, finalmente recibieron sus visas de Permanencia Definitiva, pero durante tres meses fueron en un estado de irregularidad mientras la aplicación estaba procesando y sus otras visas expiraron. Mientras ahora están agradecidos que están viviendo en paz en Chile, “fue uno de los momentos más aterradores de nuestras vidas... tanto estrés y dolor” (Y. Rendon, comunicación personal, 23 de noviembre 2019). Sin embargo, Miguel, el hermano de David, llegó a Chile con la Visa de Responsabilidad Democrática y tiene una historia distinta: cuando la nueva visa fue anunciada, solicitó la visa y esperó aproximadamente ocho meses hasta recibió el documento. Llegando a Chile con su perro, poca ropa y dinero, recibió su RUT en dos semanas y encontró un trabajo en Santiago donde vive ahora. Toda la familia está de acuerdo que aunque Miguel necesitó esperar por mucho más tiempo que David y Yelitza para entrar el país, su experiencia fue mejor porque cuando llegó a Chile, fue tratado como un ciudadano chileno, mientras Yelitza y David lucharon a través de trabajos con sueldos bajos y el estrés de la indocumentación durante tres años antes de llegar al mismo lugar Miguel estaba inmediatamente con la Visa de Responsabilidad Democrática.

En última instancia, todos los entrevistados expresaron la gratitud hacia la Visa de Responsabilidad Democrática porque les otorgó acceso inmediato a los derechos y libertades de un chileno, eliminando sus temores sobre el futuro. Como explicó Ángel durante su entrevista: “Los venezolanos quieren la legitimidad para existir en Chile. No hay resistencia a esta visa porque los venezolanos quieren ser regularizados” (A. Arellano, comunicación personal, 20 de noviembre 2019). Miguel estaba de acuerdo, diciendo que si bien el proceso para esta visa es significativamente más selectivo y largo que antes, “Prefiero llegar y tener los privilegios de

legitimidad que ser explotado por empresas chilenas” (M. Rendon, comunicación personal, 23 de noviembre 2019). Durante las entrevistas, no había ira o resentimiento hacia el proceso o la administración Piñera. Como dijo Ángel durante su entrevista que resume perfectamente los sentimientos de todos los entrevistados, “Los venezolanos están agradecidos hacia Chile y admiran el sistema democrático. Para ellos, es un país modelo y todavía hablan sobre Chile como una oportunidad y quiere que Venezuela sea como Chile” (A. Arellano, comunicación personal, 20 de noviembre 2019).

### *Las desventajas de La Visa de Responsabilidad Democrática*

Sin embargo, es importante recordar que aunque todos los entrevistados llegaron a Chile con éxito, la tasa de aceptación de las solicitudes para la Visa de Responsabilidad Democrática es sumamente baja. Reconocen que el gobierno puede usar “un rango de discrecionalidad muy amplio” para elegir “el tipo correcto de migrante:” en hecho, “el Ministerio del Interior... puede negarle la visa a un inmigrante sin darle ninguna razón y sin derecho a reclamo... incluso, la propia PDI, que está cargo de la entrada y salida de extranjeros en puertos terrestres y aéreos, puede ejercer discrecionalidad en la ventanilla misma de Extranjería” (Ayala & Bazán, 2017). Sin embargo, los entrevistados no creen que enfrentaron la discriminación debido a su nacionalidad, como los haitianos: es debido a su profesión. “La Visa de Responsabilidad Democrática es un proceso de segregación,” dijo Yelitza, “el gobierno sólo quiere los profesionales” (Y. Rendon, comunicación personal, 23 de noviembre 2019). Esta creencia está reflejada en el demográfico de los entrevistados: todos son profesionales, confirmando que los venezolanos que carecen de empleos y habilidades de “alto valor,” como un médico o un ingeniero, no pueden ser capaces de recibir la Visa de Responsabilidad Democrática.

Además, los requisitos de la Visa de Responsabilidad Democrática son sumamente más difícil de cumplir que las visas previas. Según el sitio web del gobierno chileno, los venezolanos que quieren migrar a Chile necesitan tener el pasaporte con una vigencia de 18 meses (no el pasaporte provisional, como antes) apostillado con código de verificación legible y una fotografía de estudio para obtener la Visa de Responsabilidad Democrática (Stefoni & Silva, 2018, p. 186). También, antes fue posible para entrar el país con la tarjeta nacional de identificación como turistas. Sin embargo, mientras el proceso era lento hace dos años, donde los migrantes necesitaban coleccionar sus documentos, reciben los apostillados, consiguen el dinero

para el viaje y conectan con familiares o amigos en Chile para asegurar un lugar para vivir, hoy en día este proceso es muy difícil debido a la corrupción y el fracaso del estado venezolano (Stefani, Silva, & Brito, 2019, p. 274). Según Mireya, “Es casi imposible obtener o renovar pasaporte, obtener o renovar documentos como Antecedentes Penales, o apostillar títulos. Eso hace que muchas personas se encuentren en situación de vulnerabilidad legal” (M. Tabuas, comunicación personal, 15 de noviembre 2019). Casi ningún consulado en Caracas está abierta, y cuando está abierta, hay filas largas de venezolanos desesperados y es casi imposible para obtener un apostillado en los documentos, algo que es necesario hoy para entrar el país. Miguel, que recibió la Visa de Responsabilidad Democrática, confirmó que este parte del proceso fue lo más difícil que todo porque el gobierno venezolano no quiere que los venezolanos salgan del país. Por eso, la mayoría de los entrevistados estaban de acuerdo que el proceso para recibir la visa es más lento que antes debido a la corrupción en Venezuela.

Finalmente, el precio de la visa es una gran carga que muchos venezolanos no pueden cumplir, especialmente con las circunstancias económicas en Venezuela hoy. El costo de la visa es aproximadamente 3.276.000 bolívares, o 85.328 pesos chilenos, y con la devaluación constante de la moneda, es mucho más difícil de conseguir el dinero necesario mientras tener suficiente dinero para la comida, el agua y otros alimentos básicos para sobrevivir (Stofani, Silva, & Brito, 2019, p. 270). Muchos de los entrevistados necesitaron vender los autos, las casas y otras cosas personales y valiosos para permitirse los costos del trámite y de los apostillados. En el caso de Jairo, que perdió su trabajo como médico y no pudo buscar un trabajo en Venezuela debido la crisis económica, fue increíble estresante para encontrar estrategias para pagar por la visa mientras apoyar a su esposa y sus hijas. Miguel necesitó ahorrar por varios meses también para recibir la visa. Además, Yelitza todavía tiene una amiga en Venezuela que perdió todo en el principio de la crisis debido a los saqueos y la devaluación de la moneda y ahora no tiene suficiente dinero para pagar por el exorbitante precio de la visa, así como la comida para su familia. “Es discriminatoria a los venezolanos que no pueden pagar,” dijo Yelitza (Y. Rendon, comunicación personal, 23 de noviembre 2019). Todos los entrevistados tienen muchos otros cuentos de familiares o amigos que simplemente no pueden pagar por el trámite y la visa. Este factor es crítico porque los personas que no pueden pagar necesitan sufrir por más tiempo a través de la violencia y la pobreza allí.

### *Los motivos de la administración Piñera*

Hay un argumento que la xenofobia contra los migrantes juega un rol en la creación de la Visa de Responsabilidad Democrática, que ha resultado en un número bajo de visas aceptadas, y por eso, un número más bajo que migrantes venezolanos en general. Mientras la administración Piñera ha argumentado que la visa por motivos laborales “promovía la proliferación de contratos falsos y restringía indirectamente las condiciones de negociación salarial y de condiciones laborales a los trabajadores migrantes” (algo que puede ser argumentado también por la visa sujeta a contratos), moldeando la Visa de Responsabilidad Democrática como la opción más humanitaria para los migrantes venezolanos, la administración también ha usado la retórica contra los migrantes y los derechos humanos en general (Stefoni & Silva, 2018, pp. 16-17). Por ejemplo, hablando sobre las dificultades de los migrantes venezolanos en obtener la Visa de Responsabilidad Democrática, el Subsecretario del Interior Rodrigo Ubilla dijo: “No debemos confundir la migración como un derecho, con los derechos de los migrantes, porque eso es diferente, y hemos reconocido que en nuestra propuesta,” lo que directamente contradice la Declaración Universal de los Derechos Humanos (Acosta, Vera-Espinoza, & Brumat, 2018). También, Piñera ha afirmado que la migración a Chile está atado al aumento de la actividad de la mafia, algo que no tiene evidencia concreta. Por estas razones, mucha gente cree que la Visa de Responsabilidad Democrática es una manera estratégica para eliminar la presencia de migrantes en Chile, debido a los prejuicios y el odio de los extranjeros.

Sin embargo, todos los entrevistados estaban en desacuerdo con esta reclamación. Según Andreas Klein, el director alemán de la Fundación Konrad Adenauer, la Visa de Responsabilidad Democrática sólo fue implementado porque Piñera está tratando de organizar y controlar los flujos de migrantes a Chile. “Es fácil acusar alguien de la xenofobia,” dijo Andreas, “Es claro que el gobierno percibe los migrantes como un factor desestabilizante debido a la cantidad de los migrantes. El trabajo de Piñera está asegurando el éxito de Chile, su propio país primero... en algún punto, su propia gente necesita casas, necesita comer” (A. Klein, comunicación personal, 19 de noviembre 2019). Andreas mencionó que la Visa de Responsabilidad Democrática es en línea con la política de Piñera de “la migración segura, ordenada y regular” y “ordenar la casa.” Ángel, el colega de Andreas, también defiende los motivos de Piñera en establecer la Visa de Responsabilidad Democrática, diciendo: “¿Qué es la respuesta perfecta a esta pregunta? No hay capacidad y recursos para cuidar para tantos migrantes. Sí, el proceso es más lento, la población

es súper vulnerable y hay un problema con los documentos, pero qué pasa si un persona es delincuente?” (Á. Arrellano, comunicación personal, 20 de noviembre 2019). Yamileth también expresó este sentimiento sobre el número de venezolanos en Chile, manteniendo que fue la responsabilidad de Piñera para combatir la migración irregular para preservar la prosperidad del país: “La cantidad de venezolanos que están llegando al país hoy en día es demasiado grande. El gobierno chileno no puede apoyar a todos” (Y. González, comunicación personal, 17 de noviembre 2019).

Un sentimiento que atado cada entrevista a la otra fue que las dificultades que enfrentaron durante este proceso fue debido al gobierno venezolano, no la administración Piñera. En hecho, ninguna de las personas entrevistadas mencionaron que la administración Piñera necesita cambiar el proceso o hacer el proceso más fácil para los migrantes. Un testimonio poderoso vino de Miguel: “No es injusto que el gobierno no está recibiendo todos los venezolanos, lo que es injusto es el gobierno venezolano, porque cada día toma las identidades de los venezolanos por no darles sus documentos para irse. Es un problema de nuestro país” (M. Rendon, comunicación personal, 23 de noviembre 2019). En resumen, los entrevistados creen que la Visa fue implementado para regularizar la migración y mostrar la solidaridad a los venezolanos que tratan de huir de Venezuela, anunciando Chile como el salvador de los migrantes venezolanos del fracaso del socialismo.

## **Conclusiones**

Esta investigación trató de analizar a Visa de Responsabilidad Democrática de la administración Piñera y cómo ha afectado el proceso migratorio venezolano a Chile. Más específicamente, buscó identificar los motivos políticos, económicos y sociales de la administración Piñera, explorar las partes interesadas y las barreras que involucran la política de inmigración y entender el impacto de la Visa de Responsabilidad Democrática sobre migrantes venezolanos en Chile y cómo sus cambios afectan a esta población vulnerable. En última instancia, aunque esta investigación identifica la xenofobia como un razón posible para la implementación de la Visa de Responsabilidad Democrática debido a la retórica de la administración y el número bajo de venezolanos que ahora entran Chile, los datos muestran que la mayoría de la gente cree que la visa fue implementado para regularizar la migración, una responsabilidad justificada de Piñera. Además, reconocen que la Visa de Responsabilidad



Democrática fue una manera estratégica para bajar el número de migrantes venezolanos que entran Chile, pero todavía consideran la responsabilidad de Piñera para cuidar por los chilenos económicamente y socialmente como una prioridad sobre el bienestar de los venezolanos. Las barreras identificadas para la migración con la Visa de Responsabilidad Democrática son la posibilidad de negación por la PDI, la lentitud del proceso en recibir la visa, la dificultad de obtener los documentos apostillados y el costo de la Visa de Responsabilidad Democrática y el trámite. Sin embargo, debido al hecho que los migrantes pueden recibir el RUT cuando llegan a Chile con la Visa de Responsabilidad Democrática, algo que no pasa con la visa turística o la visa por motivos laborales, los migrantes venezolanos creen que esta visa ha mejorado la experiencia de migrar a Chile. Aunque piensan que el proceso de migración es imperfecto, creen que esto es debido a la corrupción y la crisis en Venezuela y que Chile es justificado en todas sus acciones sobre la Visa de Responsabilidad Democrática.

Todavía existe una tensión en esta migración en crisis entre la administración Piñera que quiere regularizar la migración y la necesidad de los migrantes venezolanos a huir de Venezuela. Mientras la Visa de Responsabilidad da la oportunidad de vivir en paz sin el estrés de buscar un trabajo y legitimarse inmediatamente en Chile, la tasa de aceptación es baja y selectiva, y por muchos venezolanos, los requisitos son imposibles de cumplir. Además, la situación en Venezuela no está mejorando: como expresa Mireya en un ensayo: “Termina en un no lugar, ni el espacio que habita ni el que habitó son totalmente suyos. Para un venezolano en la actualidad es aún peor, porque siente que no tiene lago donde volver (aunque se le aparezca en sueños), que el agua del suyo se secó” (Tabuas, 2016). Aunque es la responsabilidad para cuidar por su ciudadanía primero, como los entrevistados mencionan, también es importante cuidar por la gente que existen en una migración en crisis - en hecho, es una protección de la Declaración Universal de Derechos Humanos. Por lo tanto, para mantener la regularización de los migrantes mientras aceptar más gente que necesita irse de Venezuela, la Visa de Responsabilidad Democrática sería modificado para reflejar las circunstancias que los venezolanos enfrentan hoy en día, particularmente los problemas con los consulados y la pobreza. Si Piñera quiere continuar a mostrar una cara de solidaridad y amistad a los venezolanos, el costo de la visa necesita ser bajado y el sistema de los documentos apostillados necesitan ser cambiado entonces los migrantes venezolanos no esperan por meses para una vida de dignidad. Para la próxima persona que estudia este tema, la pregunta sería contestada: ¿Cómo puede facilitar el gobierno chileno un

proceso de migración que respeta la regularización así como permite a los migrantes venezolanos entrar el país de manera oportuna? La Visa de Responsabilidad Democrática todavía es nueva, pero es claro que necesita revisiones, por el bien de los migrantes venezolanos que esperan para huir del infierno.

## **Bibliografía**

- Acosta, D., Vera-Espinoza, M., & Brumat, L. (2018, May 3). The New Chilean Government and its Shifting Attitudes on Migration Governance. Recuperado el 21 de noviembre de 2019, de Migration Policy Center Blog: <https://blogs.eui.eu/>
- Adames, J. (2019, noviembre 20). [Entrevista telefónica del autor].
- Arellano, Á. (2019, noviembre 20). [Entrevista telefónica del autor].
- Ayala, L., & Bazán, I. (2017, enero 22). El nuevo trato que Bachelet propone a los inmigrantes. Recuperado el 21 de noviembre de 2019, del sitio web Latercera: <https://www.latercera.com/>
- Fundación Konrad Adenauer y Ministerio de Interior presentan libro que retrata la diáspora venezolana. (2018, noviembre 17). Recuperado el 21 de noviembre de 2019, de <https://ellibero.cl/>
- González, Y. (2019, noviembre 17). [Entrevista telefónica del autor].

- Información sobre visa de responsabilidad democrática. (2019). Recuperado el 21 de noviembre de 2019, del sitio web Chile en el Exterior - Ministerio de Relaciones Exteriores:  
<https://chile.gob.cl/>
- Ingreso de venezolanos a Chile cayó de 850 a 60 personas diarias tras entrada en vigencia de visa consular. (2019, julio 12). Recuperado el 21 de noviembre de 2019, del sitio web CNN Chile: <https://www.cnnchile.com/>
- Klein, A. (2019, noviembre 19). [Entrevista telefónica del autor].
- Informes: Vol. 33-15. La Migración en Chile. Su carácter intrarregional y la legislación nacional.* (2015, octubre). Recuperado de Biblioteca del Congreso Nacional de Chile.
- Mander, B. (2019, octubre 15). Chile threatens Venezuela with blockade over crisis. Recuperado el 21 de noviembre de 2019, del sitio web Financial Times: <https://www.ft.com/>
- Ministerio del Interior. (1975, julio 19). Decreto Ley N° 1.094: Establece normas sobre extranjeros en Chile. Recuperado el 21 de noviembre de 2019, del sitio web Organization of American States: <https://www.oas.org/>
- Newman, L. (2019, junio 30). Venezuelan migrants risk discrimination for new life in Chile. Recuperado el 21 de noviembre de 2019, del sitio web Al Jazeera Media Network: <https://www.aljazeera.com/>
- Presidente Piñera anuncia Reforma Migratoria. (2018, abril 9). Recuperado el 21 de noviembre de 2019, del sitio web Gobierno de Chile: <https://prensa.presidencia.cl/>
- Rendon, M., Rendon, Y., & Rendon, D. (2019, noviembre 23). [Entrevista en persona del autor].
- Rojas Pedemonte, N., & Silva Dittborn, C. (2016). *La migración en Chile: breve reporte y caracterización*. Recuperado del sitio web Observatorio Iberoamericano sobre Movilidad Humana, Migraciones y Desarrollo (OBIMID): <https://www.extranjeria.gob.cl/>
- Rojas Pedemonte, N., & Tomás Vicuña SJ, J. (Eds.). (2019). *Migración en Chile: Evidencia y mitos de una nueva realidad*. Santiago, Chile: LOM.
- Stefoni, C., & Silva, C. (2018). Migración venezolana hacia Chile: ¿se restringe o se facilita la migración de venezolanos hacia Chile? [PDF]. *El Éxodo Venezolano: Entre el exilio y la emigración*, 4, 167-188. Recuperado de <https://www.kas.de/>
- Stefoni, C., Silva, C., & Brito, S. (2019). Migración venezolana a Chile. La (des)esperanza de los jóvenes. In L. Gandini, F. Lozano Ascencio, & V. Prieto (Authors), *Crisis y migración de*

- población venezolana. Entre la desprotección y la seguridad jurídica en Latinoamérica* (pp. 259-284). Universidad Nacional Autónoma de México.
- Tabuas, M. (2016, febrero 25). Migrar, vivir, morir, revivir. Recuperado el 21 de noviembre de 2019, del sitio web El mostrador: <https://www.elmostrador.cl/>
- Tabuas, M. (2018). El país que se inundó de venezolanos [PDF ]. *Floreecer lejos de casa: testimonios de la diáspora venezolana*, 138-152. Recuperado de <https://dialogopolitico.org/>
- Tabuas, M. (2019, noviembre 15). [Entrevista por correo electrónico del autor].
- Tijoux Merino, M. E., & Córdova Rivera, M. G. (2015). *Racismo en Chile: colonialismo, nacionalismo, capitalismo*. Recuperado de la base de datos SciELO.
- Tijoux Merino, M. E., & Palominos Mandiola, S. (2015). Aproximaciones teóricas para el estudio de procesos de racialización y sexualización en los fenómenos migratorios de Chile. *Revista Latinoamericana*, 14(42), 247-275. Recuperado de la base de datos SciELO.

## **Apéndice**

### *Preguntas formuladas para las entrevistas:*

- ¿En qué consiste su trabajo y cómo se relaciona éste con la migración venezolana o la migración general hacia Chile?
- ¿Si usted es/fue un/a migrante venezolano/a a Chile, cómo fue su experiencia?
- ¿Piensa que los migrantes venezolanos son tratados distintos de los otros migrantes y cómo?
- ¿Cuáles son las barreras más grandes que los migrantes venezolanos se enfrentan hoy en día?
- ¿Sabe usted en qué consiste la Visa de Responsabilidad Democrática y cuál es su opinión acerca de su existencia y funcionamiento?
- ¿Cómo perciben los venezolanos la Visa de Responsabilidad Democrática y las políticas migratorias chilenas de la administración Piñera?
- ¿Es más fácil o difícil ahora para emigrar un venezolano?
- ¿En tu opinión, cuáles son los objetivos de la administración Piñera con respecto a la migración venezolana?